

ASIGNATURA TRANSVERSAL. EMPLEO Y DISCAPACIDAD. ANALISIS
EN CLAVE DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES



***ATENCIÓN Y PROTECCIÓN A LA
INFANCIA, ADOLESCENCIA Y/O
PERSONAS EN RIESGO DE EXCLUSIÓN***

Dr. D. David Cantarero Prieto (david.cantarero@unican.es)

Profesor Titular de Universidad.

Responsable del Grupo de I + D + I en Economía Pública y de la Salud. UNICAN



Atención a la Infancia y Adolescencia

- La Administración pública aborda todos aquellos problemas ligados a la atención a la infancia y adolescencia, para ello DELEGA en el Sistema Público de Servicios Sociales.
- Cada Ayuntamiento o Mancomunidad se encarga de gestionar su propio Instituto de Servicios Sociales.

OBJETIVO PRINCIPAL:

Dar respuesta a las necesidades sociales a través de programas concretos

INSTITUTO CÁNTABRO DE SERVICIOS SOCIALES (ICASS)



<http://www.serviciosocialescantabria.org/>

Derechos del menor

- La ley de Cantabria 7/1999 de 28 de abril reconoce los siguientes derechos:
 - 1) Derecho al honor, intimidad personal y familiar a la propia imagen
 - 2) Derecho a la información
 - 3) Derecho a la libertad ideológica
 - 4) Derecho de participación, asociación y reunión
 - 5) Derecho a la libertad de expresión
 - 6) Derecho a ser oído
 - 7) Derecho a la educación
 - 8) Derecho al juego y al desarrollo de actividades culturales y deportivas
 - 9) Derecho a la protección contra la explotación económica, laboral y sexual
 - 10) Derecho a la salud

Funciones principales (I)

- Entre los cometidos más importantes se encuentran:
 - Información sobre derechos y prestaciones
 - Apoyo profesional en la tramitación de prestaciones y servicios
 - Detección de situaciones de riesgo, desprotección, exclusión social y dependencia
 - Servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia
 - Tramitación del reconocimiento de grado de minusvalía
 - Apoyo a cuidadores
 - Tramitación de pensiones no contributivas, renta básica y prestaciones económicas de emergencia social, ayudas al alquiler...

Funciones principales (II)

- Atención a víctimas de violencia de género
- Intervención socioeducativa individual, familiar o grupal
- Acogida e integración de inmigrantes
- Acceso a recursos de alojamiento alternativo
- Intervención en situaciones de desprotección infantil
- Prevención de drogas
- Actividades de prevención con menores
- Apoyo e intervención familiar

Teléfono de ayuda



116 111

- Gratuito y con servicio las 24 horas del día

Infancia y adolescencia

- Dentro de este ámbito la Administración dispone de diversos programas específicos en función de la problemática que quiera solventar haciendo distinción entre servicios garantizados y no garantizados.

→GARANTIZADOS:

- 1) Servicio de intervención familiar
- 2) Servicio de centro de días de infancia y adolescencia
- 3) Servicio de acogimiento familiar
- 4) Servicio de acogimiento residencial
- 5) Servicio de adopción
- 6) Servicio de intervención terapéutica y rehabilitadora
- 7) Prestación económica de apoyo a la emancipación
- 8) Prestación económica a personas y/o familias acogedoras

→ NO GARANTIZADOS

- 1) Servicio de punto de encuentro
- 2) Servicio de apoyo a la emancipación
- 3) Servicio de intervención en medio abierto
- 4) Servicio de centro de día para adolescentes infractores
- 5) Servicio de convivencia en grupo educativo
- 6) Servicio de internamiento
- 7) Prestación económica en el marco del sistema de protección a la infancia y adolescencia



Descripción de los programas

- SERVICIO DE INTERVENCIÓN FAMILIAR

→ Objetivo: Asegurar apoyos necesarios a familias que lo necesiten para que sus hijos permanezcan en su domicilio familiar

→ Destinatarios: Familias en dificultades

→ Tipo de prestación: garantizada

→ Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE CENTRO DE DÍA DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA

- Objetivo: Proporcionar a los niños y adolescentes un entorno y atención adecuada a sus necesidades básicas cuando la familia no pueda proporcionárselo.

