

Integración Económica Europea

Tema 2. El desarrollo de la UE desde la posguerra hasta el Tratado de Lisboa



Judith Catherine Clifton
Julio Revuelta López

Departamento de Economía

Este tema se publica bajo Licencia:
[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

- Aunque los orígenes de la UE se encuentran en el periodo de posguerra (a partir de 1945), anteriormente hubo propuestas e intentos previos.
- No obstante, fue durante el siglo XX cuando los esfuerzos tendrían éxito, promovidos por una motivación principal: el deseo de prevenir más conflictos entre gobiernos europeos y de lograr la paz permanente.
- Las motivaciones económicas fueron también importantes pero secundarias: se reconoció que los beneficios de la especialización (división de trabajo) estaban limitados por el tamaño de los mercados.
- De hecho, se entendía que la integración económica y el crecimiento económico serían positivos para la paz política.

- Así que puede decir que los intentos serios para establecer una Europa unida empezaron a partir de 1945.
- Pero combinaba viejos y nuevos esfuerzos y conceptos.
- A finales de la Segunda Guerra Mundial hubo un consenso que la razón principal de la guerra habían sido las ambiciones de los líderes europeos.
- Europa había sido central a la Guerra Mundial.

- A la vez, hubo un cambio importante en el equilibrio de poder: EEUU y la Unión Soviética como las “nuevas superpotencias”.
- Europa, dividida entre el “Oeste” y el “Este” se ve como un “Campo de Batalla” para las superpotencias.
- La integración europea define las fronteras de la guerra fría (Alemania + Francia; países Benelux e Italia).
- Solo a través de la unificación se puede salir como otro poder económico (y político).



Fuente: http://europa.eu/about-eu/countries/index_en.htm.

Estados miembros de la UE (año de entrada)

[Austria](#) (1995)
[Bélgica](#) (1958)
[Bulgaria](#) (2007)
[Croacia](#) (2013)
[Chipre](#) (2004)
[Rep. Checa](#) (2004)
[Dinamarca](#) (1973)
[Estonia](#) (2004)
[Finlandia](#) (1995)
[Francia](#) (1958)
[Alemania](#) (1958)
[Grecia](#) (1981)
[Hungría](#) (2004)
[Irlanda](#) (1973)
[Italia](#) (1952)
[Letonia](#) (2004)
[Lituania](#) (2004)
[Luxemburgo](#) (1958)
[Malta](#) (2004)
[Holanda](#) (1952)
[Polonia](#) (2004)
[Portugal](#) (1986)
[Rumanía](#) (2007)
[Eslovaquia](#) (2004)
[Eslovenia](#) (2004)
[España](#) (1986)
[Suecia](#) (1995)
[Reino Unido](#) (1973)

Países en proceso de acceso Países candidatos

[Albania](#)
[Montenegro](#)
[Serbia](#)
[Macedonia](#)
[Turquía](#)

Países potencialmente candidatos

[Bosnia -Herzegovina](#)
[Kosovo](#)

Primeros pasos hacia la unidad

- **Al nivel global:**

- 1947, se estableció la Comisión Económica Para Europa (CEPE)
–equivalente a CEPAL para América Latina– dentro de la ONU
con el objetivo de promover la reconstrucción económica (todo
Europa Este-Oeste).

- **Al nivel internacional:**

- 1945, Bretton Woods: se establece el IBRD (Banco Mundial).

Unidad y realpolitik

• Realpolitik:

- En 1947 George Marshall anunció el “Plan Marshall” en la Universidad de Harvard.
- Los americanos promueven la integración europea a través de esta ayuda, como un bloque “fuerte” contra los soviéticos.
- Se creó la Organización Europea de Cooperación Económica (OECE, desde los años 60 OCDE – Países ricos) en París, como una agencia para gestionar la ayuda americana en 1948: Plan de Reconstrucción Europeo.

Unidad y realpolitik

- Mientras tanto, en 1948 se estableció la Organización del Tratado de Bruselas (OTB = RU, Francia, Bélgica, Holanda y Luxemburgo) para la asistencia mutua militar (pero no está Alemania).
- Y en 1949 se establece la OTAN (OTB + EEUU, Canadá, Italia, Islandia y Dinamarca).

