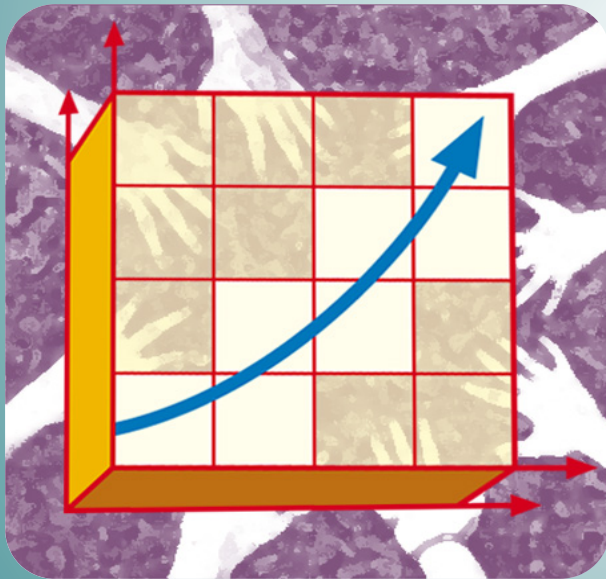


Desarrollo Económico

Tema 9. Estrategias de desarrollo económico



Daniel Díaz Fuentes
Marcos Fernández Gutiérrez

Departamento de Economía

Este tema se publica bajo Licencia:

[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

- ▶ 9.1. Crecimiento orientado por las exportaciones primarias.
- ▶ 9.2. La transformación inicial: El proceso de industrialización.
- ▶ 9.3. Industrialización sustitutiva de exportaciones: el cambio de estrategia industrial.

- **Desarrollo** \rightleftharpoons **Comercio**.
- **Estrategias de comercio y desarrollo:**
 - Crecimiento orientado por las exportaciones primarias (COE).
 - Industrialización por sustitución de importaciones (ISI).
 - Industrialización por sustitución de exportaciones (ISE).

Crecimiento orientado por las exportaciones primarias (COE)

- Especialización primaria, aprovechamiento de ventajas comparativas originales (estáticas) para la obtención de recursos en la fase inicial del desarrollo.
- **Problemas:**
 - Agotamiento de los recursos no renovables.
 - Falta de diversificación de la producción, vulnerabilidad.
 - Deterioro de los términos de intercambio.
 - Insuficiente inversión de los excedentes domésticos.
 - Flujos de capital externo negativos (Tema 7, Chenery & Syrquin).
- Pesimismo (Periferia colonial) y búsqueda de alternativas.
- Reprimarización (ver [CEPAL 2011](#)).

- **Industrialización:** transformación o cambio estructural desde la producción primaria hasta la economía industrial y de servicios.
 - Cambio social, cultural e ideológico.
 - Requiere capacidades tecnológicas, empresariales y laborales.
- **Motivación:**
 - Crecimiento económico, por \uparrow Productividad.
Modelos duales (EEMO).
 - Transformación de la estructura comercial y productiva.
Hipótesis Prebisch-Singer: ventajas adquiridas dinámicas (capacidades ocultas), frente a ventajas comparativas estáticas.
 - Cambios estructurales de la economía y la sociedad.
Estructuralismo empírico (Chenery y Syrquin), industrialización como fase inicial de un proceso multidimensional.

Industrialización por sustitución de importaciones (ISI)

- **ISI:** desarrollo del sector industrial orientado a la producción interna de bienes previamente importados.
- Excepto en el Reino Unido, ha sido una fase seguida en todas las experiencias de industrialización.
- Instrumentos: impulso público (¿estratégico o espontáneo?) y proteccionismo comercial.
- **Fases:**
 - **ISI1:** producción doméstica de bienes industriales importados de fácil sustitución (poco intensivos en capital y en mano de obra cualificada).
 - **ISI2:** producción doméstica de bienes industriales importados intensivos en capital y tecnología.

