

Organización económica internacional

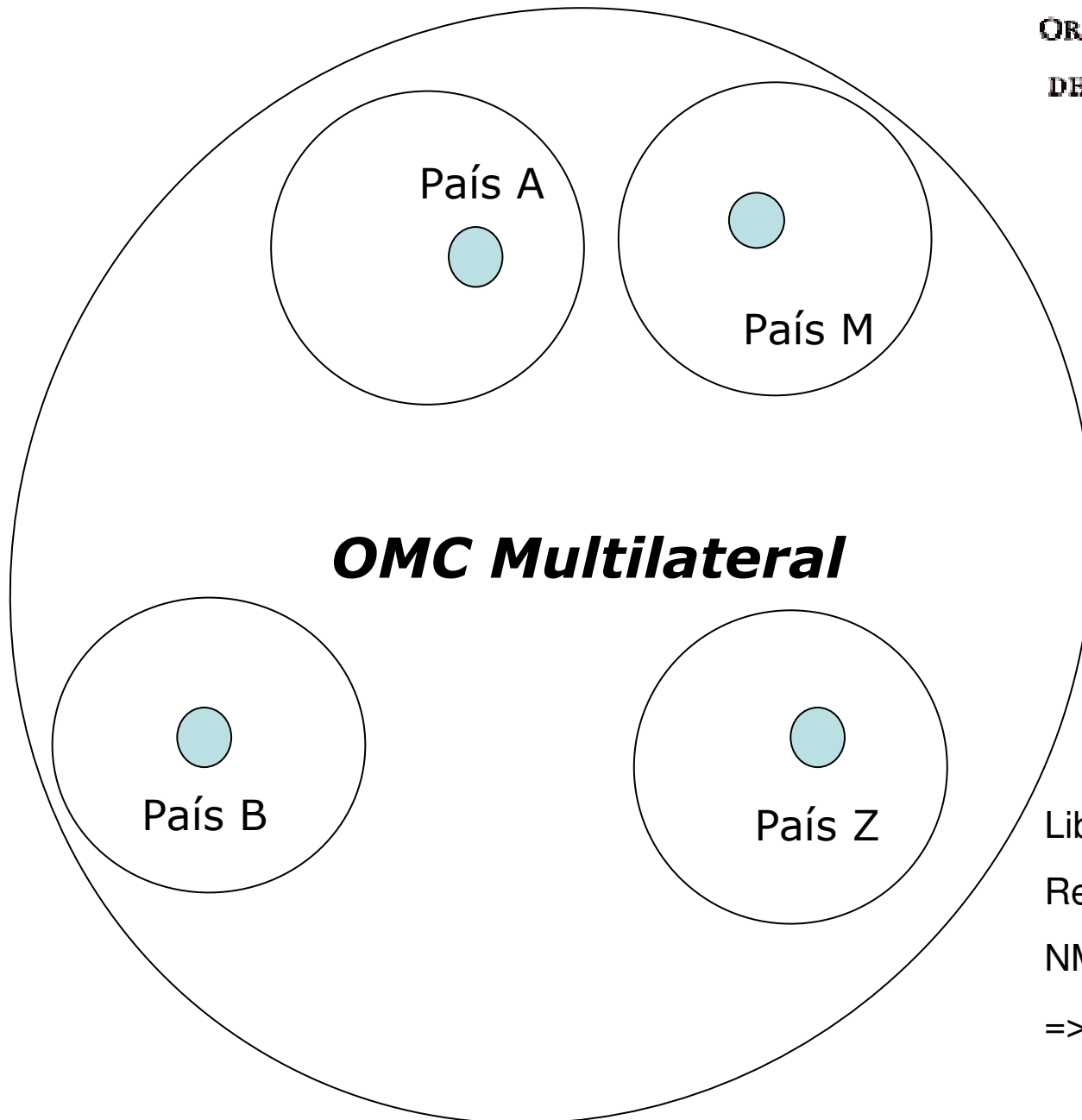
Bloque IV. El sistema comercio
internacional.

Tema 9. Integración, regionalismo
y globalismo.

Dra. Judith Clifton

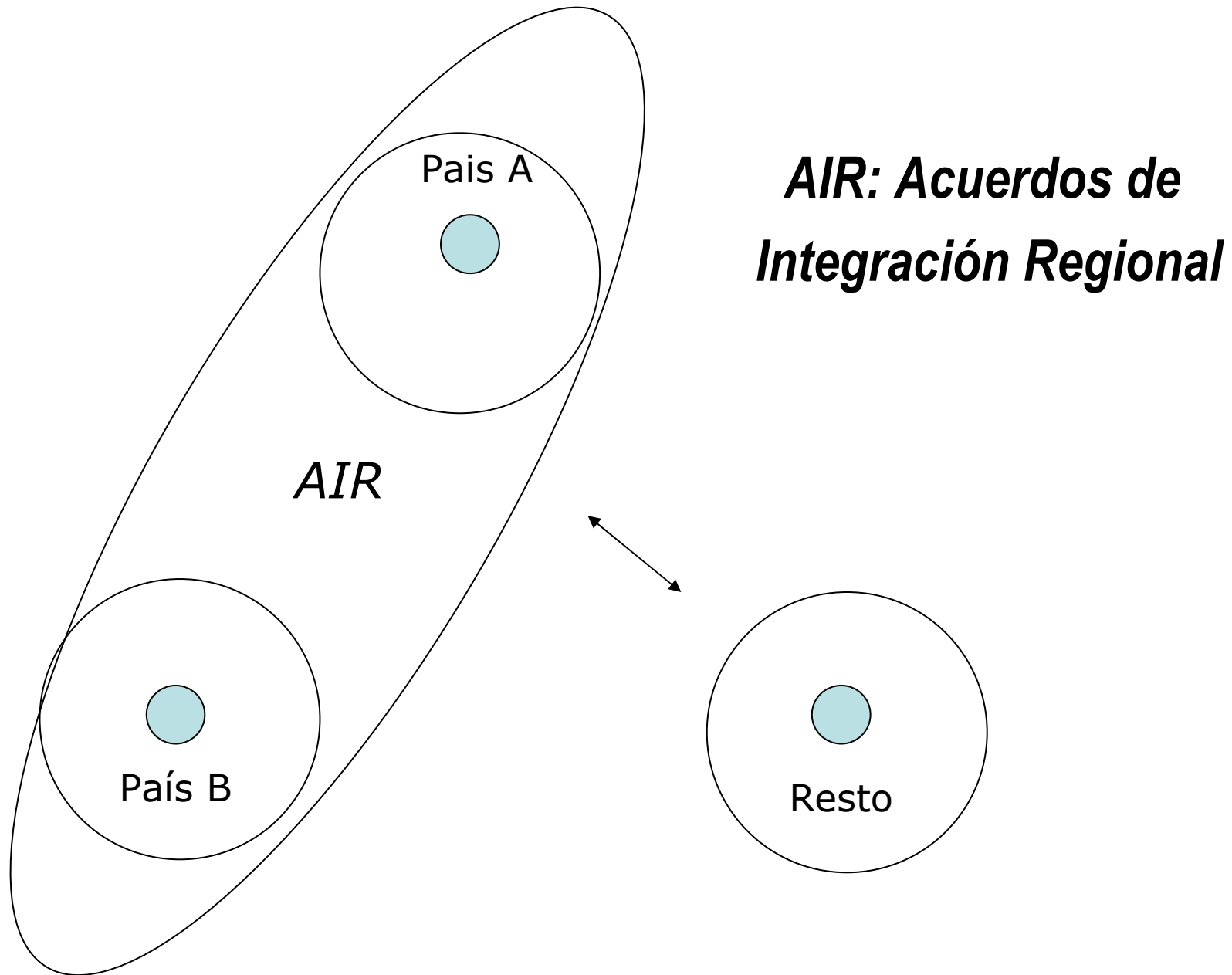
Organización del tema

- 1). Integración regional y globalización
 - Instituciones Económicas Internacionales
 - Comercio global e Intrarregional. *Hub & Spoke*
 - Proceso de Integración Económica y Política
- 2) Principios y excepciones: Sistema multilateral y AIR: *Spaghetti Bowl*
- 3) Efectos de la integración comercial: desviación y creación
- 4) Formas de integración y obstáculos
- 5) Regionalismo, multilateralismo y la OMC



Liberalización,
Reciprocidad
NMF

=> Sistema global



Principales Acuerdos de Integración Regional: *Grandes bloques*

Europa

CEE-UE, CAME, EFTA, EEE

CEE-UE contenidos políticos (CEE y la democracia; procesos y instituciones políticos).

Motivación: Plan Marshall

CAME: respuesta del este

África

OUA, CEA, CEAC, CEAO, CEAOR, URM, OBK, UASA
UAA, UMA, CCA.

Acuerdos numerosos. Fragmentación – colonia. Integración promovido por los países europeos para facilitar más comercio (motivación externa).

Principales Acuerdos de Integración Regional:

Grandes bloques

América

MCCA, CA, ALALC-ALADI, MERCOSUR.

Caribe

CARICOM, CARIFTA, AECA

Regionalismo empieza años 60 para incrementar las economías de escala de los países más pequeños. UE como modelo (Mercado común centroamericano). Industrialización por sustitución de importaciones + regionalismo. CEPAL y Prebisch: nueva etapa de desarrollo. Miembros: homogeneidad (tamaño): Pacto andino – países medianos. NO Brasil, Argentina (dominarán el pacto). ALAC – como NAFTA.

Solapsos (cp. UE) Años 80: Países de tamaños y desarrollo distintos establecen MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay (firmado 1991). Desde los 90, EEUU promueve el comercio *bilateral* con AL. La EU hace algo semejante.