Dos perspectivas hacia la integración europea

- Pero desde el principio, varios países europeos manifiestan unas actitudes muy diferentes acerca del proyecto europeo.
- Estas diferencias tendrían importancia a la hora de establecer bloques de miembros europeos (p.e.: *European Free Trade Association* – EFTA y la Comunidad Económica Europea – CEE) en los 50 y 60.

¿Cuáles son las razones para éstas diferencias?

Dos perspectivas hacia la integración europea

- “Federalismo” e “intergubernamentalismo”.
- Integración, sí – ¿Pero hasta dónde?
- **Gobernanza:**
 - Federalismo y las instituciones supranacionales (p.e.: mayoría o “Alta Autoridad”).
 - Intergubernamentalismo – Acuerdos entre Estados nación (p.e.: una-nimidad).
- **Iniciativas federales:** Comunidad Europea del Carbón y Acero (CECA) 1951, y Comunidad Económica Europea (CEE) 1957-1958.
- **Iniciativas intergubernamentales:** OECE (1948); Consejo de Europa 1949; y European Free Trade Association (EFTA) 1960.

¿Por qué?

- Las diferencias tenían una lógica basada en la experiencias recientes de los países.
- Reino Unido menos interesado en Europa como la plataforma política principal.
- Todavía era un imperio (en declive) con relaciones especiales con la *Commonwealth* y EEUU.
- ¿Mentalidad de una isla? ¿Complejo de superioridad?
- Razones históricas: ¿Italia y el imperio romano?
- En cambio, el éxito del proyecto europeo y el futuro de Alemania fue central para Francia, los países del Benelux e Italia.

Primeros pasos hacia la integración

- Así que el paso siguiente hacia la integración lo tomaron los “Seis” sin Irlanda, el Reino Unido y los países Escandinavos.
- Se creó la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) en 1951.
- Motivación principal: Alemania, Francia, Italia y los países Benelux se están recuperando.
- Lecciones de la Primera Guerra Mundial: no se puede castigar ni “reprimir” para siempre a Alemania.
- ¿Pero qué hacer con los sectores de carbón, acero y hierro –los sectores de guerra– en Alemania?

Primeros pasos hacia la integración

- **Plan Schuman**: elaborado por Jean Monnet y propuesto por Robert Schuman en 1950) y concebido para eliminar los conflictos históricos entre Francia y Alemania.
- La idea fue crear un *mercado común en acero y carbón*.
- Aunque el mercado común fue un concepto económico, tendría una ventaja política.
- Para los franceses una garantía de seguridad, para los alemanes un “pasaporte” al respeto internacional.
- También los argumentos a favor del federalismo fueron satisfechos ya que la CECA tendría elementos de supranacionalismo (“Alta Autoridad”).

Primeros pasos hacia la integración

- Firmaron los Seis en 1951.
- El Reino Unido lo rechazó (Clement Attlee: «*Una autoridad poco democrática y responsable de nadie*»).

Primeros pasos hacia la integración

- El paso siguiente fue un intento de promover la integración política.
- Empezó la Guerra de Corea en 1950 y EEUU quiso trasladar sus tropas en Europa; pide que los países europeos se vuelvan más independientes en términos militares (razón externa).
- En Europa, se propone la creación de un ejército europeo y una Comunidad Europea de Defensa (razón interna).
- Pero esto hizo necesaria más integración económica y política.
- Se estudió la posibilidad de establecer una Autoridad Política Europea en 1953.
- Pero estaba la cuestión de gobernanza:

Intergubernamentalismo ----- Federalismo

Primeros pasos hacia la integración

- En contraposición al éxito de las políticas para establecer un mercado común a partir de 1951, los esfuerzos de promover una unión política fueron diluidos.
- Todavía las cuestiones de Alemania y su rearme eran demasiado sensibles.
- Unos años después se acordó promover la integración política “a escondidas”.

La CEE y Euratom

- No obstante el fracaso de 1952-1953, los países Benelux continuaban en la promoción de la integración.
- Promovieron la creación de un mercado común y una asociación para la energía atómica.
- Hubo negociaciones entre los Seis + Reino Unido.
- Pero otra vez las diferencias se manifestaron y el Reino Unido suspendió su participación.
- Aunque también hubo diferencias entre los Seis, se llegó a un acuerdo y firmaron dos tratados en 1957: la Comunidad Económica Europea (CEE) y Euratom.
- Así que, en 1958, había tres tratados: CECA, CEE y Euratom.