- **¿Qué sectores? Factores a considerar:**
 - Tamaño del mercado doméstico: población, renta, desigualdad.
 - Dotación de recursos empresariales
 - Capacidades de la fuerza de trabajo y migraciones internas
 - Acceso a recursos externos: tecnología, capital físico, etc
 - Perspectivas: crecimiento potencial de la demanda, aprendizaje (*learning by doing*), etc.
 - Efectos derivados, externalidades positivas.
- Bienes de consumo no duradero, intensivos en mano de obra.
- Reducción del EMO.

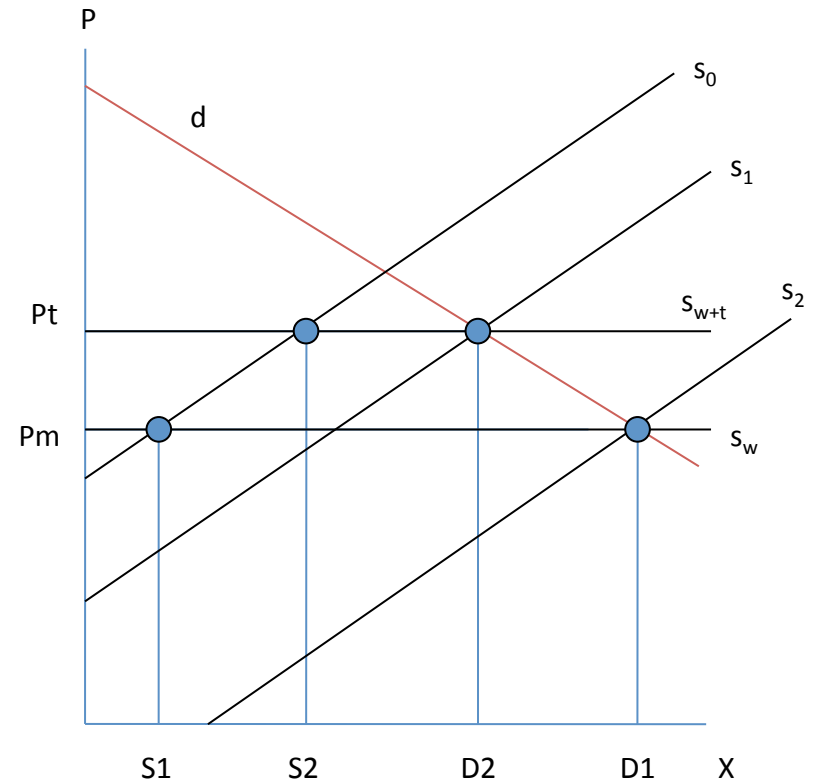
- **Justificación:**

- Industria en la cual los países menos desarrollados son *late-comers*.
- Desventaja competitiva: falta de experiencia en la producción y la gestión, de tecnología, de capital humano, de acceso a financiación y desaprovechamiento de las economías de escala.
- Producción a mayor coste en etapa inicial (industria infantil).
- Potencial oculto de aprendizaje (*learning by doing*).
- Protección de la industria infantil:
 - Discriminación de las importaciones.
 - Competitividad de la producción interna.

- **Instrumentos:**

- Protección arancelaria.
 - Protección no arancelaria (cuotas a la importación, compras públicas nacionales, etc.).
 - Subsidios a la producción (recursos públicos para reducir coste de la producción interna).
- Tipo de cambio subvaluado.
- Tipos de interés preferenciales.
 - Créditos mediante Bancos de Desarrollo o banca pública.
 - Asistencia tecnológica, I+D.
 - Empresas públicas (servicios de infraestructura, etc.).

