

ASIGNATURA TRANSVERSAL. EMPLEO Y DISCAPACIDAD. ANALISIS
EN CLAVE DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES



***ATENCIÓN Y PROTECCIÓN A LA
INFANCIA, ADOLESCENCIA Y/O
PERSONAS EN RIESGO DE EXCLUSIÓN***

Dr. D. David Cantarero Prieto (david.cantarero@unican.es)

Profesor Titular de Universidad.

Responsable del Grupo de I + D + I en Economía Pública y de la Salud. UNICAN



Atención a la Infancia y Adolescencia

- La Administración pública aborda todos aquellos problemas ligados a la atención a la infancia y adolescencia, para ello DELEGA en el Sistema Público de Servicios Sociales.
- Cada Ayuntamiento o Mancomunidad se encarga de gestionar su propio Instituto de Servicios Sociales.

OBJETIVO PRINCIPAL:

Dar respuesta a las necesidades sociales a través de programas concretos

INSTITUTO CÁNTABRO DE SERVICIOS SOCIALES (ICASS)



<http://www.serviciosocialescantabria.org/>

Derechos del menor

- La ley de Cantabria 7/1999 de 28 de abril reconoce los siguientes derechos:
 - 1) Derecho al honor, intimidad personal y familiar a la propia imagen
 - 2) Derecho a la información
 - 3) Derecho a la libertad ideológica
 - 4) Derecho de participación, asociación y reunión
 - 5) Derecho a la libertad de expresión
 - 6) Derecho a ser oído
 - 7) Derecho a la educación
 - 8) Derecho al juego y al desarrollo de actividades culturales y deportivas
 - 9) Derecho a la protección contra la explotación económica, laboral y sexual
 - 10) Derecho a la salud

Funciones principales (I)

- Entre los cometidos más importantes se encuentran:
 - Información sobre derechos y prestaciones
 - Apoyo profesional en la tramitación de prestaciones y servicios
 - Detección de situaciones de riesgo, desprotección, exclusión social y dependencia
 - Servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia
 - Tramitación del reconocimiento de grado de minusvalía
 - Apoyo a cuidadores
 - Tramitación de pensiones no contributivas, renta básica y prestaciones económicas de emergencia social, ayudas al alquiler...

Funciones principales (II)

- Atención a víctimas de violencia de género
- Intervención socioeducativa individual, familiar o grupal
- Acogida e integración de inmigrantes
- Acceso a recursos de alojamiento alternativo
- Intervención en situaciones de desprotección infantil
- Prevención de drogas
- Actividades de prevención con menores
- Apoyo e intervención familiar

Teléfono de ayuda



116 111

- Gratuito y con servicio las 24 horas del día

Infancia y adolescencia

- Dentro de este ámbito la Administración dispone de diversos programas específicos en función de la problemática que quiera solventar haciendo distinción entre servicios garantizados y no garantizados.

→GARANTIZADOS:

- 1) Servicio de intervención familiar
- 2) Servicio de centro de días de infancia y adolescencia
- 3) Servicio de acogimiento familiar
- 4) Servicio de acogimiento residencial
- 5) Servicio de adopción
- 6) Servicio de intervención terapéutica y rehabilitadora
- 7) Prestación económica de apoyo a la emancipación
- 8) Prestación económica a personas y/o familias acogedoras

→ NO GARANTIZADOS

- 1) Servicio de punto de encuentro
- 2) Servicio de apoyo a la emancipación
- 3) Servicio de intervención en medio abierto
- 4) Servicio de centro de día para adolescentes infractores
- 5) Servicio de convivencia en grupo educativo
- 6) Servicio de internamiento
- 7) Prestación económica en el marco del sistema de protección a la infancia y adolescencia



Descripción de los programas

- SERVICIO DE INTERVENCIÓN FAMILIAR

→ Objetivo: Asegurar apoyos necesarios a familias que lo necesiten para que sus hijos permanezcan en su domicilio familiar

→ Destinatarios: Familias en dificultades

→ Tipo de prestación: garantizada

→ Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE CENTRO DE DÍA DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA

- Objetivo: Proporcionar a los niños y adolescentes un entorno y atención adecuada a sus necesidades básicas cuando la familia no pueda proporcionárselo.

- Destinatarios: Familias con dificultades para atender adecuadamente a sus hijos

- Tipo de prestación: garantizada

- Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE ACOGIMIENTO FAMILIAR

- Objetivo: Proporcionar a niños y adolescentes una atención adecuada de sus necesidades y para superar los efectos de la situación de desprotección.

- Personas destinatarias: menores de 18 años separados de sus familias por desprotección.