Asia

ASEAN, AFTA, APEC

ASEAN muy importante: 1967, AFTA (ASEAN FTA – más allá de la ASEAN); APEC (Asia Pacific cooperación económica – con EEUU)

Oceanía

ANZCERTA

Australia y Nueva Zelanda (firmado 1983)

Principales Acuerdos de Integración Regional:

Grandes bloques

- Observaciones:
 - 1) GATT-OMC les tolera – si no van en contra del comercio internacional
 - 2) Los procesos de integración no son iguales. Existe un gran diversidad – propósito; miembros (heterogeneidad – homogeneidad); contenido política (P. E. EU y la democracia); número de acuerdos (África más numeroso); motivación (interna – externa); ambición (económica o más allá).

Comercio de los principales acuerdos de integración regional

	2000	1990	1995	2000
APEC (21)				
Exportaciones intra	2127	67,5	73,1	72,6
Exportaciones extra	804	32,5	26,9	27,4
UE (15)				
Exportaciones intra	1392	64,9	63,1	61,8
Exportaciones extra	859	35,1	36,9	38,2
NAFTA-TLCAN (3)				
Exportaciones intra	686	42,6	46,1	56,0
Exportaciones extra	539	57,4	53,9	44,0
ASEAN (10)				
Exportaciones intra	101	20,1	25,5	23,7
Exportaciones extra	326	79,9	74,5	76,3
MERCOSUR (4)				
Exportaciones intra	18	8,9	20,5	20,9
Exportaciones extra	67	91,1	79,5	79,1

Tendencias: AIR son muy importantes pero las tendencias no siempre están claras (P.E .Africa y UE).

Globalización y Regionalismo: AIRs y sus características

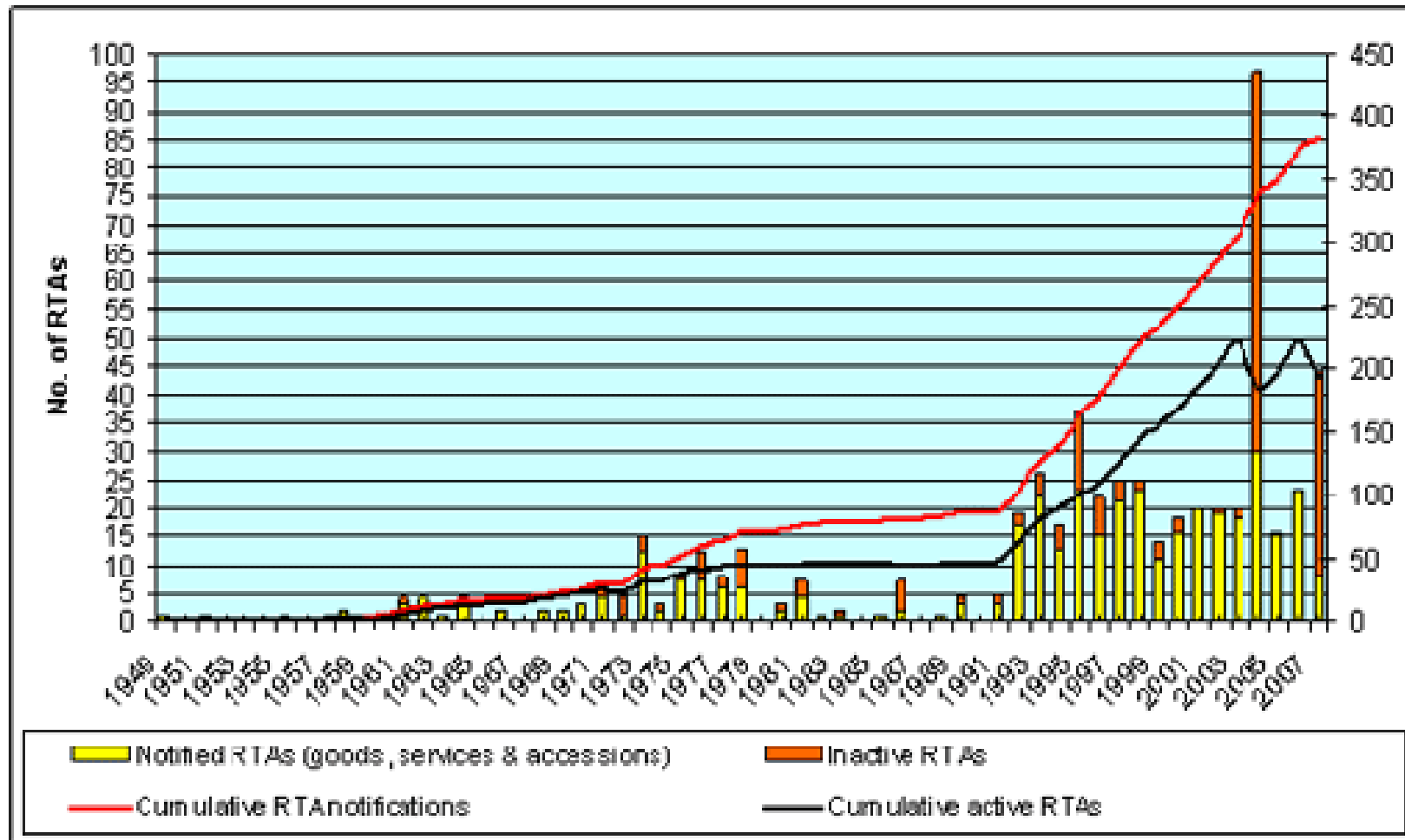
	Developed- Developed	Developed- Developing	Developed- Transition	Developing- Developing	Developing- Transition	Transition- Transition	Total
1958-1964	2	0	0	1	0	0	3
1965-1969	0	0	0	0	1	0	1
1970-1974	5	3	0	2	0	0	10
1975-1979	0	5	0	1	0	0	6
1980-1984	2	1	0	1	0	0	4
1985-1989	1	1	0	2	0	0	4
1990-1994	3	3	12	5	0	6	29
1995-1999	3	7	10	4	12	28	64
2000-2002	0	11	4	5	4	6	30
Total	16	31	26	21	17	40	151

Pocos acuerdos 1958-1989 salvo la crisis de los 70

En la década del establecimiento de la OMC más AIRs que nunca. ¿Porqué? ¿Contradicción?

A partir de este momento, un “proliferación” de AIR (Pascual Lamy, OMC, 2007).

Evolución de los acuerdos comerciales regionales mundiales 1948-2007 (incluyendo ACR inactivos)



Fuente: OMC http://www.wto.org/spanish/tratop_s/region_s/regfac_s.htm

Hasta 400 AIR en 2010 (Pascual Lamy, Director General de la OMC).

Primera "ola" de la globalización entre los países más desarrollados (y sus colonias) - ---- EN

IEO globales pero interés nacional domina – Plan Marshall

Instituciones Económicas Internacionales

Multilaterales	Regionales
----------------	------------

- **Globalización I**
Sistema Multilateral. ANMF

- **Globalización II:**
Bretton Woods FMI, BM (1944).
GATT (1947-1994)

- **Globalización III:**
– OMC (1995..).

- **Regionalización I:**
– Estados Nación (1848..)

- **Regionalización II:**
– CEE (1950-1992)

- **Regionalización III**
– Acuerdos Bilaterales.
– AIR: Comercial y Cooperación
– TLCAN-NAFTA (1994..),
MERCOSUR (1991..), ASEAN,
APEC.

Globalismo y proliferación de AIRs



Principios

Acuerdo Multilateral

- *No discriminación.*
- *Reciprocidad*
- *Transparencia*

Acceso previsible y creciente a los mercados.

Excepciones a las reglas (integración regional)

- *Areas o Tratados de Libre Comercio: CEE-UE, EFTA, NAFTA.*
- *Sistema de preferencias generalizadas UNCTAD.*
- *Tratamiento Especial y Diferenciado. ACP.*



Global

- **Multilateral**

ANMF

GATT/ OMC (WTO)

- **Unilateral**

Chile, Suiza

Regional

- **Plurilateral**

ALC-TLC (FTA)

- EFTA, NAFTA (1994)

Unión Aduanera

PA (1970), ASEAN (1999)

Mercado Común

MCCA (1960)

Mercosur (1991)

Unión Monetaria UE (1998)

