

# Integración Económica Europea

## Tema 2. El desarrollo de la UE desde la posguerra hasta el Tratado de Lisboa



**Judith Catherine Clifton**  
**Julio Revuelta López**

Departamento de Economía

Este tema se publica bajo Licencia:  
[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

- Aunque los orígenes de la UE se encuentran en el periodo de posguerra (a partir de 1945), anteriormente hubo propuestas e intentos previos.
- No obstante, fue durante el siglo XX cuando los esfuerzos tendrían éxito, promovidos por una motivación principal: el deseo de prevenir más conflictos entre gobiernos europeos y de lograr la paz permanente.
- Las motivaciones económicas fueron también importantes pero secundarias: se reconoció que los beneficios de la especialización (división de trabajo) estaban limitados por el tamaño de los mercados.
- De hecho, se entendía que la integración económica y el crecimiento económico serían positivos para la paz política.

- Así que puede decir que los intentos serios para establecer una Europa unida empezaron a partir de 1945.
- Pero combinaba viejos y nuevos esfuerzos y conceptos.
- A finales de la Segunda Guerra Mundial hubo un consenso que la razón principal de la guerra habían sido las ambiciones de los líderes europeos.
- Europa había sido central a la Guerra Mundial.

- A la vez, hubo un cambio importante en el equilibrio de poder: EEUU y la Unión Soviética como las “nuevas superpotencias”.
- Europa, dividida entre el “Oeste” y el “Este” se ve como un “Campo de Batalla” para las superpotencias.
- La integración europea define las fronteras de la guerra fría (Alemania + Francia; países Benelux e Italia).
- Solo a través de la unificación se puede salir como otro poder económico (y político).



Fuente: [http://europa.eu/about-eu/countries/index\\_en.htm](http://europa.eu/about-eu/countries/index_en.htm).

### Estados miembros de la UE (año de entrada)

[Austria](#) (1995)  
[Bélgica](#) (1958)  
[Bulgaria](#) (2007)  
[Croacia](#) (2013)  
[Chipre](#) (2004)  
[Rep. Checa](#) (2004)  
[Dinamarca](#) (1973)  
[Estonia](#) (2004)  
[Finlandia](#) (1995)  
[Francia](#) (1958)  
[Alemania](#) (1958)  
[Grecia](#) (1981)  
[Hungría](#) (2004)  
[Irlanda](#) (1973)  
[Italia](#) (1952)  
[Letonia](#) (2004)  
[Lituania](#) (2004)  
[Luxemburgo](#) (1958)  
[Malta](#) (2004)  
[Holanda](#) (1952)  
[Polonia](#) (2004)  
[Portugal](#) (1986)  
[Rumanía](#) (2007)  
[Eslovaquia](#) (2004)  
[Eslovenia](#) (2004)  
[España](#) (1986)  
[Suecia](#) (1995)  
[Reino Unido](#) (1973)

### Países en proceso de acceso Países candidatos

[Albania](#)  
[Montenegro](#)  
[Serbia](#)  
[Macedonia](#)  
[Turquía](#)

### Países potencialmente candidatos

[Bosnia -Herzegovina](#)  
[Kosovo](#)

## Primeros pasos hacia la unidad

- **Al nivel global:**

- 1947, se estableció la Comisión Económica Para Europa (CEPE)  
–equivalente a CEPAL para América Latina– dentro de la ONU  
con el objetivo de promover la reconstrucción económica (todo  
Europa Este-Oeste).

- **Al nivel internacional:**

- 1945, Bretton Woods: se establece el IBRD (Banco Mundial).

## Unidad y realpolitik

### • Realpolitik:

- En 1947 George Marshall anunció el “Plan Marshall” en la Universidad de Harvard.
- Los americanos promueven la integración europea a través de esta ayuda, como un bloque “fuerte” contra los soviéticos.
- Se creó la Organización Europea de Cooperación Económica (OECE, desde los años 60 OCDE – Países ricos) en París, como una agencia para gestionar la ayuda americana en 1948: Plan de Reconstrucción Europeo.

### Unidad y realpolitik

- Mientras tanto, en 1948 se estableció la Organización del Tratado de Bruselas (OTB = RU, Francia, Bélgica, Holanda y Luxemburgo) para la asistencia mutua militar (pero no está Alemania).
- Y en 1949 se establece la OTAN (OTB + EEUU, Canadá, Italia, Islandia y Dinamarca).