- Tipo de prestación: garantizada.

- Coste del servicio: gratuito.

SERVICIO DE ACOGIMIENTO RESIDENCIAL

- Objetivo: Proporcionar a niños y adolescentes contexto residencial seguro y enriquecedor que promueva la atención de sus necesidades y atención para superar situación de desprotección. El nuevo lugar de residencia cubrirá las necesidades de protección, educación y desarrollo.
- Personas destinatarias: menores de 18 años separados de su familia de origen por causas graves
- Tipo de prestación: garantizada
- Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE ADOPCIÓN

→ Objetivo: El servicio informa, asesora y valora a las familias que pretenden adoptar. Determina las familias idóneas y hace seguimiento de los menores. El objetivo es proporcionar a los niños y adolescentes una familia cuando no es posible mantener la familia de origen.

→ Personas destinatarias: niños y adolescentes en situación de ser adoptados.

→ Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE INTERVENCIÓN TERAPÉUTICA Y REAHABILITADORA

- Objetivo: proporcionar tratamiento a los menores ante cualquier tipo de maltrato, abandono o abuso. Se trata de garantizar la atención profesional a los daños producidos.

- Personas destinatarias: niños y adolescentes menores de 18 años.

- Tipo de prestación: garantizada.

- Coste del servicio: gratuito

- PRESTACIÓN ECONÓMICA DE APOYO A LA EMANCIPACIÓN

- Objetivo: Dirigida a apoyar la inserción social de los adolescentes o JÓVENES que han sido sometidos a tutela por la Administración de la Comunidad Autónoma. Garantiza cobertura necesidades básicas.

- Personas destinatarias: menores sobre los que se ha ejercido tutela.

- Tipo de prestación: garantizada y su cuantía dependerá de las necesidades del adolescente

- PRESTACIÓN ECONÓMICA A PERSONAS Y/O FAMILIAS ACOGEDORAS

- Objetivo: Facilitar a las familias acogedoras el hacer frente a los gastos derivados del acogimiento o tutela del menor.

- Personas destinatarias: Familias que tienen acogido a un menor y que demuestren la falta de medios económicos para su atención.

- Tipo de prestación: garantizada.

- Coste del servicio: no especificado.

Prestaciones NO garantizadas

- SERVICIO DE PUNTO DE ENCUENTRO
 - Objetivo: proporcionar espacio neutral para ejercer el derecho a la visita del menor con sus progenitores de una manera normalizada y periódica. Garantiza el derecho de los niños a seguir en contacto con su familia biológica.
 - Personas destinatarias: menores en situación de abandono o ambiente familiar no óptimo y conflictivo.
 - Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE APOYO A LA EMANCIPACIÓN

- Objetivo: seguimiento de mayores de 16 años o mayores de 18 que hayan estado bajo los servicios sociales, y la finalidad es dotarles de una vida independiente

- Personas destinatarias: Adolescentes de más de 16 años bajo protección, jóvenes mayores de 18 años que hayan estado bajo protección en el pasado.

- Tipo de prestación: no garantizada

- Coste del servicio: gratuito

- SERVICIO DE INTERVENCIÓN EN MEDIO ABIERTO

- Objetivo: supervisa las medidas dictadas por el Juzgado de menores. Su objetivo es asegurar el cumplimiento de las medidas dictadas por un juez y proporcionar carácter rehabilitador.

- Personas destinatarias: menores a los que se les ha condenado.

- Tipo de prestación: no garantizada.

- Coste del servicio: gratuito.

- SERVICIO DE CENTRO DE DÍA PARA ADOLESCENTES INFRACTORES

- Objetivo: recurso para cumplir la medida penal impuesta a adolescentes y jóvenes. Se les proporciona un ambiente donde compensen las carencias familiares

- Personas destinatarias: menores condenados a asistir a centros de día.

- Tipo de prestación: no garantizada

- Coste del servicio: contribución de los padres en función de los ingresos.

- SERVICIO DE CONVIVENCIA EN GRUPO EDUCATIVO

- ➔ Objetivo: proporcionar al adolescente el ambiente de convivencia en un grupo educativo para reorientar su actitud en favor de su socialización

- ➔ Personas destinatarias: Menores condenados a convivencia con personas, familia o grupo educativo

- ➔ Tipo de prestación: no garantizada

- ➔ Coste del servicio: los progenitores contribuirán al coste en función de su capacidad económica

- SERVICIO DE INTERNAMIENTO

- Objetivo: poner los medios para que los menores condenados cumplan su régimen de internamiento, ya sea cerrado, semiabierto o terapéutico. Su finalidad es reorientar su conducta.