- **Bilateral**

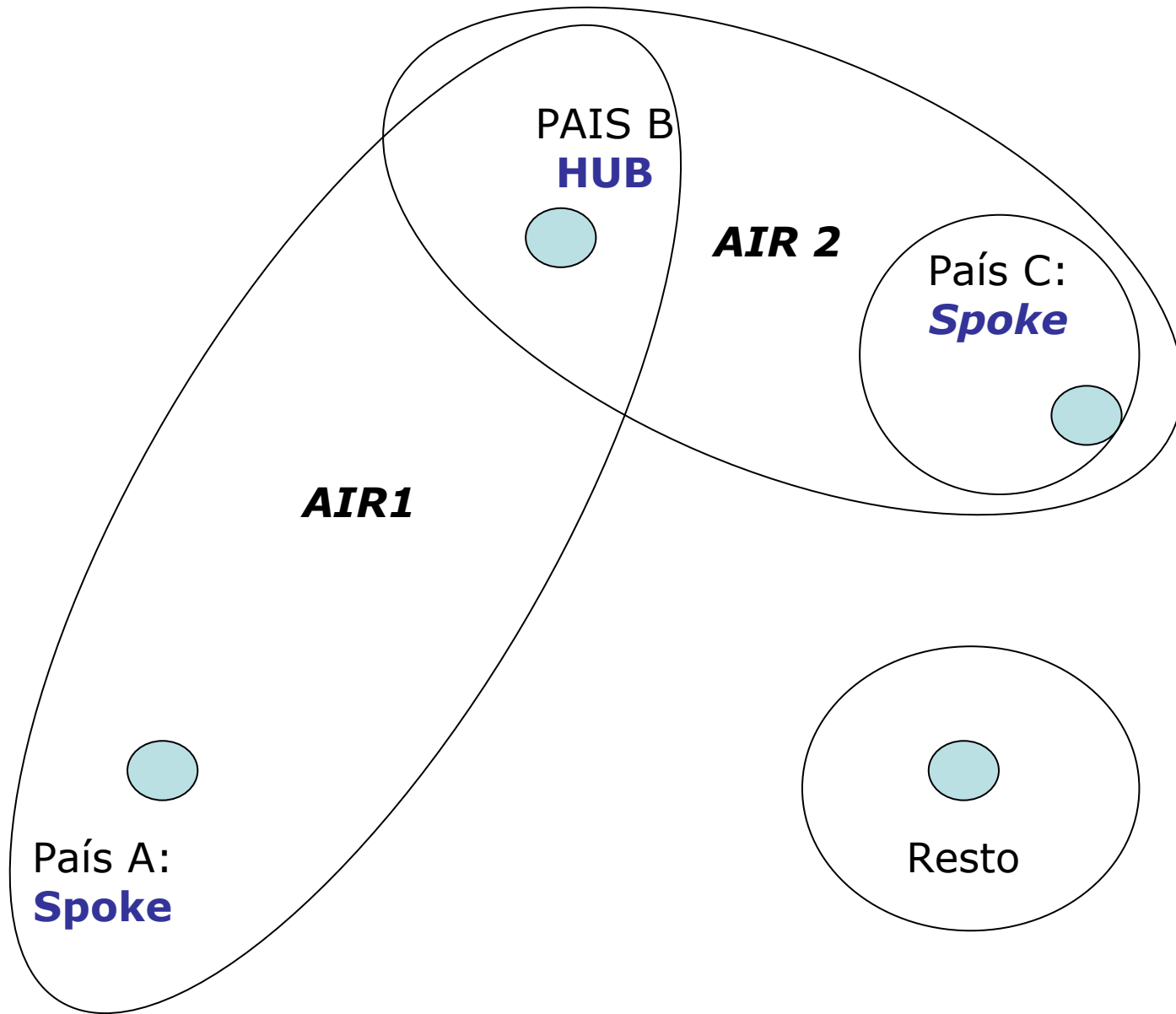
ALC-TLC (FTA)

NAFTA (1990..),

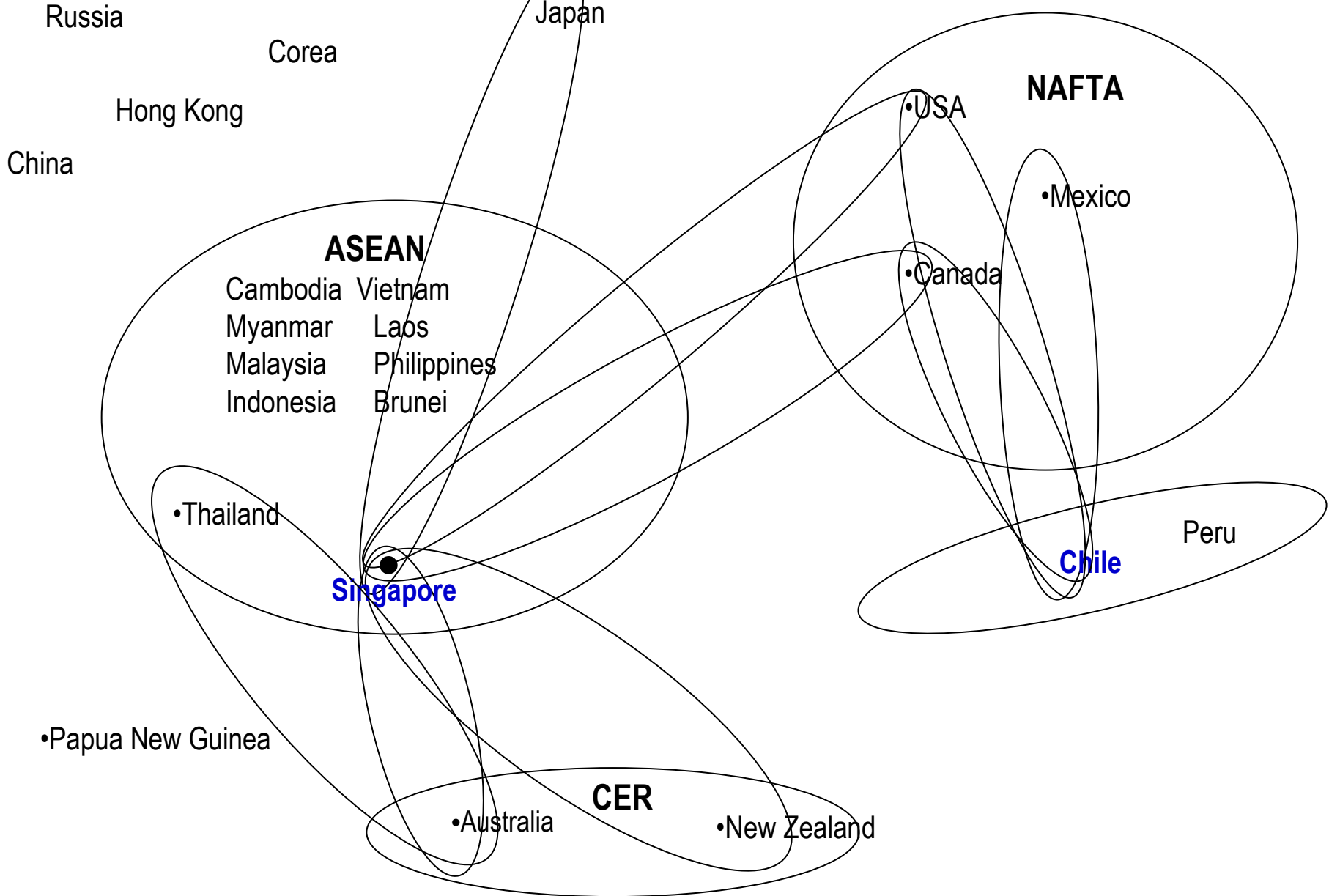
Chile, Singapur

Hub & Spokes

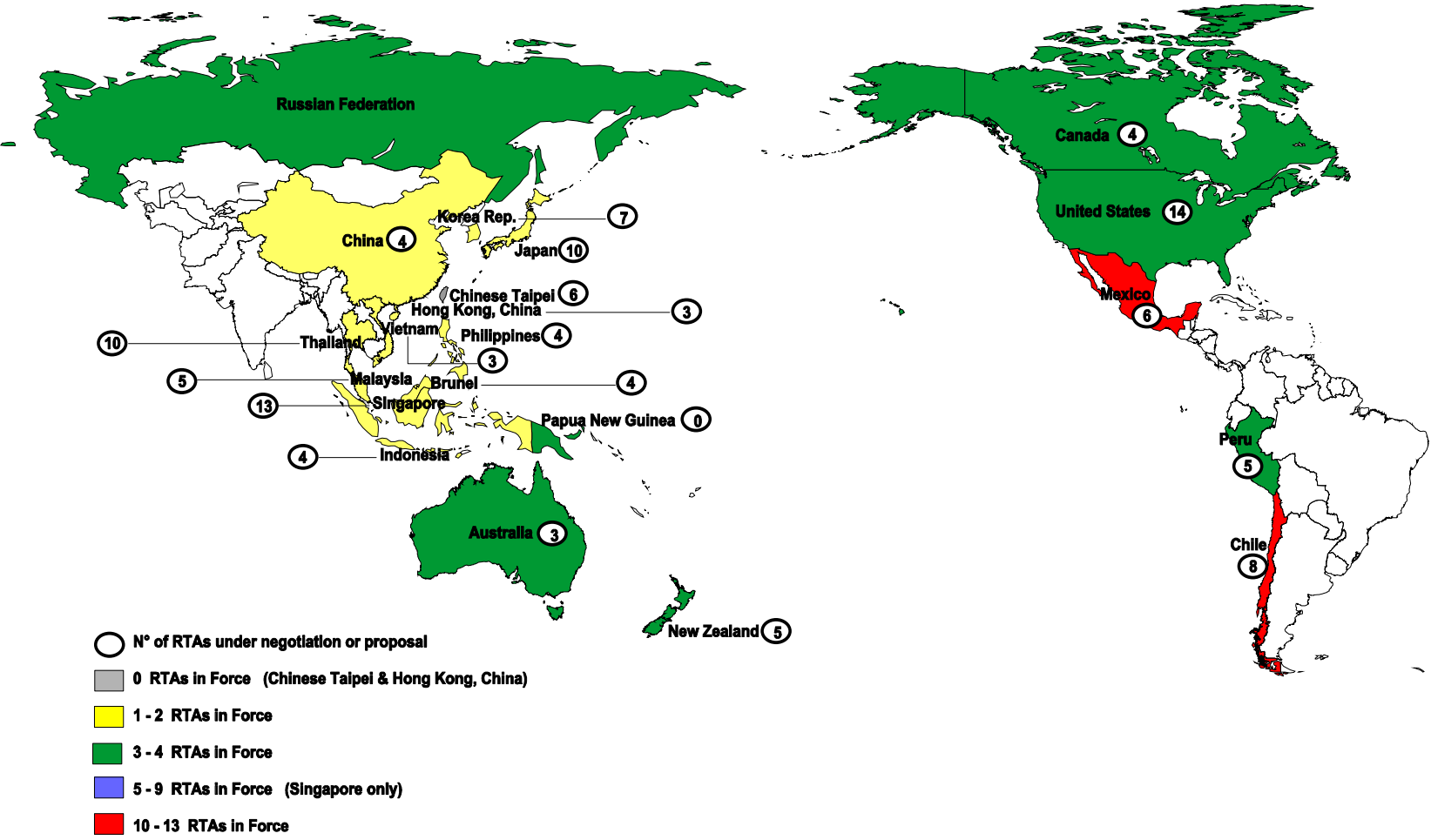
- La configuración de los AIRs ha cambiado
(*monógamo a promiscuidad*)
 - Si los países son miembros de un sólo AIR
 - Si los países son miembros de dos o más AIR
- El sistema actual es definido como **Hub & Spokes**
- **Hub** puede ser:
 - Un sólo país (EEUU, Chile o Singapur).
 - Un grupo o bloque de países (hub plurilateral), ASEAN
- **Spoke** puede ser:
 - Un sólo país
 - Un grupo o bloque de países AIR (spoke plurilateral)



AIR APEC, 2003



**Map 3: APEC Members' RTAs in force,
under negotiation or proposal
As of October 2003**



Note: the RTAs under negotiation by the Russian Federation are not shown.