- **A c/p:**
 - \uparrow Precio nacional.
 - \uparrow Producción nacional.
 - \downarrow Consumo nacional.
 - \downarrow Importaciones.
 - Pérdidas sociales (pérdida de consumidores > Ganancia productores + Ingresos Estado).
- **A l/p: superación parcial (S_1) o total (S_2) de las desventajas competitivas iniciales:**
 - \downarrow Precio nacional (en S_2).
 - \uparrow Excedente consumidores (en S_2).
 - \uparrow Producción y empleo nacional.
- **Getting prices wrong (Governing the market) vs getting prices right.**
- **La protección ha de ser temporal, para no incentivar el mantenimiento de las ineficiencias productivas.**



- **Límites de la ISI1:**

- La ISI1 es un primer paso del proceso de desarrollo:

- * Cambio en la composición de las importaciones:

- ↓ Importaciones bienes de consumo no duradero.
 - ↑ Importaciones de inputs intermedios y bienes de capital físico.
 - La dependencia externa cambia su forma y se intensifica.

- * Problemas en la balanza de pagos:

- ↓ Exportaciones primarias (desincentivo).
 - No ↑ exportaciones industriales (falta de competitividad internacional).
 - No ↓ importaciones.

- * Agotamiento de las posibilidades de ISI1 (sencilla).

- **La clave es cuando cambiar de estrategia de desarrollo:
¿cómo continuar con el proceso?:**

- ISE1 (sustitución de exportaciones "fácil").

- ISI2.

- **ISE1:**

- Tras la progresiva eliminación de la protección (ISI1), las empresas supervivientes son competitivas.
- Posibilidad de exportar a nivel regional y/o internacional (bienes de consumo no duradero, intensivos en L).
- Impulso público (especialmente, en países con menor tamaño de mercado):
 - * Asistencia a la exportación.
 - * Oportunidades comerciales.
 - * Marketing.
 - * Créditos a la exportación.
 - * Tipos de cambio neutros o subvaluados.
 - * Formación.
- Estrategia seguida, tras ISI1, por los países asiáticos más exitosos (Japón, Taiwán, Corea del Sur, etc.).

- **Contribuciones de la ISE1:**

- Superar la restricción de la balanza de pagos y aumentar las importaciones de bienes intensivos en tecnología.
- Continuar con el proceso de industrialización y desarrollo.
- Modificar la especialización primaria de las exportaciones y reducir la vulnerabilidad (volatilidad y deterioro de los términos de intercambio).
- Especialización en producción de bienes intensivos en L. Avances hacia superación del dualismo.
- Aprovechamiento de economías de escala.
- Creación de capacidades: gestión, producción, tecnología, etc.
- Externalidades positivas (*spill-overs*): capital humano, dinamismo empresarial, etc.

- **Ventajas comparativas dinámicas:**

- Abrir la economía al exterior no es, de por sí, bueno.
- Cambios en las ventajas comparativas, a lo largo del proceso de desarrollo (ventajas comparativas dinámicas).
- Cambio hacia la especialización en bienes con valor añadido alto.
- Necesidad de incrementar el capital humano y la tecnología.
- ISE2.