## Dos perspectivas hacia la integración europea

- Pero desde el principio, varios países europeos manifiestan unas actitudes muy diferentes acerca del proyecto europeo.
- Estas diferencias tendrían importancia a la hora de establecer bloques de miembros europeos (p.e.: *European Free Trade Association* – EFTA y la Comunidad Económica Europea – CEE) en los 50 y 60.

*¿Cuáles son las razones para éstas diferencias?*

## Dos perspectivas hacia la integración europea

- “Federalismo” e “intergubernamentalismo”.
- Integración, sí – ¿Pero hasta dónde?
- **Gobernanza:**
  - Federalismo y las instituciones supranacionales (p.e.: mayoría o “Alta Autoridad”).
  - Intergubernamentalismo – Acuerdos entre Estados nación (p.e.: una-nimidad).
- **Iniciativas federales:** Comunidad Europea del Carbón y Acero (CECA) 1951, y Comunidad Económica Europea (CEE) 1957-1958.
- **Iniciativas intergubernamentales:** OECE (1948); Consejo de Europa 1949; y European Free Trade Association (EFTA) 1960.

## ¿Por qué?

- Las diferencias tenían una lógica basada en las experiencias recientes de los países.
- Reino Unido menos interesado en Europa como la plataforma política principal.
- Todavía era un imperio (en declive) con relaciones especiales con la *Commonwealth* y EEUU.
- ¿Mentalidad de una isla? ¿Complejo de superioridad?
- Razones históricas: ¿Italia y el imperio romano?
- En cambio, el éxito del proyecto europeo y el futuro de Alemania fue central para Francia, los países del Benelux e Italia.

## Primeros pasos hacia la integración

- Así que el paso siguiente hacia la integración lo tomaron los “Seis” sin Irlanda, el Reino Unido y los países Escandinavos.
- Se creó la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) en 1951.
- Motivación principal: Alemania, Francia, Italia y los países Benelux se están recuperando.
- Lecciones de la Primera Guerra Mundial: no se puede castigar ni “reprimir” para siempre a Alemania.
- ¿Pero qué hacer con los sectores de carbón, acero y hierro –los sectores de guerra– en Alemania?

## Primeros pasos hacia la integración

- **Plan Schuman**: elaborado por Jean Monnet y propuesto por Robert Schuman en 1950) y concebido para eliminar los conflictos históricos entre Francia y Alemania.
- La idea fue crear un *mercado común en acero y carbón*.
- Aunque el mercado común fue un concepto económico, tendría una ventaja política.
- Para los franceses una garantía de seguridad, para los alemanes un “pasaporte” al respeto internacional.
- También los argumentos a favor del federalismo fueron satisfechos ya que la CECA tendría elementos de supranacionalismo (“Alta Autoridad”).

## Primeros pasos hacia la integración

- Firmaron los Seis en 1951.
- El Reino Unido lo rechazó (Clement Attlee: «*Una autoridad poco democrática y responsable de nadie*»).

## Primeros pasos hacia la integración

- El paso siguiente fue un intento de promover la integración política.
- Empezó la Guerra de Corea en 1950 y EEUU quiso trasladar sus tropas en Europa; pide que los países europeos se vuelvan más independientes en términos militares (razón externa).
- En Europa, se propone la creación de un ejército europeo y una Comunidad Europea de Defensa (razón interna).
- Pero esto hizo necesaria más integración económica y política.
- Se estudió la posibilidad de establecer una Autoridad Política Europea en 1953.
- Pero estaba la cuestión de gobernanza:

Intergubernamentalismo ----- Federalismo

### Primeros pasos hacia la integración

- En contraposición al éxito de las políticas para establecer un mercado común a partir de 1951, los esfuerzos de promover una unión política fueron diluidos.
- Todavía las cuestiones de Alemania y su rearme eran demasiado sensibles.
- Unos años después se acordó promover la integración política “a escondidas”.



## La CEE y Euratom

- No obstante el fracaso de 1952-1953, los países Benelux continuaban en la promoción de la integración.
- Promovieron la creación de un mercado común y una asociación para la energía atómica.
- Hubo negociaciones entre los Seis + Reino Unido.
- Pero otra vez las diferencias se manifestaron y el Reino Unido suspendió su participación.
- Aunque también hubo diferencias entre los Seis, se llegó a un acuerdo y firmaron dos tratados en 1957: la Comunidad Económica Europea (CEE) y Euratom.
- Así que, en 1958, había tres tratados: CECA, CEE y Euratom.