- Personas destinatarias: menores condenados a cualquier tipo de internamiento.

- Tipo de prestación: no garantizada

- Coste del servicio: gratuito

- PRESTACIÓN ECONÓMICA EN MARCO DE PROTECCIÓN A LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA

- ➔ Objetivo: facilitar la cobertura de las necesidades básicas de los niños y adolescentes desprotegidos.

- ➔ Tipo de prestación: no garantizada y solicitable en cualquier momento.

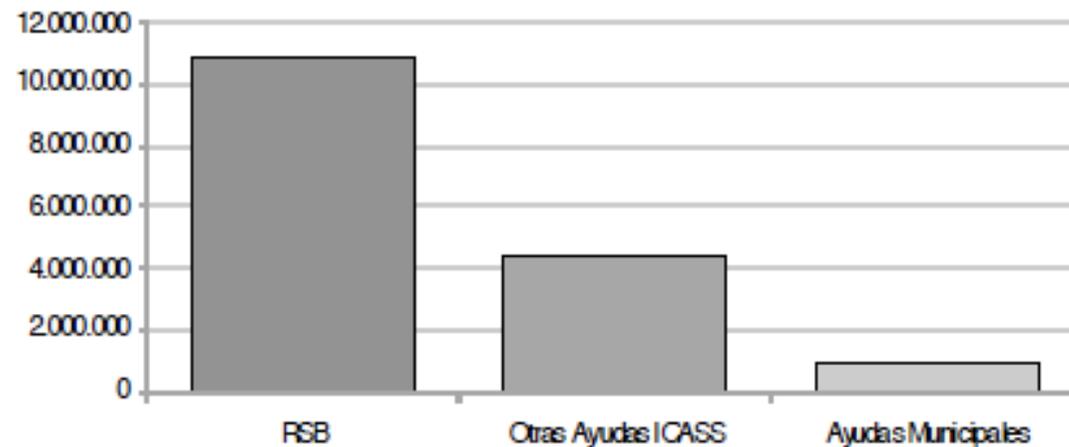
- ➔ Coste del servicio: se determinará en función de la capacidad económica y las necesidades del menor.

Resumen

→ Se pueden inferir características comunes a todos ellos: por un lado la gratuidad cuando se trata de situaciones de desamparo (salvo los casos por condena judicial); y la prestación del servicio de manera inmediata y directa a aquellos que o bien han accedido anteriormente y requieren de seguimiento, o los casos detectados por la Administración.

Memoria 2010 ICASS

PRESTACIONES ECONOMICAS COMPLEMENTARIAS		
	Perceptores	Cuantía ²¹ Total €
Renta Social Básica (ICASS)	2.964	10.890.278,99
Prest. económicas de promoción de la vida autónoma (ICASS)	1.437	1.980.000,00
Prestaciones económicas para alquiler de vivienda (ICASS)	805	2.272.847,49
Prestaciones económicas de emergencia social (ICASS)	393	187.519,07
Prestaciones económicas municipales (en 25 SSAP se ha concedido algún tipo de prestación económica)	3.748	930.381,45
Totales	9.347	16.228.377,00



Fuente: memoria del ICASS para el año 2010.

Distribución porcentual del gasto en las diversas partidas del servicio

DISTRIBUCION DE GASTOS		
	GASTOS	%
Personal	7.007.306,44 €	27,84
Prestaciones y programas	17.244.492,77 €	68,50
Mantenimiento	461.551,47 €	1,83
Inversión	460.137,30 €	1,83
Total	25.173.487,98 €	100,00

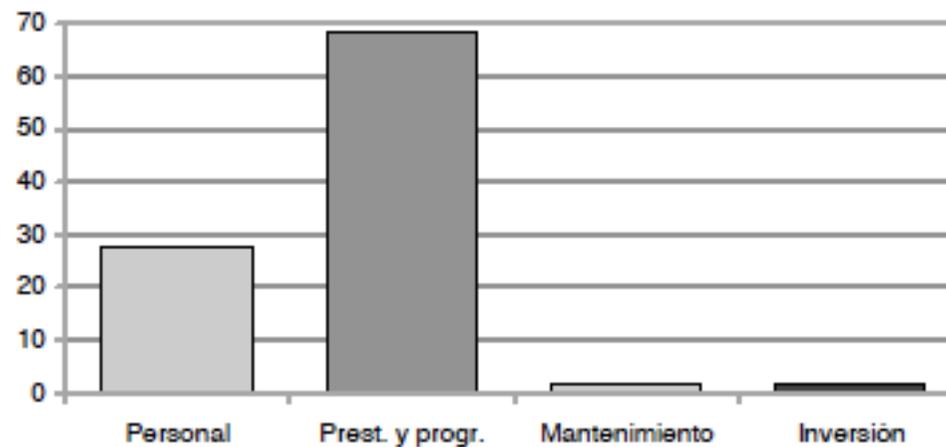


Gráfico 11.-DISTRIBUCION DE GASTOS (%)