Objetivos de los tratados

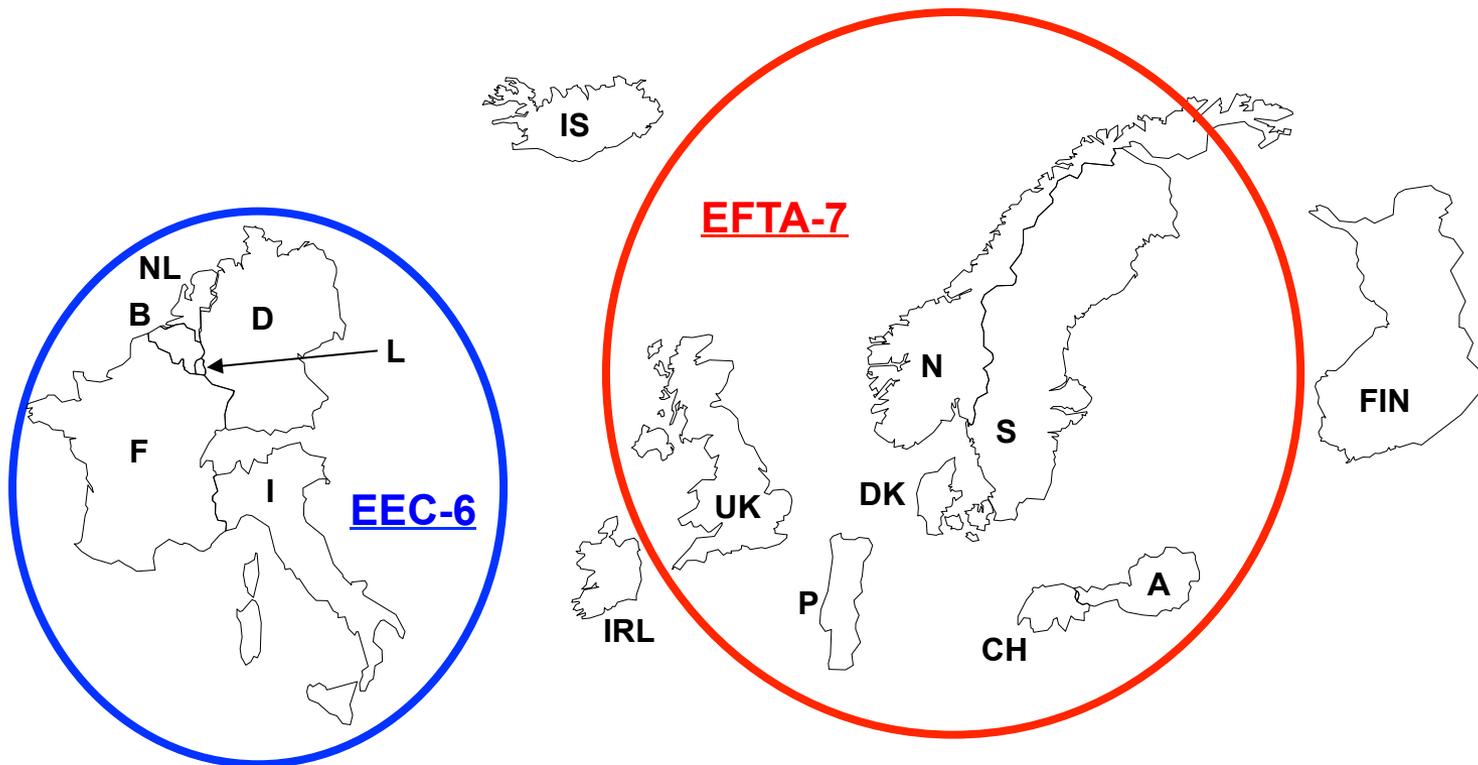
1. Comercio libre *entre los miembros* (eliminación de: aranceles, cuotas de importación, subsidios a la exportación y otras barreras comerciales).
2. Creación de un mercado libre para todos factores de producción (capital, trabajo, etc.).
3. Formación de políticas económicas comunes en agricultura ([PAC](#)) y transporte (PTC).
4. Coordinación de las políticas económicas de los miembros y balanza de pagos.
5. Creación de un Fondo Social Europeo.
6. Creación de un Banco Europeo para la Inversión.
7. Creación de una política comercial común.