## Objetivos de los tratados

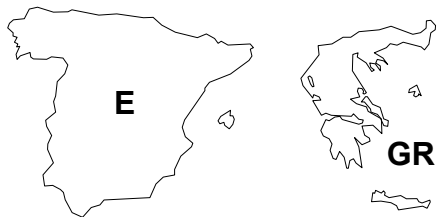
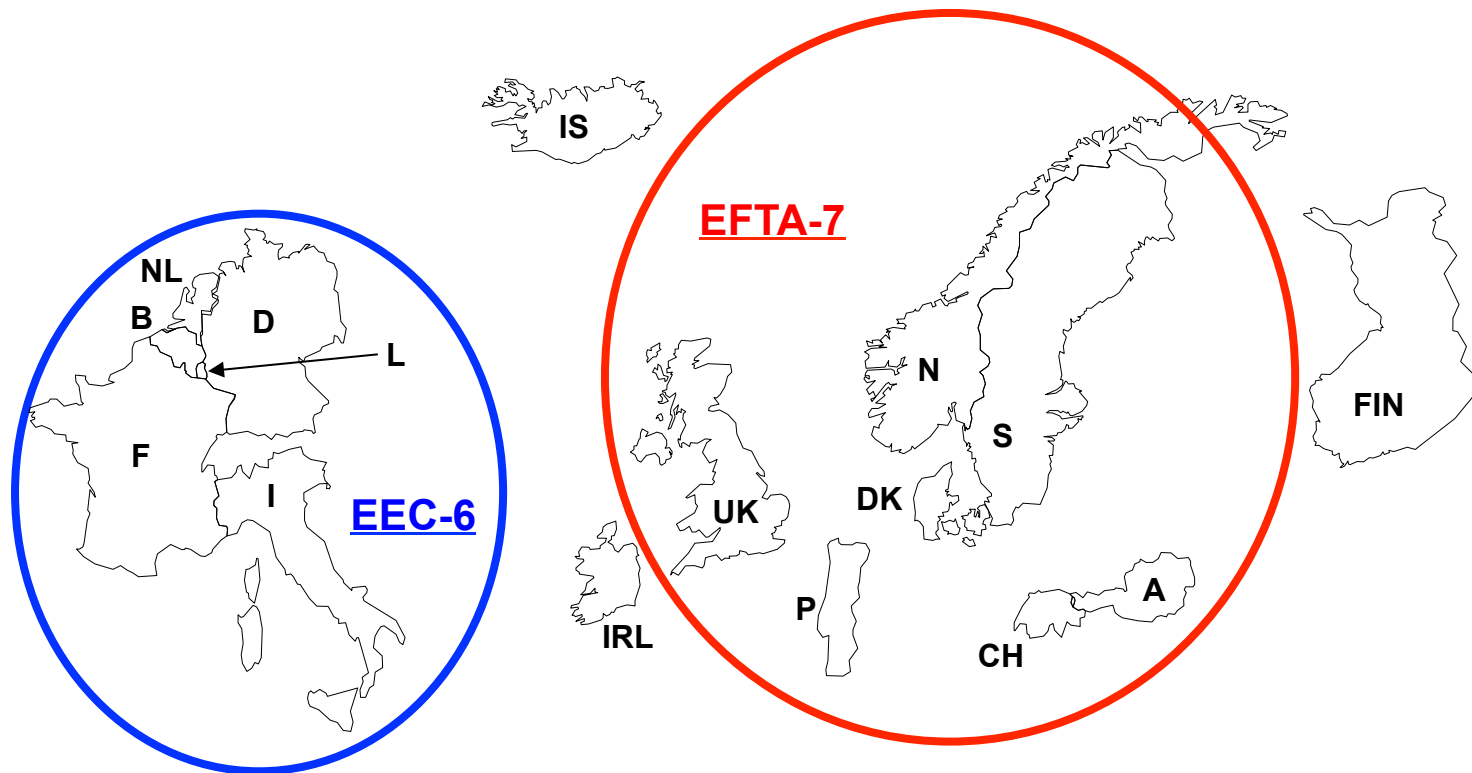
1. Comercio libre *entre los miembros* (eliminación de: aranceles, cuotas de importación, subsidios a la exportación y otras barreras comerciales).
2. Creación de un mercado libre para todos factores de producción (capital, trabajo, etc.).
3. Formación de políticas económicas comunes en agricultura ([PAC](#)) y transporte (PTC).
4. Coordinación de las políticas económicas de los miembros y balanza de pagos.
5. Creación de un Fondo Social Europeo.
6. Creación de un Banco Europeo para la Inversión.
7. Creación de una política comercial común.