- Destinatarios: Familias con dificultades para atender adecuadamente a sus hijos

- Tipo de prestación: garantizada

- Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE ACOGIMIENTO FAMILIAR

- Objetivo: Proporcionar a niños y adolescentes una atención adecuada de sus necesidades y para superar los efectos de la situación de desprotección.

- Personas destinatarias: menores de 18 años separados de sus familias por desprotección.

- Tipo de prestación: garantizada.

- Coste del servicio: gratuito.

SERVICIO DE ACOGIMIENTO RESIDENCIAL

- Objetivo: Proporcionar a niños y adolescentes contexto residencial seguro y enriquecedor que promueva la atención de sus necesidades y atención para superar situación de desprotección. El nuevo lugar de residencia cubrirá las necesidades de protección, educación y desarrollo.
- Personas destinatarias: menores de 18 años separados de su familia de origen por causas graves
- Tipo de prestación: garantizada
- Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE ADOPCIÓN

→ Objetivo: El servicio informa, asesora y valora a las familias que pretenden adoptar. Determina las familias idóneas y hace seguimiento de los menores. El objetivo es proporcionar a los niños y adolescentes una familia cuando no es posible mantener la familia de origen.

→ Personas destinatarias: niños y adolescentes en situación de ser adoptados.

→ Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE INTERVENCIÓN TERAPÉUTICA Y REAHABILITADORA

- Objetivo: proporcionar tratamiento a los menores ante cualquier tipo de maltrato, abandono o abuso. Se trata de garantizar la atención profesional a los daños producidos.

- Personas destinatarias: niños y adolescentes menores de 18 años.

- Tipo de prestación: garantizada.

- Coste del servicio: gratuito

- PRESTACIÓN ECONÓMICA DE APOYO A LA EMANCIPACIÓN

- ➔ Objetivo: Dirigida a apoyar la inserción social de los adolescentes o JÓVENES que han sido sometidos a tutela por la Administración de la Comunidad Autónoma. Garantiza cobertura necesidades básicas.

- ➔ Personas destinatarias: menores sobre los que se ha ejercido tutela.

- ➔ Tipo de prestación: garantizada y su cuantía dependerá de las necesidades del adolescente

- PRESTACIÓN ECONÓMICA A PERSONAS Y/O FAMILIAS ACOGEDORAS

- Objetivo: Facilitar a las familias acogedoras el hacer frente a los gastos derivados del acogimiento o tutela del menor.

- Personas destinatarias: Familias que tienen acogido a un menor y que demuestren la falta de medios económicos para su atención.

- Tipo de prestación: garantizada.

- Coste del servicio: no especificado.

Prestaciones NO garantizadas

- SERVICIO DE PUNTO DE ENCUENTRO
 - Objetivo: proporcionar espacio neutral para ejercer el derecho a la visita del menor con sus progenitores de una manera normalizada y periódica. Garantiza el derecho de los niños a seguir en contacto con su familia biológica.
 - Personas destinatarias: menores en situación de abandono o ambiente familiar no óptimo y conflictivo.
 - Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE APOYO A LA EMANCIPACIÓN

- Objetivo: seguimiento de mayores de 16 años o mayores de 18 que hayan estado bajo los servicios sociales, y la finalidad es dotarles de una vida independiente

- Personas destinatarias: Adolescentes de más de 16 años bajo protección, jóvenes mayores de 18 años que hayan estado bajo protección en el pasado.