Hubo un periodo de 12 años para la transición.

Hacia la CE

- Cada uno de los tratados tenía sus instituciones propias.
- En 1965 se decidió unir todas las instituciones y se hacía referencia a una “Comunidad Europea” (Tratado de Bruselas, 1965).
- Durante los años 70 se habían cumplido muchas de las tareas originales pero quedan más tareas internas por hacer.
- También hubo una percepción de desproporción entre el peso económico de la CE y su papel político al nivel internacional (neofuncionalismo).
- La primera ampliación ocurrió en 1973 con la adhesión de Dinamarca, Irlanda y Reino Unido.

1960-1973, dos círculos de integración



West European Trade Arrangements in 1960s

The EFTA-7 and the EEC-6 form two non-overlapping circles.

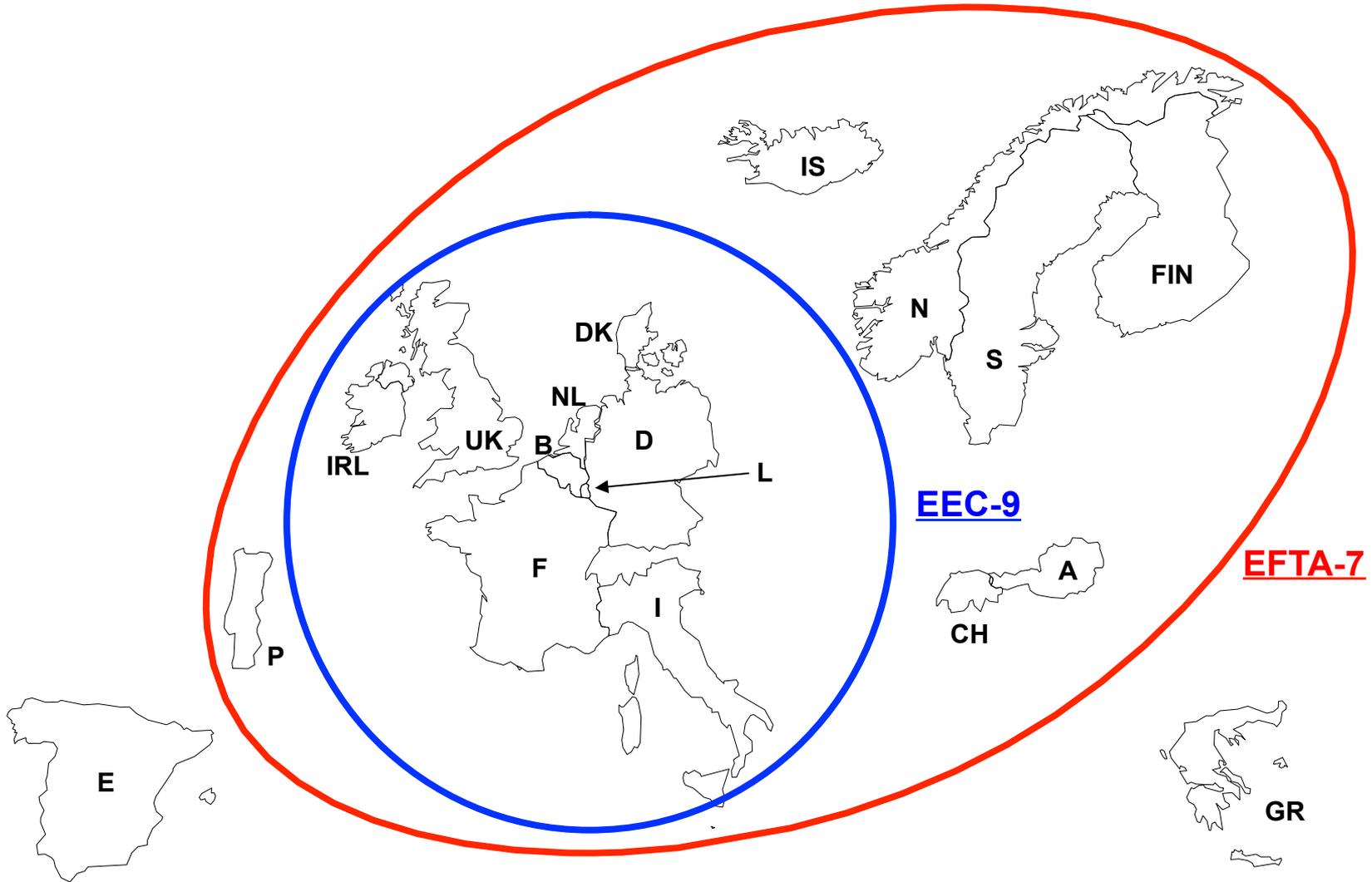
Evolución a dos círculos concéntricos

• Primera ampliación 1973:

- Dinamarca, Irlanda y Reino Unido (los noruegos dicen “no” en un referendun).
- La ampliación crea “esfuerzos para su inclusión”.
- Los miembros restantes de European Free Trade Association firman acuerdos con la CEE-9.
- CEE-6 → Ampliación → CEE-9 + EFTA.

Dos círculos concéntricos

West Europe's Trade Arrangement in mid-1970s



Progreso años 70

- Otras innovaciones – **Años 70**.
- Para involucrar más a los líderes europeos había que introducir *cumbres (no institución oficial)*.
- Se lograron avances a través de *los cumbres* pero todavía se necesitan más reformas.
- Intentos de estudiar intereses políticos comunes.
- Se acordaron una Política Pesquera Común, nuevas políticas industriales y de I+D.
- Comisión para estudiar la unión monetaria: Werner Plan (1970) y el sistema monetario europeo a partir de 1979 (estabilizar los tipos de cambio).
- **1974** – Se decidió establecer un Fondo Regional para el Desarrollo ([FEDER](#)) para las regiones más atrasadas en Europa.

Progreso años 70

- También se acordó la necesidad de tener recursos financieros para los fondos establecidos.
- Se decidió establecer un Presupuesto Europeo con sus propios recursos (autonomía propia).