*Hubo un periodo de 12 años para la transición.*

### Hacia la CE

- Cada uno de los tratados tenía sus instituciones propias.
- En 1965 se decidió unir todas las instituciones y se hacía referencia a una “Comunidad Europea” (Tratado de Bruselas, 1965).
- Durante los años 70 se habían cumplido muchas de las tareas originales pero quedan más tareas internas por hacer.
- También hubo una percepción de desproporción entre el peso económico de la CE y su papel político al nivel internacional (neofuncionalismo).
- La primera ampliación ocurrió en 1973 con la adhesión de Dinamarca, Irlanda y Reino Unido.

## 1960-1973, dos círculos de integración



**West European Trade Arrangements in 1960s**

**The EFTA-7 and the EEC-6 form two non-overlapping circles.**

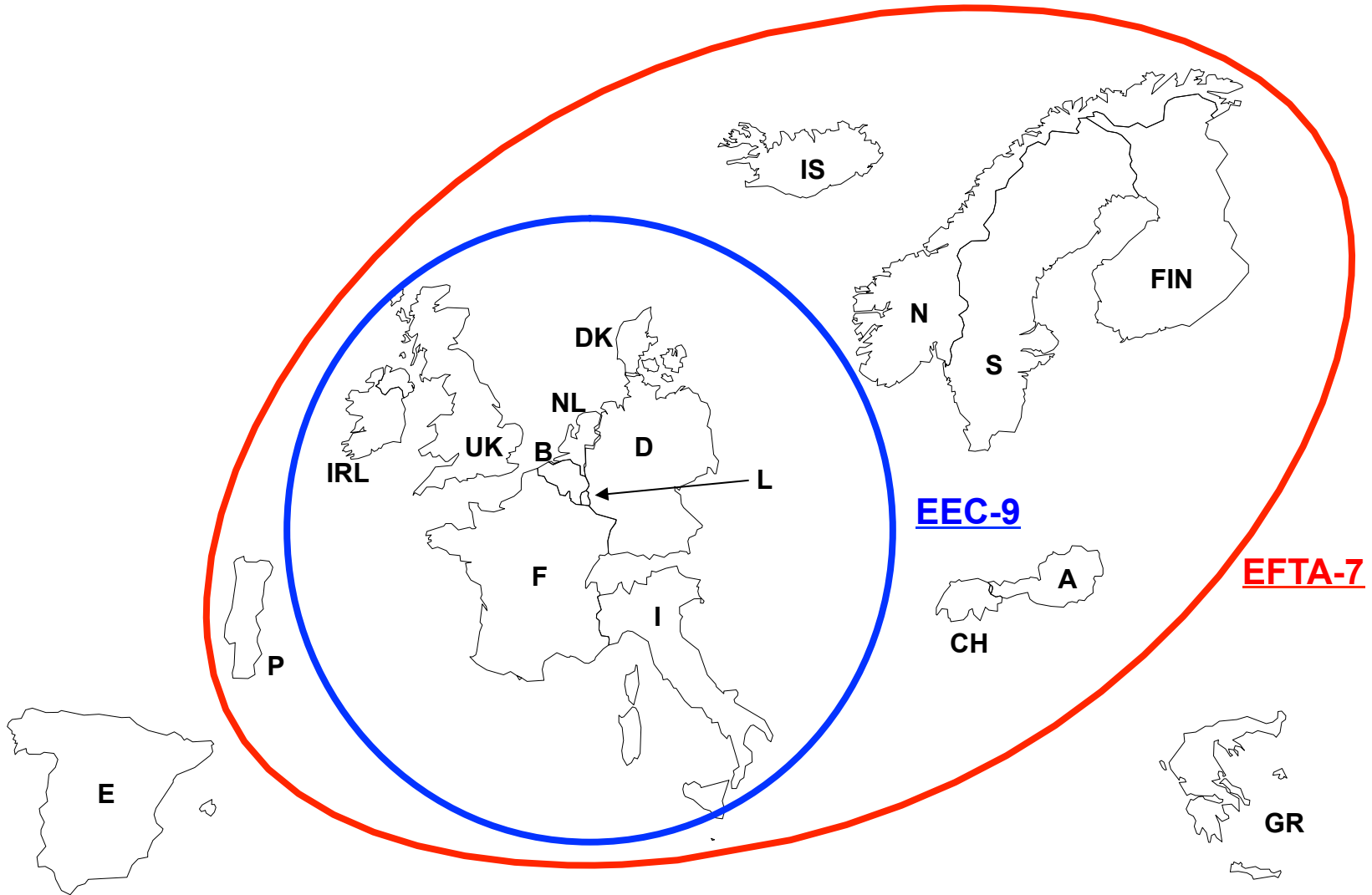
## Evolución a dos círculos concéntricos