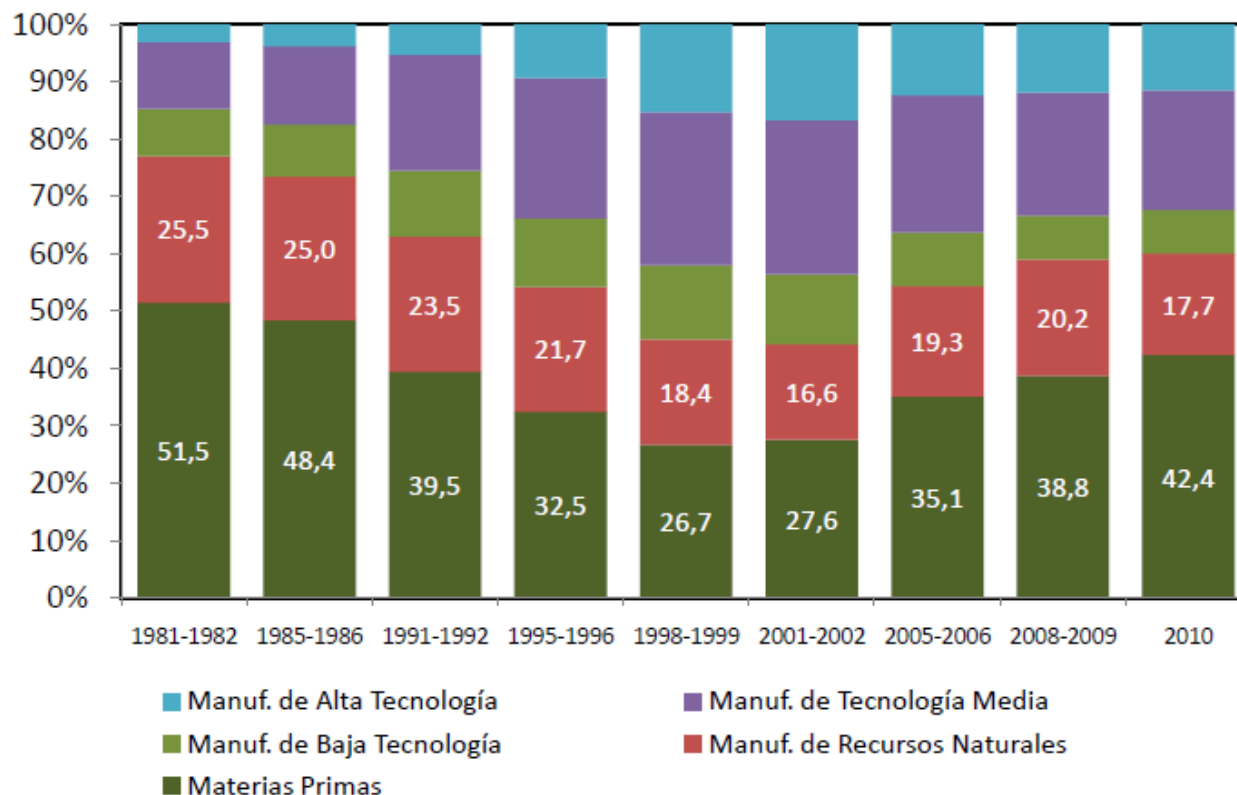
- **ISI2, sustitución de importaciones intensivas en capital y tecnología:**
 - Bienes de consumo duradero (vehículos, etc.).
 - Bienes intermedios.
 - Bienes de capital.
- **Motivación:**
 - Agotamiento de la ISI1. Opción alternativa a ISE1.
 - Déficits comerciales generados por ISI1.
- Los países latinoamericanos más importantes (además de India, etc.), en los 1950s, pasaron directamente de la ISI1 a la ISI2. Su desarrollo fue mucho más lento que el de los países asiáticos más exitosos.

- **Problemas de la ISI2 prematura:**

- Requiere inversiones intensivas en capital y tecnología. Entrada de multinacionales y no empresarios nacionales.
- Menor absorción de mano de obra. EEMO en zonas rurales se traslada a áreas urbanas.
- Mayor desigualdad en la distribución de la renta (productores y trabajadores urbanos cualificados vs resto).
- Ineficiencias productivas, desincentivo a las mejoras de capital humano y tecnología.
- Profundización de problemas en balanza de pagos:
 - * No ↑ exportaciones primarias.
 - * No ↑ exportaciones industriales (falta de competitividad internacional).
 - * ↑ importaciones.