Cerca del 70% del gasto está destinado al servicio, 27% sueldos del personal

Evolución gasto Servicios Público

EVOLUCION 2004-2010							
FINANCIACION DELA RED: FUENTES DE FINANCIACION							
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Gobierno de España (Plan Concertado) (€)	1.403.577	1.403.577	1.403.577	1.467.036	1.467.036	1.483.758	1.483.758
Gobierno de Cantabria (€)	4.486.394	7.572.984	9.563.529	11.480.839	13.192.980	14.013.660	13.273.285
Entidades Locales ³¹ (€)	7.040.969	6.118.382	7.390.534	8.952.500	8.538.060	9.274.414	10.289.929
Otras Entidades (€)	102.058	62.824	168.635	133.592	83.000	139.700	126.516
Financiación total (€)...	13.032.998	15.157.767	18.526.275	22.033.967	23.281.076	24.911.533	25.173.488
% Gobierno de España (Plan Concertado)	10,77	9,26	7,58	6,66	6,30	5,96	5,89
% Gob. de Cantabria	34,42	49,96	51,62	52,11	56,67	56,25	52,73
% Entidades Locales	54,03	40,36	39,89	40,63	36,67	37,23	40,88
% Otras Entidades	0,78	0,41	0,91	0,61	0,36	0,56	0,50

EVOLUCION 2004-2010							
FINANCIACION DELA RED: DISTRIBUCION DE GASTOS							
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Personal (€)	3.788.767	4.364.480	4.966.133	5.432.586	6.296.256	6.583.212	7.007.306
Prestaciones y progr. (€)	8.721.859	10.072.500	13.015.020	15.417.029	16.264.685	17.566.481	17.244.493
Mantenimiento (€)	170.886	254.654	273.514	258.724	426.913	308.483	461.551
Inversión (€)	351.485	466.133	271.608	925.627	293.222	453.357	460.137
Gastos totales (€)...	13.032.998	15.157.767	18.526.275	22.033.967	23.281.076	24.911.533	25.173.488
% personal	29,07	28,79	26,81	24,66	27,04	26,43	27,84
% prestaciones y programas	66,92	66,45	70,25	69,97	69,86	70,51	68,50
% mantenimiento	1,31	1,68	1,48	1,17	1,83	1,24	1,83
% inversión	2,70	3,08	1,47	4,20	1,26	1,82	1,83
Gasto por habitante (€)	23.49	26.96	32.61	38.47	39.99	42,28	42.72

Fuente: memoria ICASS año 2010

Actuación en 2010

- 1) 115 centros de atención
- 2) 220.157 consultas atendidas por profesionales
- 3) 22.230 visitas domiciliarias realizadas
- 4) 1.387 horas semanales de atención al público
- 5) 697 horas semanales de atención por Educadores
- 6) 48.876 tramitaciones
- 7) 6727 derivaciones hacia otros ámbitos: infancia, mujer, incorporación social
- 8) 4.465 usuarios prog. Ayuda domicilio con 927.034 horas prestadas

- 1) 8.652 usuarios servicio de teleasistencia
- 2) 587 personas usuarias del servicio de comida a domicilio
- 3) 5.118 han accedido por primera vez al SAAD
- 4) 2.551 personas han intervenido para su incorporación social
- 5) 472 mujeres usuarias de teleasistencia móvil para víctimas de violencia de género
- 6) 1.506 familias y 1.406 menores
- 7) 10 centros de día para menores en desprotección
- 8) 571 programas desarrollados: prevención, drogodependencia, mayores, dinamización de la mujer, apoyo a cuidadores, integración social de inmigrantes

ASIGNATURA TRANSVERSAL. EMPLEO Y DISCAPACIDAD. ANALISIS EN CLAVE DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES



ATENCIÓN Y PROTECCIÓN A LA INFANCIA, ADOLESCENCIA Y/O PERSONAS EN RIESGO DE EXCLUSIÓN

Dr. D. David Cantarero Prieto (david.cantarero@unican.es)

Profesor Titular de Universidad.

Responsable del Grupo de I + D + I en Economía Pública y de la Salud. UNICAN