América Latina: Acuerdos de Integración Regional: Fase 1950-1990

Acuerdo	año
Mercado Común Centro Americano MCCA (4-5)	1960
Comunidad Andina (5-6)	1969
Comunidad Caribe CARICOM (10-18)	1973
Asociación LA de Integración ALADI (12-14)	1980
MERCOSUR (3-4)	1991

“Clubes” exclusivos; homogeneidad

Acuerdos de Integración Regional: Fase II: 1990..2002

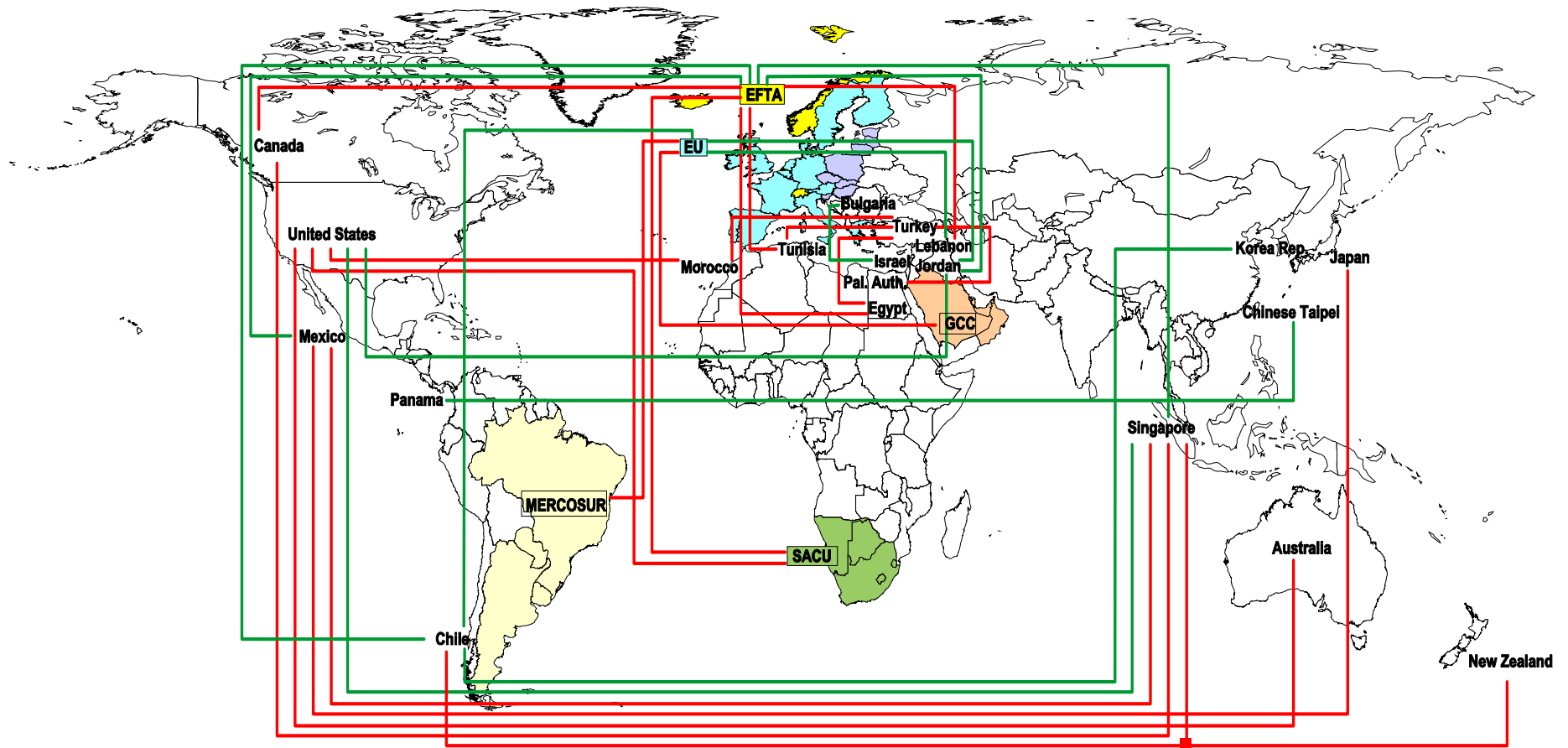
Acuerdo	Año
Chile – Venezuela	1993
Colombia – Chile	1993
Costa Rica – México	1993
G 3	1993
Bolivia – México	1994
Chile – MERCOSUR	1996
Bolivia - Mercosur	1996
México – Nicaragua	1997
Chile – Perú	1998
MCCA – R.Dominicana	1998
Chile – MCCA	1999
Chile – México	1999
México – Triangulo CA	2000
CARICOM – R. Dominicana	2000
Costa Rica – Trinidad y Tobago	2002
El Salvador – Panamá	2002

“Point-to-point”: acuerdo bilateral. Promiscuidad, preferencias, discriminación.

Acuerdos de “Norte-Sur” y “sur-sur” (selectos), fase 1990...

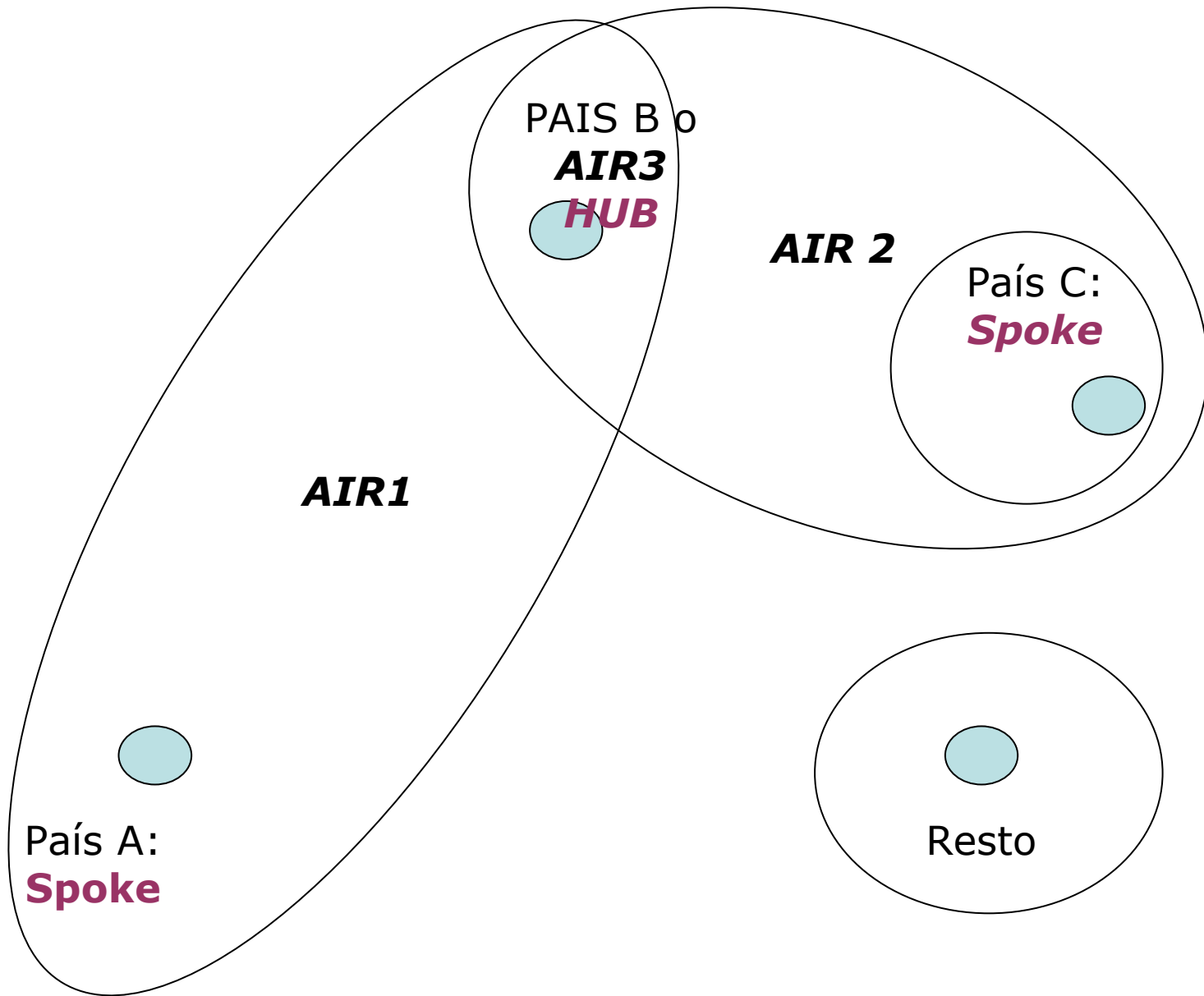
Acuerdo	Año
México – TLCA (NAFTA)	1992
Chile – Canadá	1996
México – UE	2000
México – EFTA	2000
Costa Rica – Canadá	2001
Chile - UE	2002
EEUU - Chile	2004
EFTA – Chile	2004
Japón – México	2005
República Dominicana-AC-EEUU	2006
Panamá – Singapur	2007
Chile – China	2007
Negociaciones.....	Fuente: http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/eif_e.xls

Map 1: Cross Regional RTAs recently concluded or under negotiation (2003)