- Tipo de prestación: no garantizada

- Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE INTERVENCIÓN EN MEDIO ABIERTO

- Objetivo: supervisa las medidas dictadas por el Juzgado de menores. Su objetivo es asegurar el cumplimiento de las medidas dictadas por un juez y proporcionar carácter rehabilitador.

- Personas destinatarias: menores a los que se les ha condenado.

- Tipo de prestación: no garantizada.

- Coste del servicio: gratuito.

- SERVICIO DE CENTRO DE DÍA PARA ADOLESCENTES INFRACTORES

- Objetivo: recurso para cumplir la medida penal impuesta a adolescentes y jóvenes. Se les proporciona un ambiente donde compensen las carencias familiares
- Personas destinatarias: menores condenados a asistir a centros de día.
- Tipo de prestación: no garantizada
- Coste del servicio: contribución de los padres en función de los ingresos.

- SERVICIO DE CONVIVENCIA EN GRUPO EDUCATIVO

- ➔ Objetivo: proporcionar al adolescente el ambiente de convivencia en un grupo educativo para reorientar su actitud en favor de su socialización

- ➔ Personas destinatarias: Menores condenados a convivencia con personas, familia o grupo educativo

- ➔ Tipo de prestación: no garantizada

- ➔ Coste del servicio: los progenitores contribuirán al coste en función de su capacidad económica

- SERVICIO DE INTERNAMIENTO

- Objetivo: poner los medios para que los menores condenados cumplan su régimen de internamiento, ya sea cerrado, semiabierto o terapéutico. Su finalidad es reorientar su conducta.

- Personas destinatarias: menores condenados a cualquier tipo de internamiento.

- Tipo de prestación: no garantizada

- Coste del servicio: gratuito

- PRESTACIÓN ECONÓMICA EN MARCO DE PROTECCIÓN A LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA

- Objetivo: facilitar la cobertura de las necesidades básicas de los niños y adolescentes desprotegidos.

- Tipo de prestación: no garantizada y solicitable en cualquier momento.

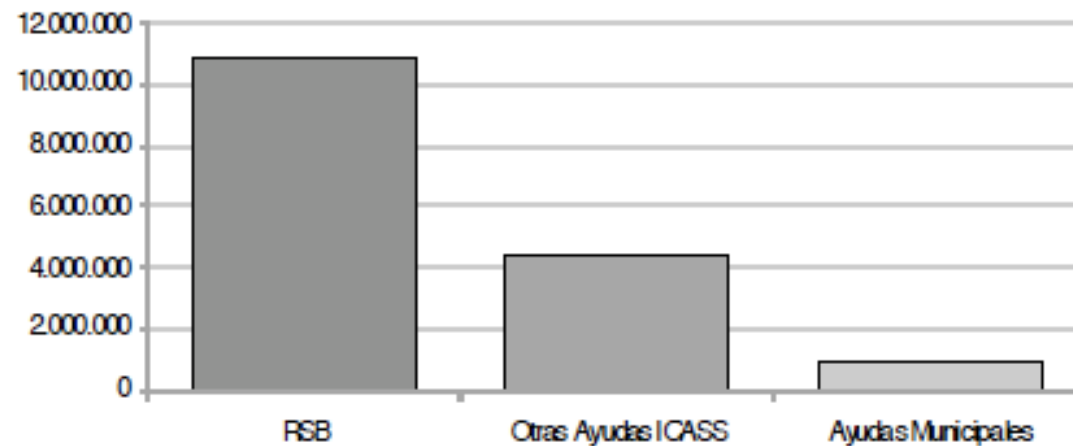
- Coste del servicio: se determinará en función de la capacidad económica y las necesidades del menor.

Resumen

→ Se pueden inferir características comunes a todos ellos: por un lado la gratuidad cuando se trata de situaciones de desamparo (salvo los casos por condena judicial); y la prestación del servicio de manera inmediata y directa a aquellos que o bien han accedido anteriormente y requieren de seguimiento, o los casos detectados por la Administración.