- **1979** – Se decide que los miembros del Parlamento Europeo deben ser elegidos por el pueblo *directamente* (no por los parlamentos nacionales).
- El Parlamento aumenta sus poderes para gestionar el Presupuesto.

Años 80 “eurosclerosis”

- **Años 80** – Cambios políticos profundos en la Unión Soviética – *Perestroika (reformas económicas)* y *Glasnost (ser más abiertos)*.
- Señales de crisis política.
- ¿La CE necesitaba una política exterior?
- Crisis económica – Cambio industrial, más desempleo, crecimiento económico lento.
- Nuevos miembros: Grecia (1981); España y Portugal (1986). ¿Europa menos coherente?
- Son países más pobres: aumentaron los gastos FEDER y PAC (75% del presupuesto) → Tensiones.
- Falta de financiación (menos que 1% del PIB Europeo).

Acta Única Europea (1986)

- Motivación principal: dar más impulso a la creación del mercado común real en 1992.
- Hacer explícitas las “cuatro libertades”: mercancías, servicios, personas y capitales.
- Desarrollo de más políticas comunes: ambientales; promoción de seguridad en el trabajo; I+D; cohesión económica y social; cooperación en la política económica y monetaria.
- Se decidió que el Consejo tomará decisiones basadas en el sistema de “Votación por mayoría cualificada” (previamente “unanimidad”).
- El mercado común requiere mucha burocracia.
- Pero, mientras tanto, los esfuerzos políticos están cambiando de manera radical en Europa.

Revolución de terciopelo (velvet)

- En junio de 1989 el movimiento polaco de los trabajadores “Solidaridad” declara que el país se somete a elecciones – Pierden los comunistas y Moscú reconoce al nuevo gobierno polaco.
- **Cadena de eventos:**
 - Partido Reformista en Hungría pide la democracia y abren la frontera con Austria.
 - Miles de personas de la República Democrática Alemana viajan a la República Federal Alemana vía Hungría y Austria.
 - Protestas en Alemania del Este.
 - Se derrumba el Muro de Berlín (9 de noviembre de 1989).
 - Movimientos democráticos en Polonia, Hungría, Alemania del Este.