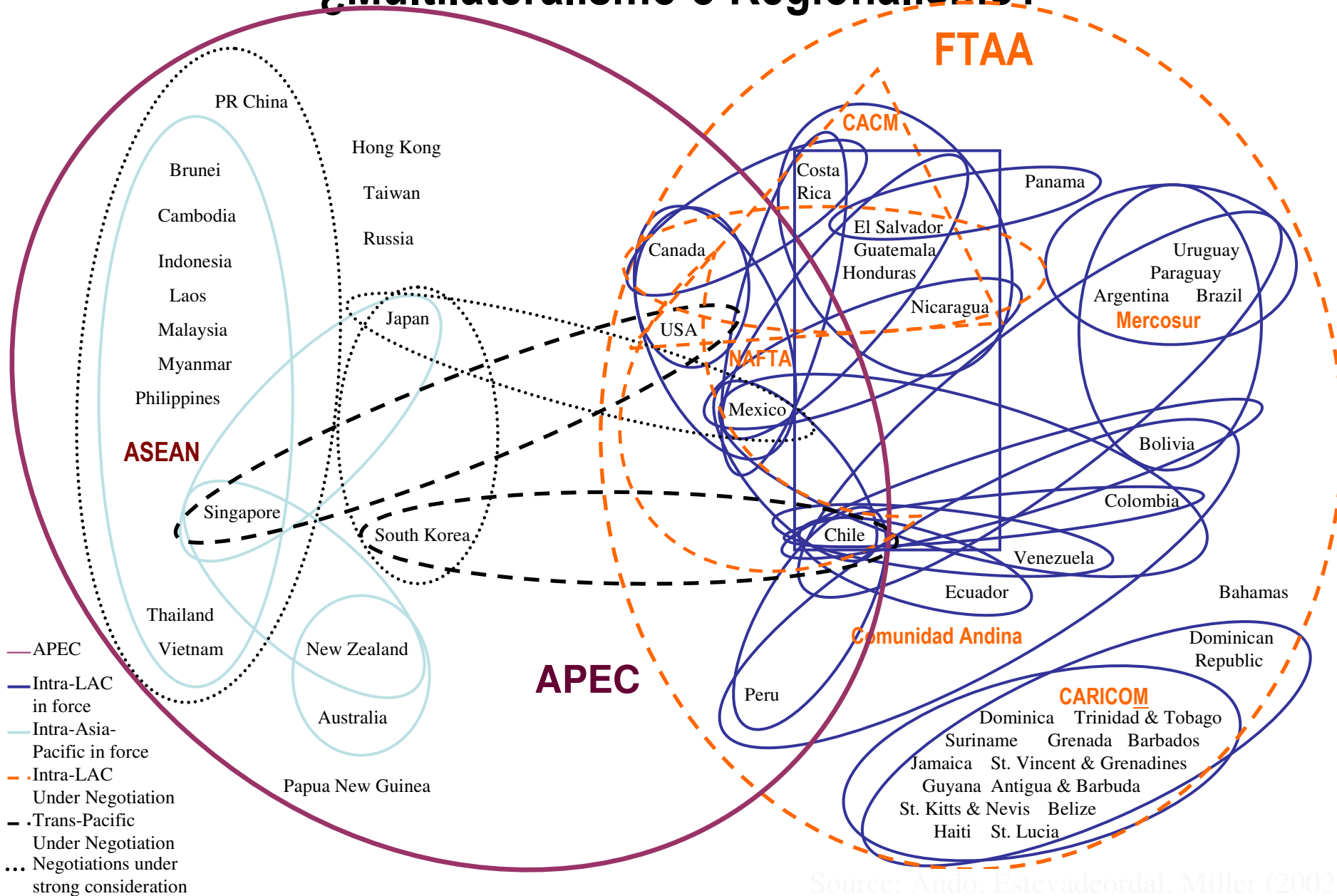


— RTAs recently concluded (entered into force in 2001 or after)

— RTAs under negotiation & signed



¿Multilateralismo o Regionalismo?



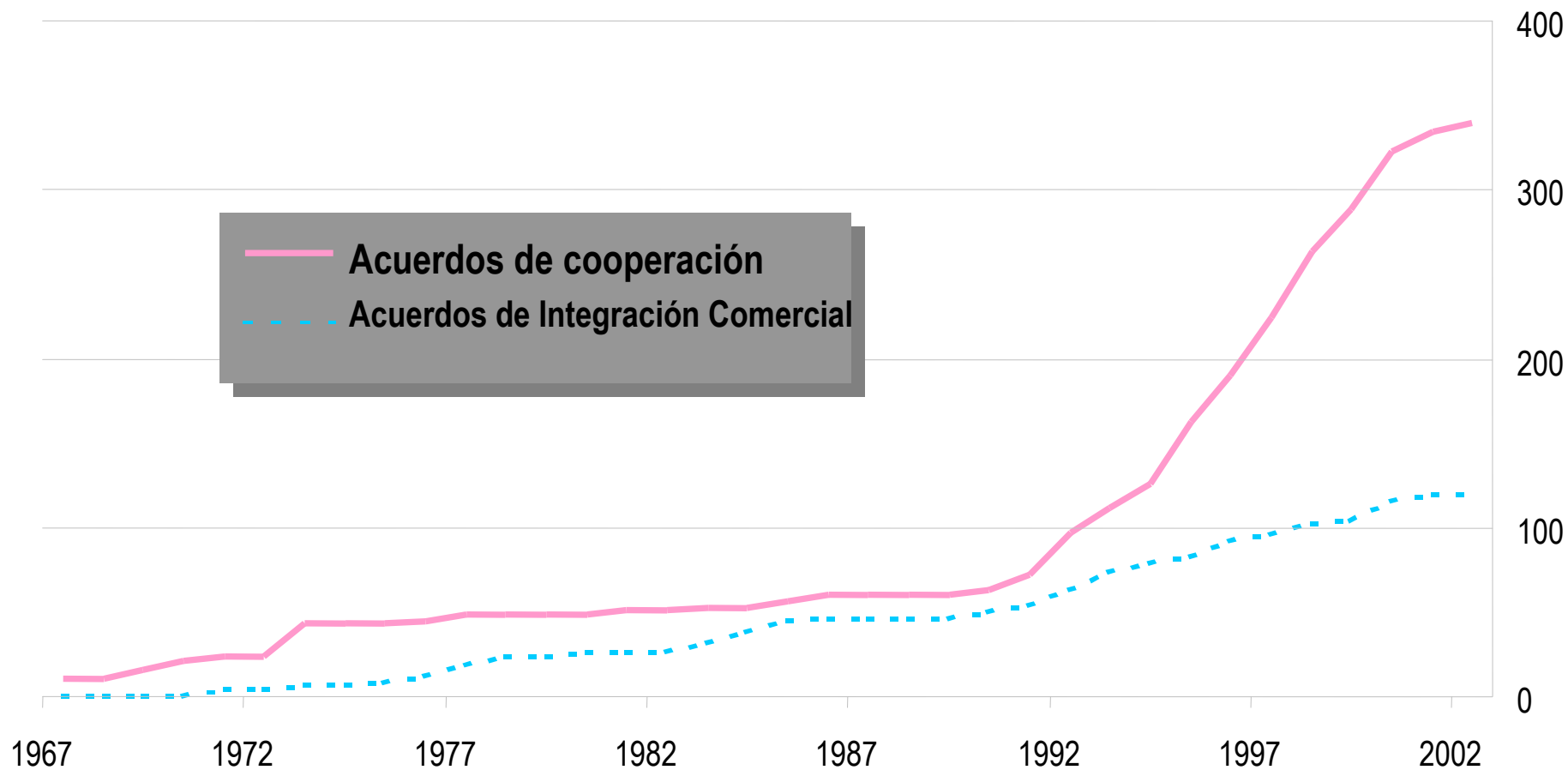
Source: Ando, Estevadeordal, Miller (2002)

Efectos “colaterales” de Hub & Spokes

- Dos tipos de discriminación
 - Cada “hub” tiene acceso preferencial a diversos “spokes”, como la mayoría de los hubs son PD, los beneficios se concentran en ellos.
 - Cada spoke tiene acceso preferencial a tan sólo un hub
 - Cada hub y cada spoke discrimina al resto.

- Aplicar “reglas de origen” es complejo y costoso
- Induce a los AIRs a consolidarse en bloques comerciales.
- Aumenta la discriminación frente a las partes excluidas

Acuerdos de Integración Comercial y Cooperación Internacional: Nuevo Regionalismo



Regionalismo

AIR
(AIC/ALC/APC)
“T”

“Nuevo Regionalismo”
Bienes Públicos Regionales

ACR
(BPR)
“C”

- Re examinar el proceso de Integración
- Crecimiento de AIR y ACR

La relación T C.

- Desarrollo tecnológico T C .
- Los bienes públicos regionales

Comercio y Cooperación

Nuevas ideas sobre la integración regional

- Perspectiva tradicional de integración regional – influencia del modelo europeo. Linear.

(ALC → UA → MC → UE / UM)

Integración económica y comercial. Poca atención a otros campos.