Memoria 2010 ICASS

| PRESTACIONES ECONOMICAS COMPLEMENTARIAS | | |
|---|--------------|-------------------------------|
| | Perceptores | Cuantía ²¹ Total € |
| Renta Social Básica (ICASS) | 2.964 | 10.890.278,99 |
| Prest. económicas de promoción de la vida autónoma (ICASS) | 1.437 | 1.980.000,00 |
| Prestaciones económicas para alquiler de vivienda (ICASS) | 805 | 2.272.847,49 |
| Prestaciones económicas de emergencia social (ICASS) | 393 | 187.519,07 |
| Prestaciones económicas municipales (en 25 SSAP se ha concedido algún tipo de prestación económica) | 3.748 | 930.381,45 |
| Totales | 9.347 | 16.228.377,00 |



Fuente: memoria del ICASS para el año 2010.

Distribución porcentual del gasto en las diversas partidas del servicio

| DISTRIBUCION DE GASTOS | | |
|--------------------------|------------------------|---------------|
| | GASTOS | % |
| Personal | 7.007.306,44 € | 27,84 |
| Prestaciones y programas | 17.244.492,77 € | 68,50 |
| Mantenimiento | 461.551,47 € | 1,83 |
| Inversión | 460.137,30 € | 1,83 |
| Total | 25.173.487,98 € | 100,00 |

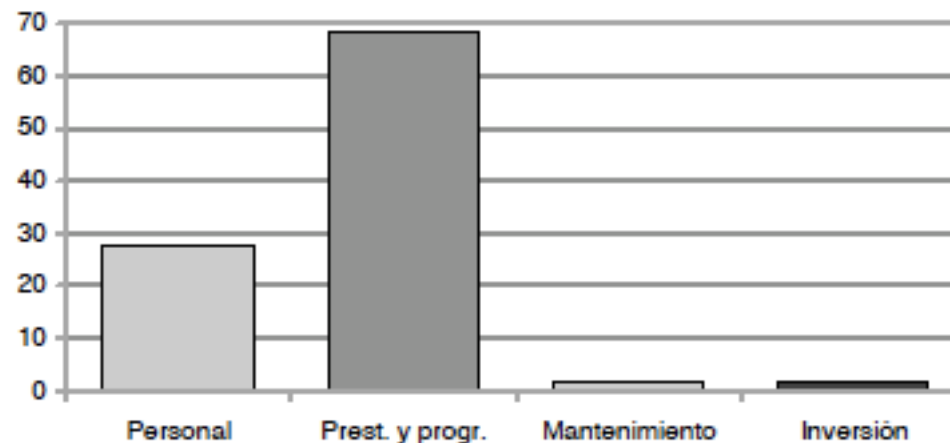


Gráfico 11.-DISTRIBUCION DE GASTOS (%)

Cerca del 70% del gasto está destinado al servicio, 27% sueldos del personal

Evolución gasto Servicios Público

| EVOLUCION 2004-2010 | | | | | | | |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| FINANCIACION DELA RED: FUENTES DE FINANCIACION | | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Gobierno de España (Plan Concertado) (€) | 1.403.577 | 1.403.577 | 1.403.577 | 1.467.036 | 1.467.036 | 1.483.758 | 1.483.758 |
| Gobierno de Cantabria (€) | 4.486.394 | 7.572.984 | 9.563.529 | 11.480.839 | 13.192.980 | 14.013.660 | 13.273.285 |
| Entidades Locales ³¹ (€) | 7.040.969 | 6.118.382 | 7.390.534 | 8.952.500 | 8.538.060 | 9.274.414 | 10.289.929 |
| Otras Entidades (€) | 102.058 | 62.824 | 168.635 | 133.592 | 83.000 | 139.700 | 126.516 |
| Financiación total (€)... | 13.032.998 | 15.157.767 | 18.526.275 | 22.033.967 | 23.281.076 | 24.911.533 | 25.173.488 |
| % Gobierno de España (Plan Concertado) | 10,77 | 9,26 | 7,58 | 6,66 | 6,30 | 5,96 | 5,89 |
| % Gob. de Cantabria | 34,42 | 49,96 | 51,62 | 52,11 | 56,67 | 56,25 | 52,73 |
| % Entidades Locales | 54,03 | 40,36 | 39,89 | 40,63 | 36,67 | 37,23 | 40,88 |
| % Otras Entidades | 0,78 | 0,41 | 0,91 | 0,61 | 0,36 | 0,56 | 0,50 |