### • Primera ampliación 1973:

- Dinamarca, Irlanda y Reino Unido (los noruegos dicen “no” en un referéndum).
- La ampliación crea “esfuerzos para su inclusión”.
- Los miembros restantes de European Free Trade Association firman acuerdos con la CEE-9.
- CEE-6 → Ampliación → CEE-9 + EFTA.

## Dos círculos concéntricos

West Europe's Trade Arrangement in mid-1970s



## Progreso años 70

- Otras innovaciones – **Años 70**.
- Para involucrar más a los líderes europeos había que introducir *cumbres (no institución oficial)*.
- Se lograron avances a través de *los cumbres* pero todavía se necesitan más reformas.
- Intentos de estudiar intereses políticos comunes.
- Se acordaron una Política Pesquera Común, nuevas políticas industriales y de I+D.
- Comisión para estudiar la unión monetaria: Werner Plan (1970) y el sistema monetario europeo a partir de 1979 (estabilizar los tipos de cambio).
- **1974** – Se decidió establecer un Fondo Regional para el Desarrollo ([FEDER](#)) para las regiones más atrasadas en Europa.

## Progreso años 70

- También se acordó la necesidad de tener recursos financieros para los fondos establecidos.
- Se decidió establecer un Presupuesto Europeo con sus propios recursos (autonomía propia).
- **1979** – Se decide que los miembros del Parlamento Europeo deben ser elegidos por el pueblo *directamente* (no por los parlamentos nacionales).
- El Parlamento aumenta sus poderes para gestionar el Presupuesto.



## Años 80 “eurosclerosis”

- **Años 80** – Cambios políticos profundos en la Unión Soviética – *Perestroika (reformas económicas)* y *Glasnost (ser más abiertos)*.
- Señales de crisis política.
- ¿La CE necesitaba una política exterior?
- Crisis económica – Cambio industrial, más desempleo, crecimiento económico lento.
- Nuevos miembros: Grecia (1981); España y Portugal (1986). ¿Europa menos coherente?
- Son países más pobres: aumentaron los gastos FEDER y PAC (75% del presupuesto) → Tensiones.
- Falta de financiación (menos que 1% del PIB Europeo).

## Acta Única Europea (1986)

- Motivación principal: dar más impulso a la creación del mercado común real en 1992.
- Hacer explícitas las “cuatro libertades”: mercancías, servicios, personas y capitales.
- Desarrollo de más políticas comunes: ambientales; promoción de seguridad en el trabajo; I+D; cohesión económica y social; cooperación en la política económica y monetaria.
- Se decidió que el Consejo tomará decisiones basadas en el sistema de “Votación por mayoría cualificada” (previamente “unanimidad”).
- El mercado común requiere mucha burocracia.
- Pero, mientras tanto, los esfuerzos políticos están cambiando de manera radical en Europa.

## Revolución de terciopelo (velvet)

- En junio de 1989 el movimiento polaco de los trabajadores “Solidaridad” declara que el país se somete a elecciones – Pierden los comunistas y Moscú reconoce al nuevo gobierno polaco.
- **Cadena de eventos:**
  - Partido Reformista en Hungría pide la democracia y abren la frontera con Austria.
  - Miles de personas de la República Democrática Alemana viajan a la República Federal Alemana vía Hungría y Austria.
  - Protestas en Alemania del Este.
  - Se derrumba el Muro de Berlín (9 de noviembre de 1989).
  - Movimientos democráticos en Polonia, Hungría, Alemania del Este.