- Perspectiva nueva: AIRs y ACRs son instrumentos para gestionar la globalización y el cambio tecnológico

Diversas Alternativas “T” “C”

- T
- C
- T + C
- T & C
- $T \rightarrow C$ (o T + C)
- $C \rightarrow T$ (o C + T)

“T” + “C”

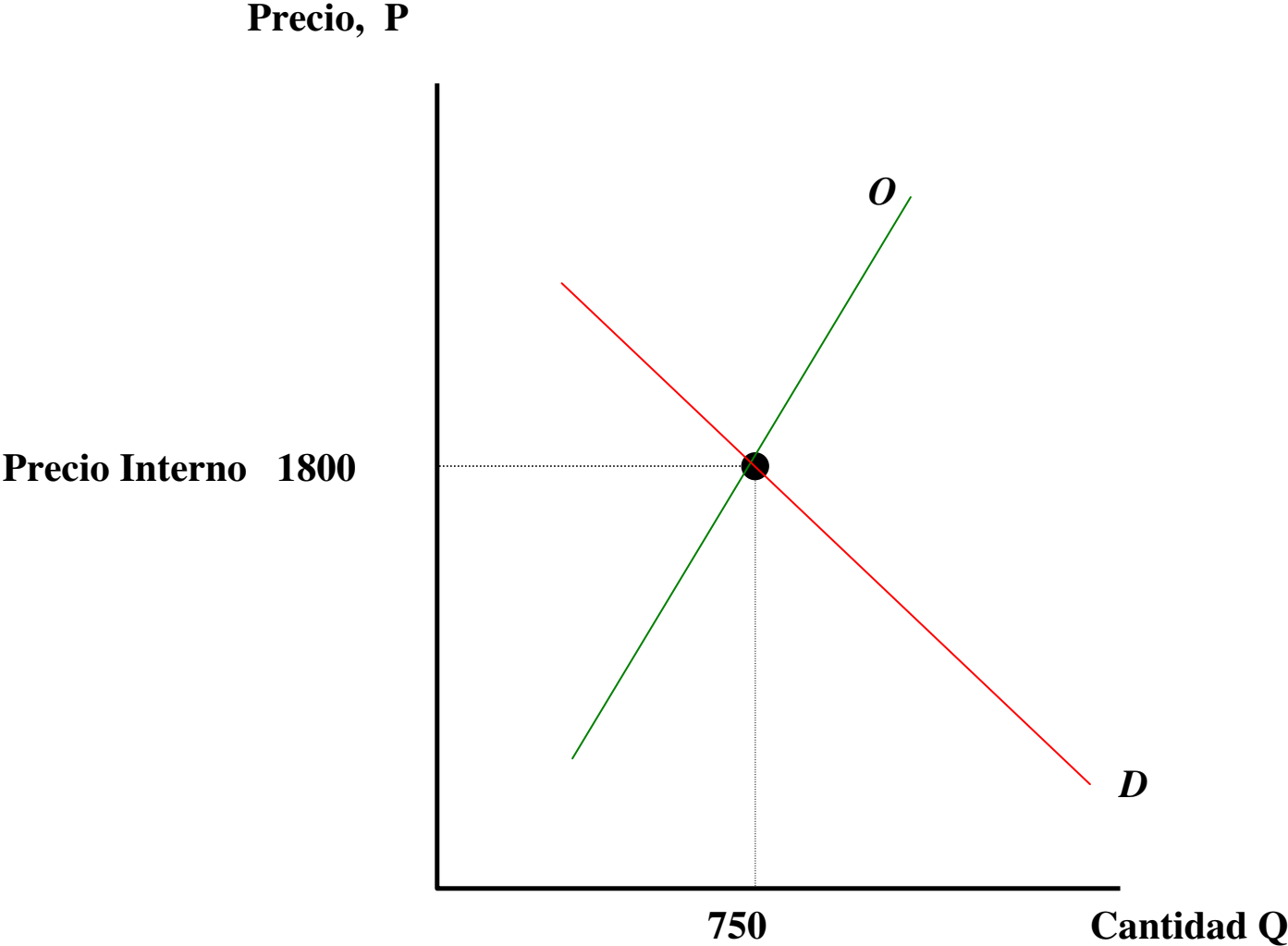
Viejo Regionalismo

- Estrategia de ISI (proteccionismo)
- Eleva las barreras comerciales y a la IED (efecto desviación)
- Acuerdos entre partes similares S-S, N-N
- Sin mecanismos de supervisión, control y solución de diferencias.
- **Falta de incentivos en la cooperación**

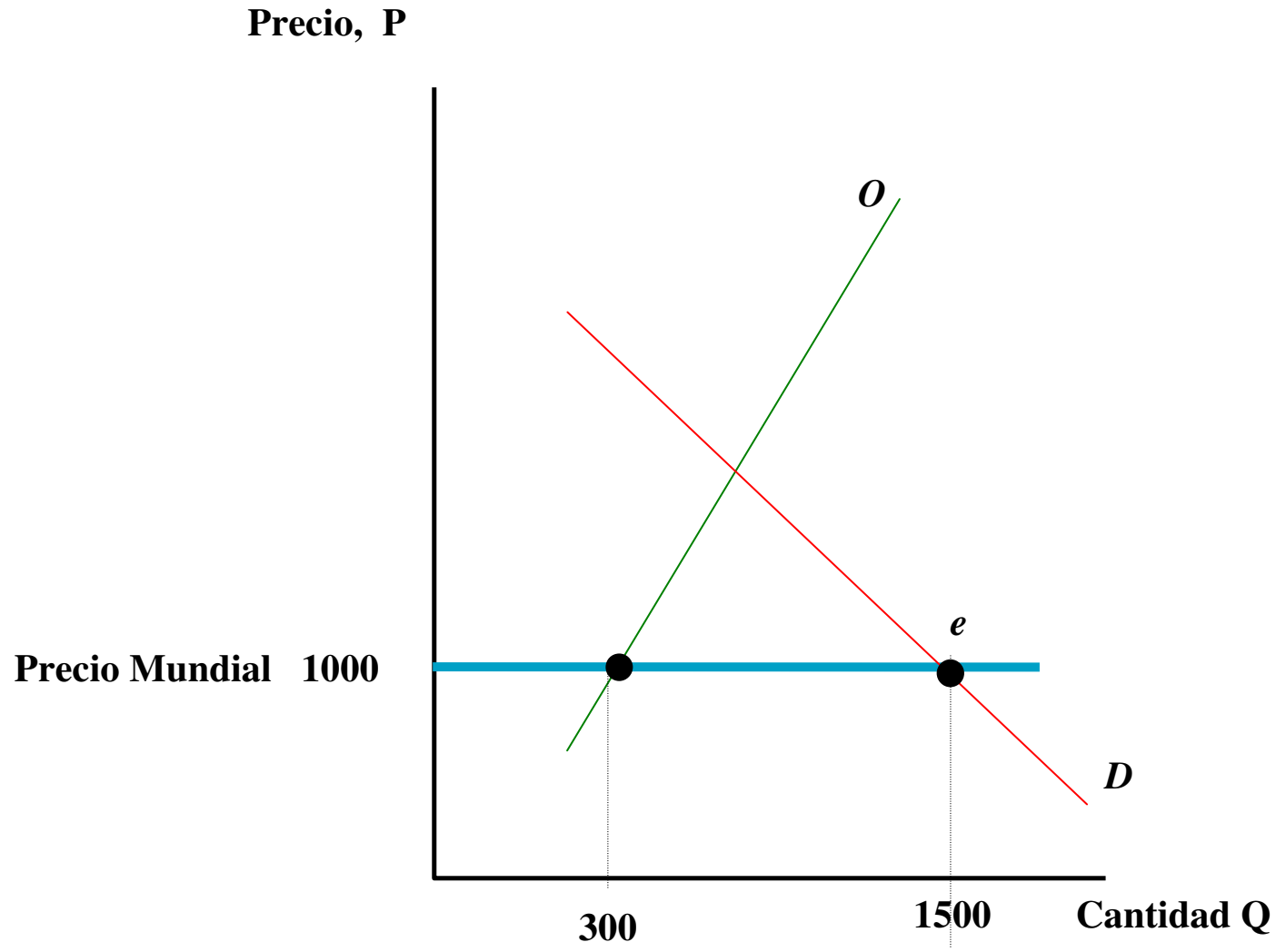
Nuevo Regionalismo

- Estrategia de Reforma Estructural y liberalización
- Reduce las barreras – regionalismo abierto.
- Acuerdos entre todas las partes (diversas) S-N
- Mecanismos de supervisión y medidas para Resolver diferencias
- **Cooperación ampliada (infraestructura, instituciones)**

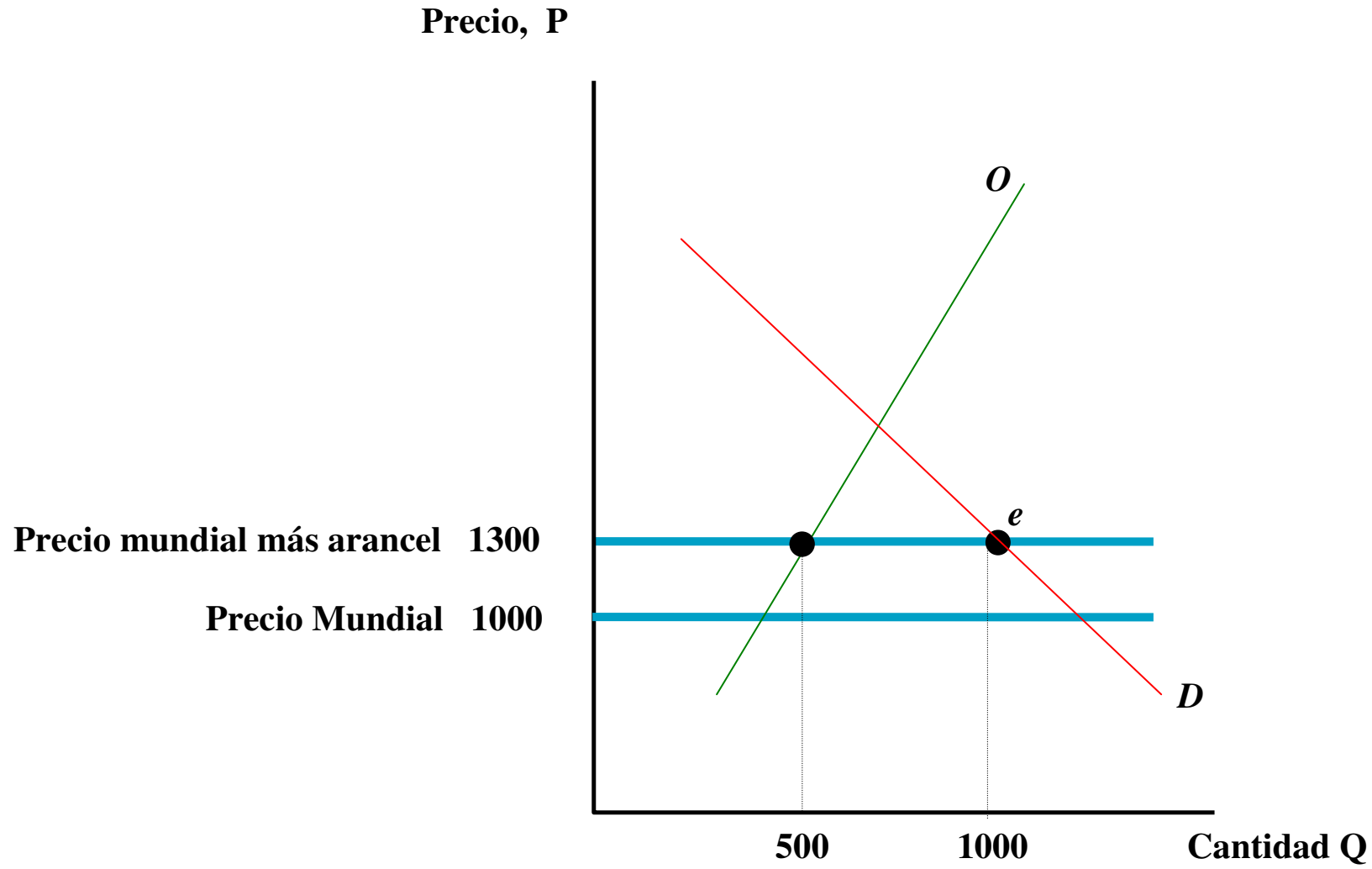
Equilibrio interno sin comercio exterior