| EVOLUCION 2004-2010 | | | | | | | |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| FINANCIACION DELA RED: DISTRIBUCION DE GASTOS | | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Personal (€) | 3.788.767 | 4.364.480 | 4.966.133 | 5.432.586 | 6.296.256 | 6.583.212 | 7.007.306 |
| Prestaciones y progr. (€) | 8.721.859 | 10.072.500 | 13.015.020 | 15.417.029 | 16.264.685 | 17.566.481 | 17.244.493 |
| Mantenimiento (€) | 170.886 | 254.654 | 273.514 | 258.724 | 426.913 | 308.483 | 461.551 |
| Inversión (€) | 351.485 | 466.133 | 271.608 | 925.627 | 293.222 | 453.357 | 460.137 |
| Gastos totales (€)... | 13.032.998 | 15.157.767 | 18.526.275 | 22.033.967 | 23.281.076 | 24.911.533 | 25.173.488 |
| % personal | 29,07 | 28,79 | 26,81 | 24,66 | 27,04 | 26,43 | 27,84 |
| % prestaciones y programas | 66,92 | 66,45 | 70,25 | 69,97 | 69,86 | 70,51 | 68,50 |
| % mantenimiento | 1,31 | 1,68 | 1,48 | 1,17 | 1,83 | 1,24 | 1,83 |
| % inversión | 2,70 | 3,08 | 1,47 | 4,20 | 1,26 | 1,82 | 1,83 |
| Gasto por habitante (€) | 23.49 | 26.96 | 32.61 | 38.47 | 39.99 | 42,28 | 42.72 |

Fuente: memoria ICASS año 2010

Actuación en 2010

- 1) 115 centros de atención
- 2) 220.157 consultas atendidas por profesionales
- 3) 22.230 visitas domiciliarias realizadas
- 4) 1.387 horas semanales de atención al público
- 5) 697 horas semanales de atención por Educadores
- 6) 48.876 tramitaciones
- 7) 6727 derivaciones hacia otros ámbitos: infancia, mujer, incorporación social
- 8) 4.465 usuarios prog. Ayuda domicilio con 927.034 horas prestadas

- 1) 8.652 usuarios servicio de teleasistencia
- 2) 587 personas usuarias del servicio de comida a domicilio
- 3) 5.118 han accedido por primera vez al SAAD
- 4) 2.551 personas han intervenido para su incorporación social
- 5) 472 mujeres usuarias de teleasistencia móvil para víctimas de violencia de género
- 6) 1.506 familias y 1.406 menores
- 7) 10 centros de día para menores en desprotección
- 8) 571 programas desarrollados: prevención, drogodependencia, mayores, dinamización de la mujer, apoyo a cuidadores, integración social de inmigrantes

ASIGNATURA TRANSVERSAL. EMPLEO Y DISCAPACIDAD. ANALISIS
EN CLAVE DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES



***ATENCIÓN Y PROTECCIÓN A LA
INFANCIA, ADOLESCENCIA Y/O
PERSONAS EN RIESGO DE EXCLUSIÓN***

Dr. D. David Cantarero Prieto (david.cantarero@unican.es)

Profesor Titular de Universidad.

Responsable del Grupo de I + D + I en Economía Pública y de la Salud. UNICAN