## Derrumbe de la Unión Soviética

- Estonia, Letonia y Lituania se declararon independientes de la Unión Soviética en 1990.
- Reunificación de Alemania 1990.
- Derrumbe de la Unión Soviética 1991.
- El final de la Guerra Fría.
- ¿Fin de la división de Europa?

### Consecuencias de la crisis política

- La unificación Alemana cambia el equilibrio de poder en Europa.
- Alemania tiene más peso y hay desequilibrio.
- Creación de nuevos estados en las fronteras europeas.
- La CE reacciona con ayuda financiera y firma acuerdos parciales de libre comercio.
- Pero antes de ampliar se decidió firmar un nuevo tratado.

# Tratado de Maastricht (1992-1993)

- Tratado de la Unión Europea.
- Se firmó con prisa.
- Introdujo cambios institucionales, más competencias políticas y reformas hacia la unión monetaria.
- Pero había una percepción de una élite política a mucha distancia del ciudadano.
- 1995 se integran Austria, Finlandia y Suecia.

## Tratado de Maastricht

- Preocupaciones acerca de un “Super Estado” y Bruselas como un sitio “remoto”. El *“déficit democrático”*.
- Se introdujo el principio de subsidiariedad en 1992 y se aclaró en el Tratado de Amsterdam (1997-1999).
- Importancia de la comunicación pública y acceso público a la documentación europea.
- “Ombudsman” (defensor del pueblo) establecido en el Tratado de Maastricht y empezó en 1995.

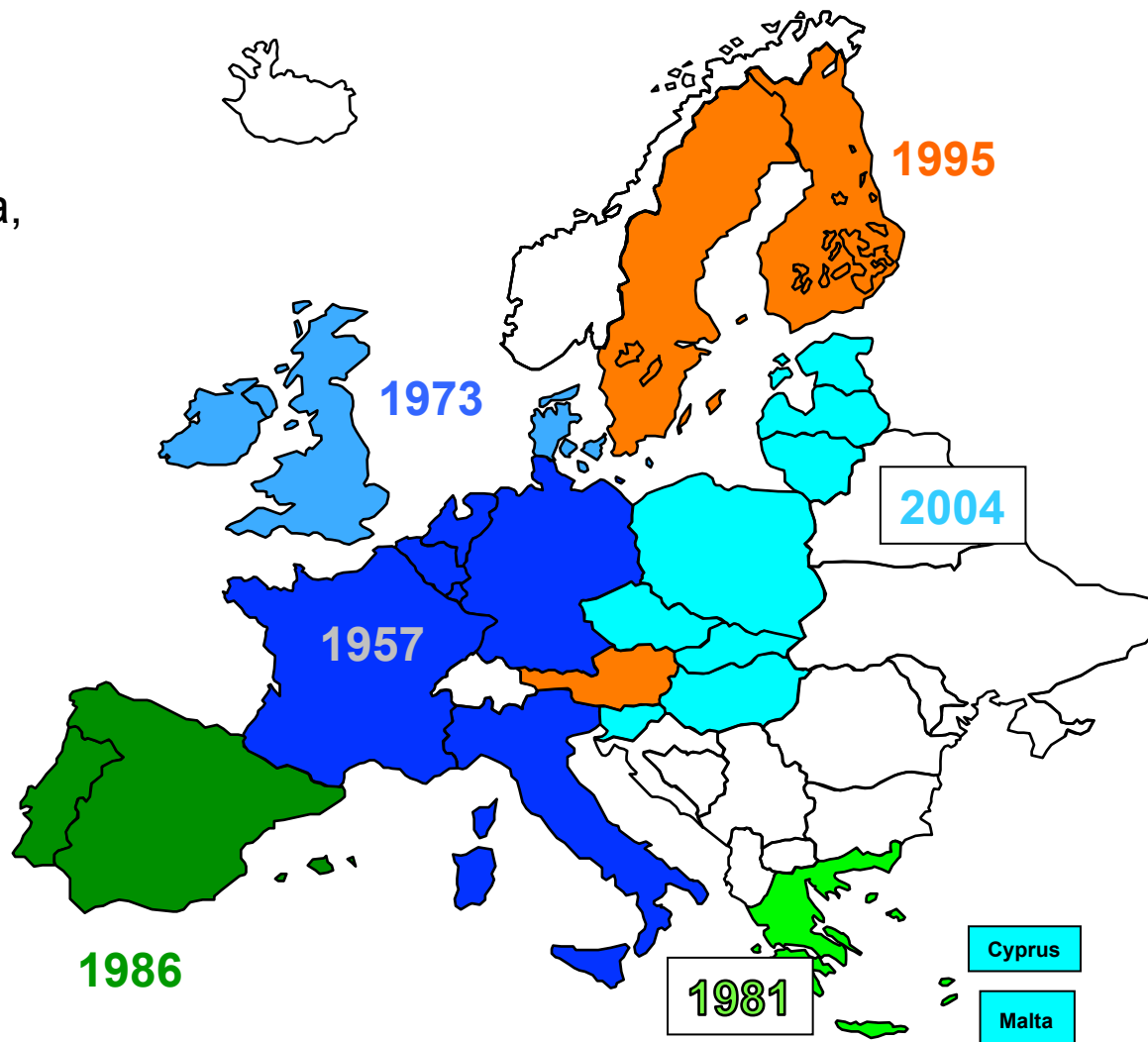
## Criterios de adhesión (Copenhague)