Derrumbe de la Unión Soviética

- Estonia, Letonia y Lituania se declararon independientes de la Unión Soviética en 1990.
- Reunificación de Alemania 1990.
- Derrumbe de la Unión Soviética 1991.
- El final de la Guerra Fría.
- ¿Fin de la división de Europa?

Consecuencias de la crisis política

- La unificación Alemana cambia el equilibrio de poder en Europa.
- Alemania tiene más peso y hay desequilibrio.
- Creación de nuevos estados en las fronteras europeas.
- La CE reacciona con ayuda financiera y firma acuerdos parciales de libre comercio.
- Pero antes de ampliar se decidió firmar un nuevo tratado.

Tratado de Maastricht (1992-1993)

- Tratado de la Unión Europea.
- Se firmó con prisa.
- Introdujo cambios institucionales, más competencias políticas y reformas hacia la unión monetaria.
- Pero había una percepción de una élite política a mucha distancia del ciudadano.
- 1995 se integran Austria, Finlandia y Suecia.

Tratado de Maastricht

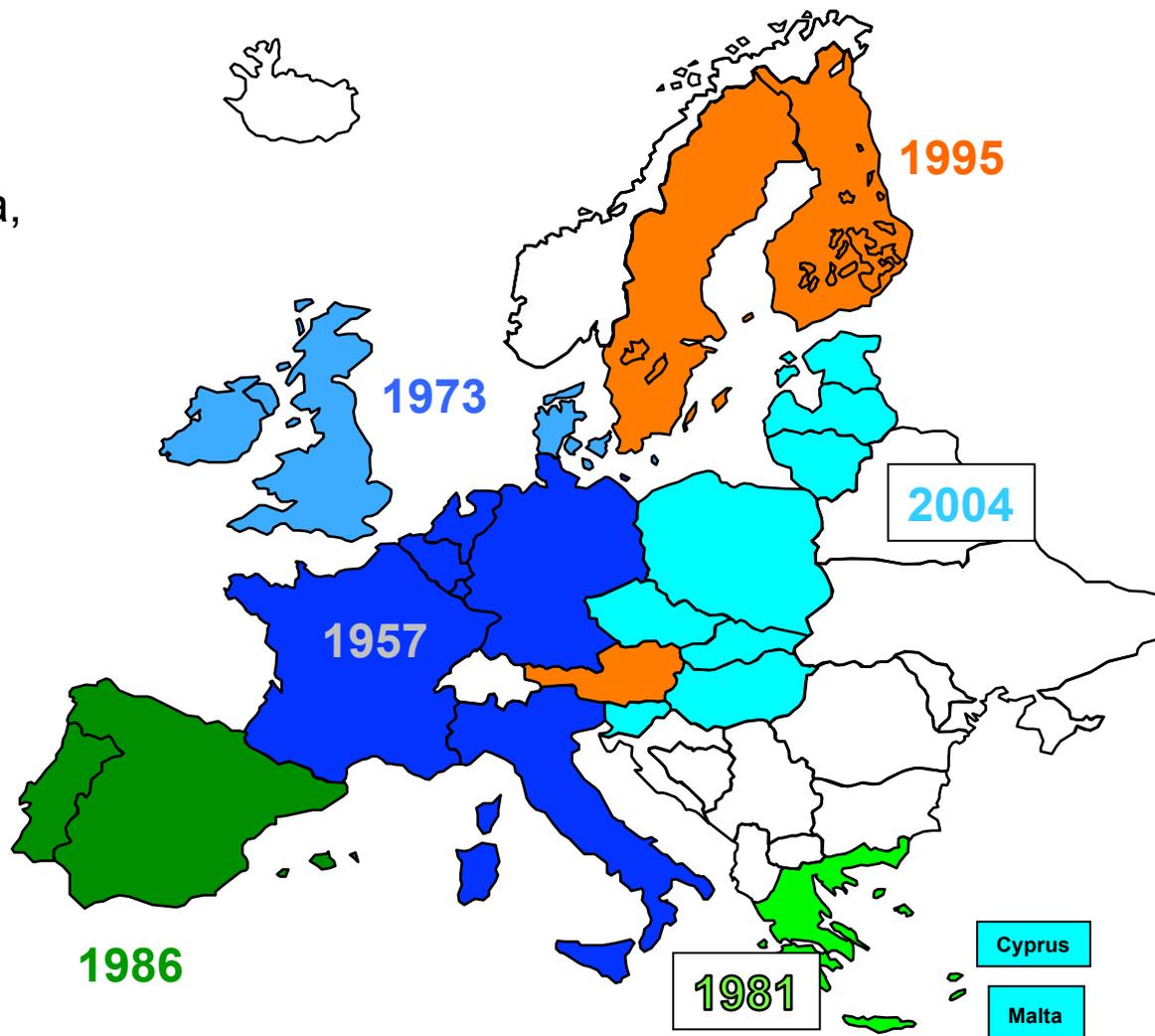
- Preocupaciones acerca de un “Super Estado” y Bruselas como un sitio “remoto”. El *“déficit democrático”*.
- Se introdujo el principio de subsidiariedad en 1992 y se aclaró en el Tratado de Amsterdam (1997-1999).
- Importancia de la comunicación pública y acceso público a la documentación europea.
- “Ombudsman” (defensor del pueblo) establecido en el Tratado de Maastricht y empezó en 1995.