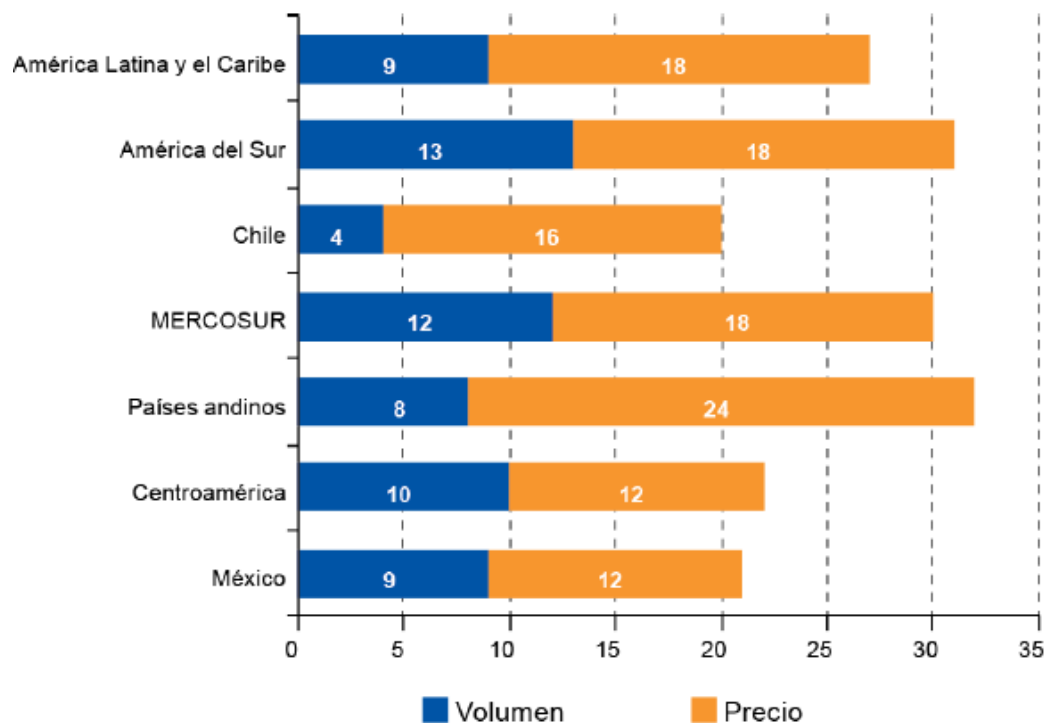
- **Factores explicativos de las elecciones de estrategias:**
 - Tamaño del mercado. Brasil, Argentina, México vs Hong Kong, Taiwán, Singapur, Corea o China.
 - Dotación de recursos naturales. Aparente ventaja, pero intereses creados y no explotación de las ventajas comparativas dinámicas.
 - Elecciones institucionales. En los países asiáticos exitosos:
 - * Reforma agraria, ↑ Productividad agraria.
 - * Banca pública, financiación de inversión privada y desarrollo tecnológico.
 - * Extensión de la educación:
 - Distribución equitativa de la renta.
 - ↑ Producción con alto valor añadido y alto contenido tecnológico.
 - * Menor corrupción en la administración. Sueldos relativamente altos.
 - * ¿Democracia o dictadura?
 - * ISI2 tras ISE1, y temporal y condicionada a ↑ competitividad (ISE2).

Distribución de las exportaciones totales según intensidad tecnológica, 1981-2010 (en porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países, base de datos de Naciones Unidas-COMTRADE.

Tasas de variación anual de las exportaciones de bienes según volumen y precio, 2011* (en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información para el período enero-junio de 2011, e información de canastas de precios regionales.

* Proyecciones.

- América Latina frente a NIC asiáticos (Corea, Taiwan, Hong Kong y Singapur, China, Malasia y Tailandia).
- El desarrollo no es sencillo. Casos de Africa, el Sur de Asia, etc.
- El éxito ha dependido de la capacidad para aumentar las capacidades del capital humano y para adaptar y asimilar tecnología.
- Es interesante aprender de otras experiencias, pero cada país ha de seguir su propia trayectoria.

• **Nuevos retos:**

FASE	Estrategia 1	Estrategia 2
I	COE	
II	ISI1	
III	ISE1	ISI2
IV	ISI2	Promoción de X
V	Producción intensiva en conocimiento ISE2 e ISI3	