Libre comercio

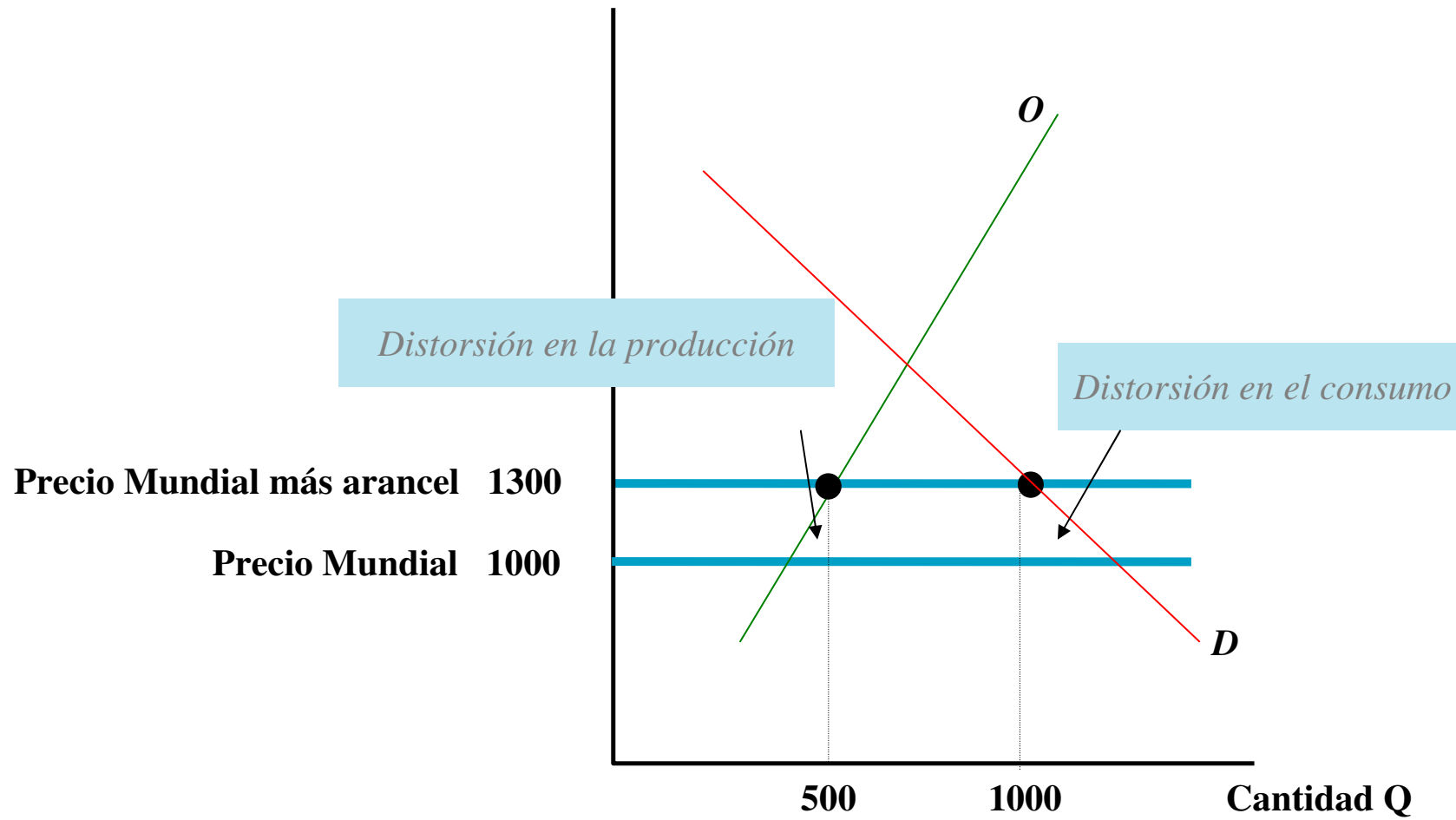


Protección Arancelaria

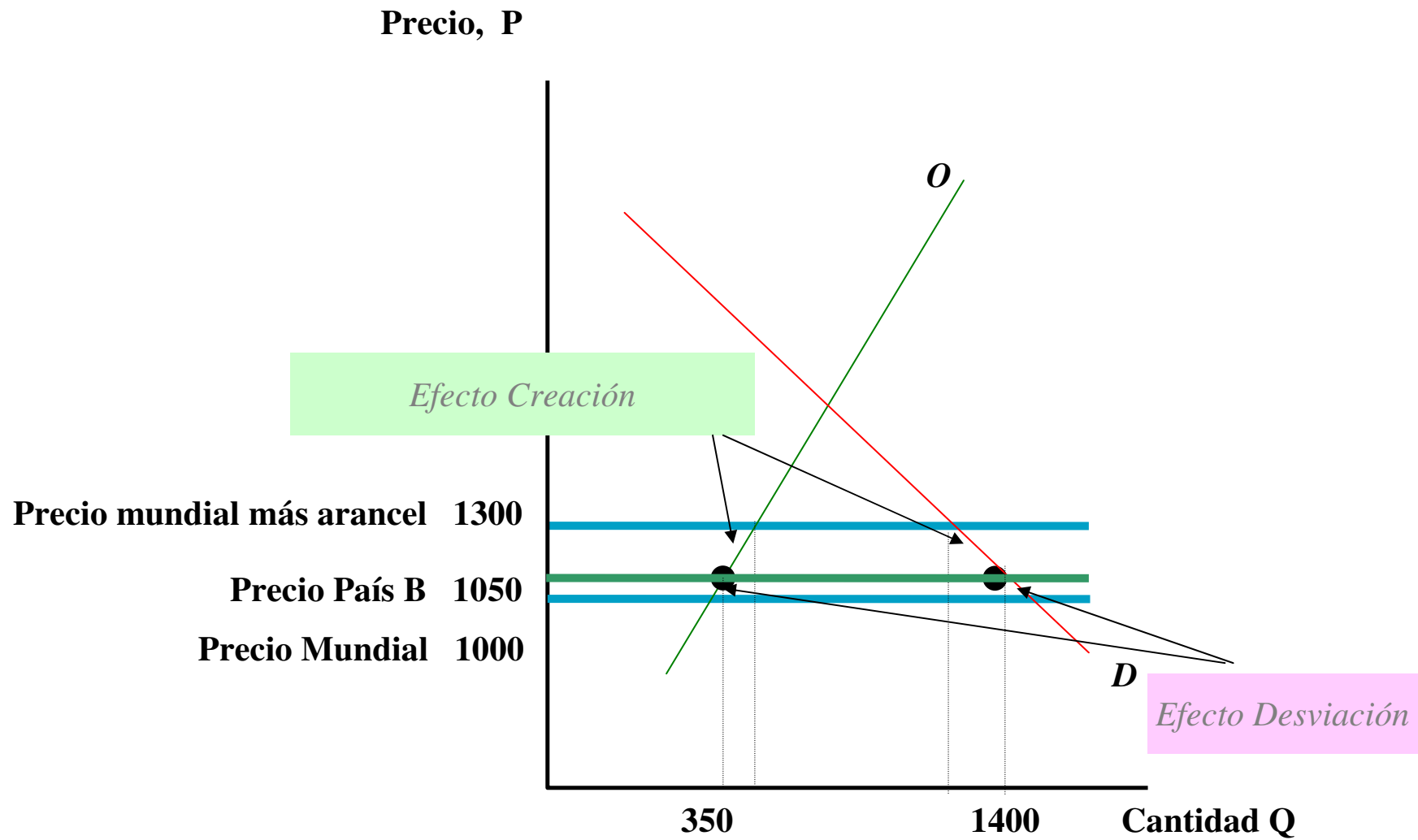


Arancel y pérdidas sociales

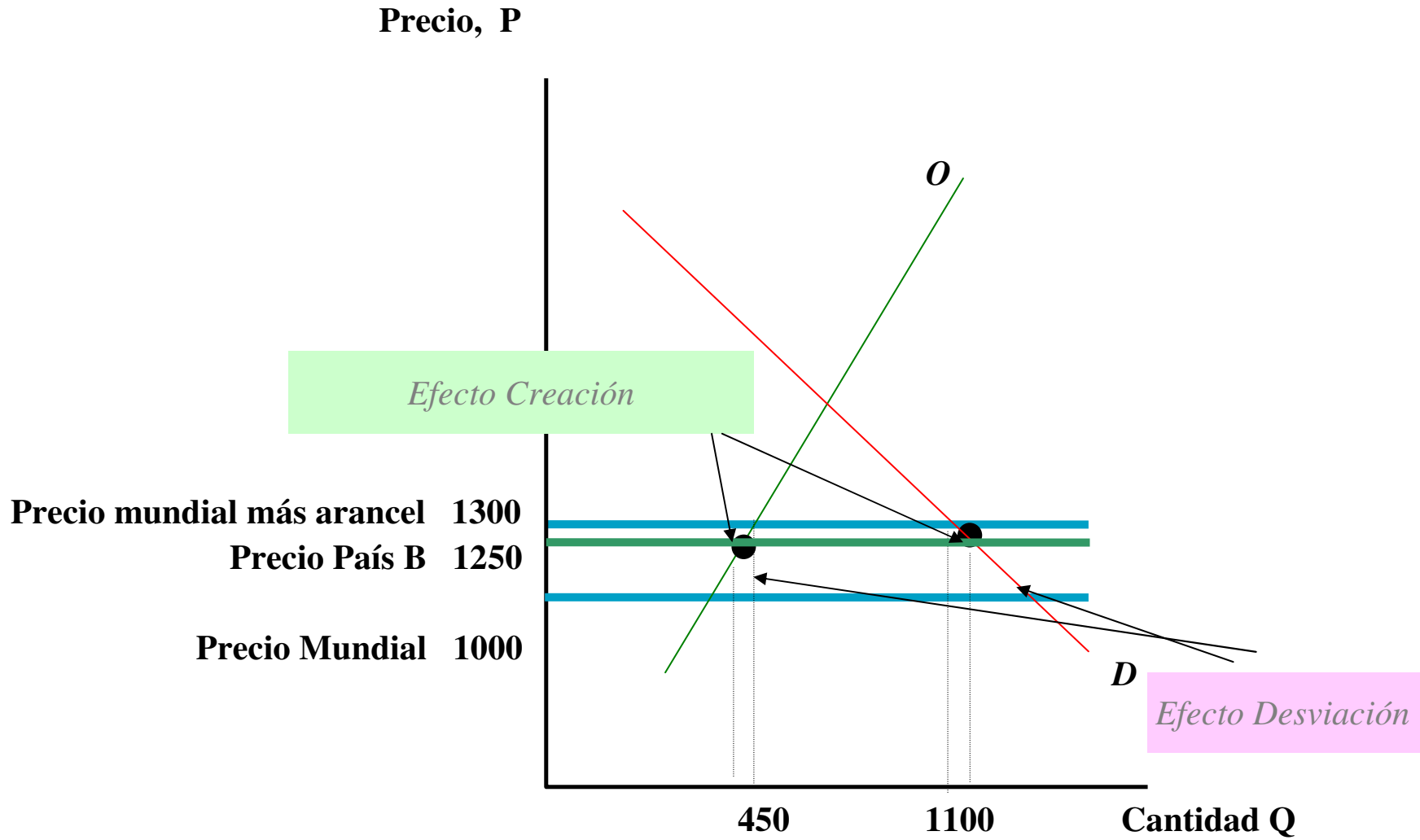
Precio, P



Efectos de la Integración Regional I.a



Efectos de la Integración Regional I.b



Efectos de la integración

Efecto creación de comercio tiene lugar si los costes de producción son menores en el país asociado B que en el país A. Con la integración las importaciones de A aumentan, la producción en A disminuye y el consumo aumenta. Esta regionalización implica un desplazamiento hacia la liberalización comercial que mejora la eficiencia en la producción y el consumo.

Efecto desviación de comercio implica una desviación o sustitución de importaciones del productor más competitivo internacionalmente – menores costes- al país asociado B con mayores costes y menor competitividad. Esto implica un distanciamiento de la asignación técnica óptima y un nivel de consumo y bienestar inferior al comercio libre.

Formas de integración “comercial”

- ❑ Tratado o Acuerdo de Preferencias Comerciales: TPC, APC
- ❑ Área de Libre Comercio: ALC
- ❑ Unión Aduanera : UA
- ❑ Mercado Común: MC
- ❑ Mercado Único: MU
- ❑ Unión Económica y Política: UE
- ❑ Unión Monetaria: UM

Proceso de integración económica:

- **Acuerdo de Preferencias Comerciales:** Elimina unilateral de barreras al país asociado
 - Preferencias comerciales: Discriminación unilateral entre PMD, ACP
- **Acuerdo de Libre Comercio:** Eliminación de aranceles entre miembros, se mantiene la política comercial respecto a terceros países.
- **Unión Aduanera:** ALC + Arancel Externo Común (AEC)
- **Mercado Común:** ALC-UA + libre movilidad de factores productivos.
- **Mercado Único:** MC + armonización técnica, títulos, licencias.
- **Unión Económica y Política:** MC + armonización de políticas monetarias y fiscales
- **Unión Monetaria:** moneda única.

Baja integración

*En de las
Fronteras
Soberanía*

*Dentro de
las
fronteras*

Alta integración

Restricciones a la integración

- ✿ Barreras al comercio de bienes.
- ✿ Barreras al comercio de servicios (regulaciones).
- ✿ Barreras al movimiento de factores productivos.
- ✿ Diferencias entre Empresas (organización industrial).
- ✿ Diferencias entre políticas e instituciones públicas.

<p>ALC</p>	<p><i>Elimina aranceles entre partes</i></p> <p><i>No armoniza Aranceles Externos</i></p>	<p><i>Diferencias entre aranceles</i></p> <p><i>+ soberanía</i></p>	<p><i>Aumenta importaciones-exportaciones desde el país con menores barreras</i></p>
<p>UA</p>	<p><i>Armoniza Aranceles Externos Comunes</i></p>	<p><i>Efecto Creación del comercio</i></p> <p><i>Economías de escala</i></p>	<p><i>Efecto Desviación del comercio</i></p> <p><i>- Eficiencia</i></p>

<p>UA</p>	<p><i>Subsisten Barreras no arancelarias</i> <i>Subsidios</i> <i>Impuestos</i> <i>Standards</i> <i>Idiomas</i></p>	<p><i>Depende de Competencia</i> <i>Protección AEC Barreras físicas</i> <i>Tamaño Países (número)</i> <i>Flexibilidad Tecnología</i> <i>Transportes y Comunicaciones</i> <i>IED</i></p>	