- La UE dice que los nuevos estados pueden ingresar (junio de 1993).
- **Criterios de adhesión (Copenhague):**
  - Estabilidad de las instituciones democráticas.
  - Estado de derecho.
  - Derechos humanos y protección de minorías.
  - Economía de mercado en funcionamiento y la capacidad de hacer frente a la presión competitiva.



## Cuarta ampliación

- 1994, Austria, Finlandia, Noruega y Suecia son admitidos (entran en 1995).
- Noruega lo rechaza.



## Preparación para la aplicación hacia el Este

- Ampliación hasta 30 países requería reforma institucional.

- **Cuatro intentos:**

1. Tratado de Amsterdam 1997-1999.
2. Tratado de Niza 2001-2003.
3. Constitución Europea 2003.
4. Tratado de Lisboa 2007-2009.

## Tratado de Amsterdam (1997-1999)

- Hizo más fuertes los elementos sociales del tratado.
- Clarificación de elementos acerca de la política exterior y de defensa.
- “3 pilares” de la Unión Europea.
- Estructura más coherente y moderna.
- Cohesión económica y social (más política social).
- UME y la moneda única (euro).
- El concepto de la integración flexible – No necesariamente todos en ciertos aspectos (pero es asimétrico, los nuevos miembros, sí tienen que conformarse).
- Más poder al Parlamento Europeo.



# Tratado de Amsterdam

- No se logró la reforma de las instituciones.
- Pero hizo más racional el Tratado de Maastricht.
- Extensión del principio de votación por mayoría cualificada.
- Reducción en el número de los comisarios.

## Tratado de Niza (2001-2003)

- Complejo pero de poca importancia.
- Motivación principal: ampliación (12-15 nuevos miembros) y los cambios institucionales necesarios.
- Extensión del sistema de VMC.
- Los irlandeses lo rechazaron en el referéndum (2001), pero los otros países lo ratificaron (parlamento).
- Irlanda lo aceptó en el referéndum de 2002.
- Se acordó que: República Checa, Chipre, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Eslovaquia, Eslovenia podrían ingresar en 2004 (25 miembros); Bulgaria y Rumania en 2007 (27 miembros).
- Pueden empezar las negociaciones con Croacia, Macedonia y Turquía.

## Hacia el futuro

- Después de Niza, preocupaciones acerca de reformas necesarias para hacer la Unión más democrática, transparente y eficiente.
- Creación de la "[Convención para el Futuro de Europa](#)" bajo el liderazgo de Valéry Giscard d'Estaing, ex Presidente de Francia.
- **Dos tareas:**
  1. Instituciones para que la Unión puede funcionar con hasta 30 miembros.
  2. Explicar a los ciudadanos el sentido de la UE (déficit democrático).
- **Resultado:** se produjo un borrador de Constitución en 2003 para su ratificación por parte de los miembros.

### Hacia el futuro

- Proyecto de Constitución Europea rechazado por los franceses (55%) y holandeses (62%) en 2005.
- ¿Muerta?
- Pero 18 miembros sí la ratificaron.
- .....
- Finalmente, los 27 firmaron el ["Tratado de Lisboa"](#) en diciembre de 2007.



## Bibliografía

- El Agraa, A. (2011): «*The European Union: economics and policies*». Cáp. 2.
- Baldwin, R. (2006): «*The economics of european integration*». Cap. 1.
- Pelkmans, J. (2007): «*European integration: methods and economic analysis*».
- Unión Europea: [Web](#).