Criterios de adhesión (Copenhague)

- La UE dice que los nuevos estados pueden ingresar (junio de 1993).
- **Criterios de adhesión (Copenhague):**
 - Estabilidad de las instituciones democráticas.
 - Estado de derecho.
 - Derechos humanos y protección de minorías.
 - Economía de mercado en funcionamiento y la capacidad de hacer frente a la presión competitiva.

Cuarta ampliación

- 1994, Austria, Finlandia, Noruega y Suecia son admitidos (entran en 1995).
- Noruega lo rechaza.



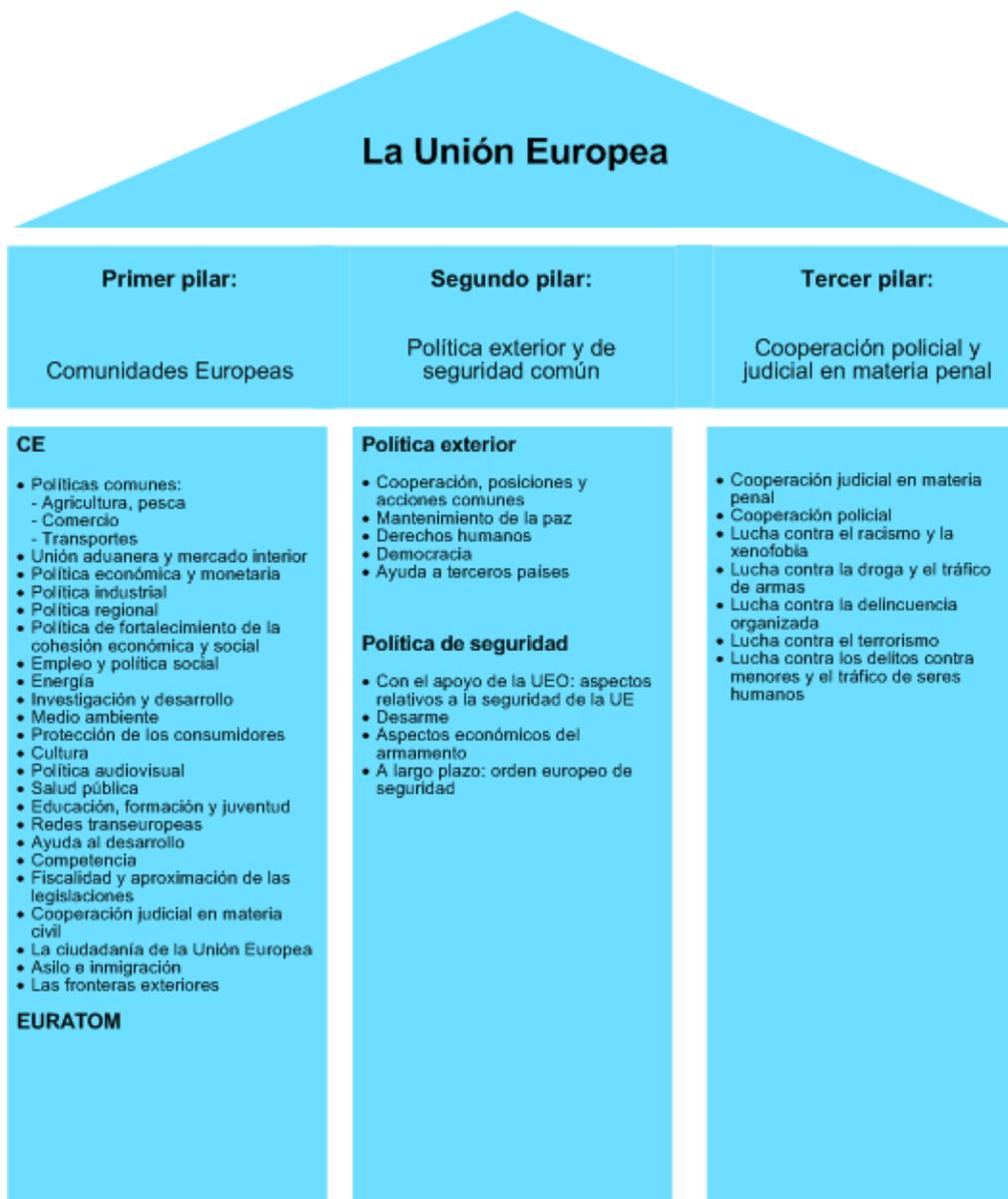
Preparación para la aplicación hacia el Este