<p>MC MU</p>		<p><i>Movilidad de Recursos productivos</i> <i>Flexibilidad de</i> <i>- > +</i></p>	<p><i>Competitividad internacional del bloque o mercado</i></p>
		<p><i>Subsisten diferencias en el tipo de cambio – riesgo.</i></p>	



UM		<i>Política monetaria y fiscal común</i>	<i>Estabilidad macroeconómica (-) soberanía</i>
UP		<i>Políticas Económicas Comunes</i>	

Efectos Económicos y Políticos

Económicos

- ✓ **Creación, Desviación,**
(Especialización: - costes y + producción) **Expansión** (renta)
- ✓ **Competencia** (- poder de mercado, - grupos de presión).
- ✓ **Economías de escala y alcance. Innovación**
- ✓ **Inversión** - IED. (- costes de transacción e información)

Políticos

- ✓ Evitar guerras y conflictos.
- ✓ Estratégico: Aumentar el poder de negociación con otros bloques y en el sistema multilateral OMC

Ventajas e Inconvenientes de los procesos de AIR

Propicia el proceso de liberalización

- Mayores recortes que en la OMC, aunque entre menos países.
- Se concluyen acuerdos “más fácil y rápido”.

“Learning by doing”

- Experiencia para otras negociaciones.
- Conocimiento sobre las reformas y los problemas para aplicarlas.

- **Desviación de Comercio y de IED (inversión)**
- **Sobreposición de jurisdicciones: Spaghetti Bowl.**
- **Desvía recursos de las negociaciones multilateral.**
- **Demasiadas excepciones a las reglas.**

Conclusiones

Se está prestando mucha atención a cuestiones sobre el regionalismo y sus consecuencias

Los efectos de la integración regional hacen necesario ACB de AIR (regionalismo) versus OMC (globalización).

Efectos Desviación, Creación y Expansión del Comercio requieren un Análisis Coste Beneficios dinámico.

La integración puede tener efectos positivos para los países que se asocian que superan los efectos negativos para el resto.

La integración no es un proceso lineal que conlleve a más integración, acuerdos multilaterales o globalización.

Los IAR (comerciales) requieren ACR (cooperación) sobre instituciones, BPR.

La política actual de la OMC: hacer más “multilaterales” los AIR.

Referencias

- Baldwin, R (2006) “Multilateralising Regionalism. Spaghetti bowls as building blocs for global free trade”. World Economy.
http://hei.unige.ch/~baldwin/PapersBooks/Multilateralising_Regionalism2oct06.pdf
- Devlin, R. Y Estevadeoral, A. (2001) What’s new in the New Regionalism in the Americas? IADB
<http://www.netamericas.org/Researchpapers/Documents/Devlin/Devlin4.pdf>
- www.omc.org
- “Multilateralising Regionalism” Conferencia internacional de la OMC Septiembre de 2007
http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/conference_sept07_e.htm
- “Foro OMC: Are RTAs stepping stones or obstacles to the trading system?” (Bhagwati y Hufbauer, Septiembre de 2007) (multimedia)
- Krugman Economía Internacional
- Pelkmans, J (2006) European integration. Methods and economic analysis.