- Ampliación hasta 30 países requería reforma institucional.

- **Cuatro intentos:**
 1. Tratado de Amsterdam 1997-1999.
 2. Tratado de Niza 2001-2003.
 3. Constitución Europea 2003.
 4. Tratado de Lisboa 2007-2009.

Tratado de Amsterdam (1997-1999)

- Hizo más fuertes los elementos sociales del tratado.
- Clarificación de elementos acerca de la política exterior y de defensa.
- “3 pilares” de la Unión Europea.
- Estructura más coherente y moderna.
- Cohesión económica y social (más política social).
- UME y la moneda única (euro).
- El concepto de la integración flexible – No necesariamente todos en ciertos aspectos (pero es asimétrico, los nuevos miembros, sí tienen que conformarse).
- Más poder al Parlamento Europeo.



Tratado de Amsterdam

- No se logró la reforma de las instituciones.
- Pero hizo más racional el Tratado de Maastricht.
- Extensión del principio de votación por mayoría cualificada.
- Reducción en el número de los comisarios.

Tratado de Niza (2001-2003)

- Complejo pero de poca importancia.
- Motivación principal: ampliación (12-15 nuevos miembros) y los cambios institucionales necesarios.
- Extensión del sistema de VMC.
- Los irlandeses lo rechazaron en el referéndum (2001), pero los otros países lo ratificaron (parlamento).
- Irlanda lo aceptó en el referéndum de 2002.
- Se acordó que: República Checa, Chipre, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Eslovaquia, Eslovenia podrían ingresar en 2004 (25 miembros); Bulgaria y Rumania en 2007 (27 miembros).
- Pueden empezar las negociaciones con Croacia, Macedonia y Turquía.

Hacia el futuro

- Después de Niza, preocupaciones acerca de reformas necesarias para hacer la Unión más democrática, transparente y eficiente.
- Creación de la "[Convención para el Futuro de Europa](#)" bajo el liderazgo de Valéry Giscard d'Estaing, ex Presidente de Francia.
- **Dos tareas:**
 1. Instituciones para que la Unión puede funcionar con hasta 30 miembros.
 2. Explicar a los ciudadanos el sentido de la UE (déficit democrático).
- **Resultado:** se produjo un borrador de Constitución en 2003 para su ratificación por parte de los miembros.

Hacia el futuro

- Proyecto de Constitución Europea rechazado por los franceses (55%) y holandeses (62%) en 2005.
- ¿Muerta?
- Pero 18 miembros sí la ratificaron.
-
- Finalmente, los 27 firmaron el "[Tratado de Lisboa](#)" en diciembre de 2007.

Bibliografía

- El Agraa, A. (2011): «*The European Union: economics and policies*». Cáp. 2.
- Baldwin, R. (2006): «*The economics of european integration*». Cap. 1.
- Pelkmans, J. (2007): «*European integration: methods and economic analysis*».
- Unión Europea: [Web](#).