

Organización Económica Internacional G966/G929

Tema 2. Las fases de la OEI desde la posguerra



Judith Clifton
Julio Revuelta López

Departamento de Economía

Este tema se publica bajo Licencia:

[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)



Características del sistema durante distintas fases. La evolución institucional de la economía internacional

	Comercio internacional	Sistema monetario	Movilidad de capitales	Movilidad del trabajo	Política Económica: prioridades internas	Organizaciones internacionales
1820-1913	Librecambio creciente.	Patrón oro.	Elevada movilidad.	Alta.	Ajuste externo.	UPU, ITU, OMM, OMI.
1913-1948	Proteccionismo: diferentes instrumentos.	Restauración frustrada, fluctuación y controles.	Controles y restricciones.	Mínima.	Estabilidad de precios.	Sociedad de Naciones, CIJ, OIT.
1948-1973	Liberalización. Acuerdos multilaterales parciales.	Tipos fijos, ajustables.	Movilidad creciente.	Alta.	Pleno empleo y crecimiento.	ONU, FMI, BM, GATT, UNESCO, UNICEF, OMS, PNUD, CEPE, CECA-CEE.
1973-2000	Liberalización. Acuerdos institucionales globales.	Fluctuación intervenida, áreas monetarias.	Elevada movilidad.	Controles migratorios.	Estabilidad de precios.	G7, OPEP, NAFTA, ASEAN, MERCOSUR, UE, BERD, OMC.

Las fases de OEI desde la posguerra

1. La OEI desde la posguerra: una visión general.
2. La respuesta internacional de Keynes: de la “Gran Depresión” a la ONU.
3. El sistema de “Bretton Woods”: FMI, BIRD y OIC-GATT.
4. La “edad dorada” (1950-1973). *El patrón tecnológico y energético: OPEP. Los países subdesarrollados.*
5. La etapa “expectativas decrecientes” (1973-2000). *La crisis del patrón dólar-oro y el FMI. El SME. Las rondas GATT y la OMC. Nuevo paradigma tecnológico. Globalización y recomposición del OEI: el G-7.*

1. La OEI desde la posguerra: una visión general

- **Período constitutivo**: durante e inmediatamente después de la Segunda Guerra Mundial.
- **Ideas principales**: Naciones Unidas – Bretton Woods.
- **Objetivos/motivación**:
 1. Evitar otra guerra.
 2. Evitar otra “Gran Depresión”.



Vínculo entre seguridad humana y militar.

- Pero la guerra fría afectará la prioridad que se le otorgue a estos objetivos. La Seguridad Militar dominará sobre la Seguridad Humana.

Un buen punto de partida es

Descolonización

Política económica más
intervencionista

CAPITULO IX: COOPERACIÓN INTERNACIONAL ECONÓMICA Y SOCIAL (CARTA DE LA ONU)

Artículo 55:

Con el propósito de crear las condiciones de estabilidad y bienestar necesarias para las relaciones pacíficas y amistosas entre las naciones, basadas en el respeto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos, la Organización promoverá:

- A. Niveles de vida más elevados, trabajo permanente para todos, y condiciones de progreso y desarrollo económico y social.
- B. La solución de problemas internacionales de carácter económico, social y sanitario, y de otros problemas conexos; y la cooperación internacional en el orden cultural y educativo.
- C. El respeto universal a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión, y la efectividad de tales derechos y libertades.

Respetar los derechos humanos
(individuales no sólo nacionales)

Bienes públicos
globales

Acción colectiva

CAPITULO IX: COOPERACIÓN INTERNACIONAL ECONÓMICA Y SOCIAL (CARTA DE LA ONU)

Artículo 56:

Todos los Miembros *se comprometen a tomar medidas conjunta o separadamente, en cooperación con la Organización, para la realización de los propósitos consignados en el Artículo 55.*

Artículo 57:

1. Los distintos organismos especializados establecidos por acuerdos intergubernamentales, que tengan amplias atribuciones internacionales definidas en sus estatutos, y relativas a materias de carácter económico, social, cultural, educativo, sanitario, y otras conexas, serán vinculados con la Organización de acuerdo con las disposiciones del Artículo 63.
2. Tales organismos especializados así vinculados con la Organización se denominarán en adelante "los organismos especializados".

ONU como "paraguas"

- Es aún más relevante que los fundadores de la ONU, en particular el Secretario de Estado de los EE.UU. en su informe al Presidente sobre la Conferencia de San Francisco (26 de junio de 1945) estableció:

«La batalla por la paz debe librarse en dos frentes. El primero es el frente de la seguridad, en el que la victoria significará librarse del miedo. El segundo frente es el económico y social, en el que la victoria significará librarse de la necesidad. Solamente la victoria en ambos frentes puede asegurar al mundo una paz duradera».
- Estados Unidos asume el liderazgo en la creación de la ONU.

El “nuevo orden” mundial tendría 4 “pilares”



¿Qué es una organización económica internacional? (Transparencia del Tema 1)

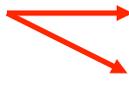
- **Qué tipo de relaciones:**

- Horizontales (entre iguales).
- Verticales (jerarquía y subordinación).

Si los países no son iguales surge un tema de distribución y representación del poder que ejerce cada una de las partes.

- **Poder:**

- Poder que ejerce cada parte en la definición de las reglas.
- Poder de aplicar, supervisar y presionar en la aplicación de las reglas.

Poder 

- Peso económico.
- Peso político.



- **Liderazgo:** las potencias hegemónicas o principales quienes definen las reglas internacionales. Se necesita coordinación y comunicación.

El sistema de Naciones Unidas

- Este sería el cuarto pilar de la Organización económica internacional.
- La batalla en el frente social y económico en el que la victoria significaría “liberarse de la necesidad”.
- Se crearon organismos especializados en:

– Alimentación	FAO.
– Salud	OMS.
– Educación	UNESCO.
– Empleo	OIT.
– Infancia	UNICEF.
– Mujer	UNIFEM.
– Asistencia Humanitaria	PNUD.
– Medio Ambiente	PNUMA.

2. La respuesta internacional de Keynes: de la "Gran Depresión" a la ONU

La contribución de Keynes

- En 1940, Hitler está ganando la guerra: mensajes propagandísticos de un “nuevo orden mundial” donde Europa controlaba a sus colonias y Alemania controlaba a Europa.
- El gobierno británico pide a Keynes que encuentre un “contra-mensaje” a Hitler.
- En 1942, Keynes publica su visión de un nuevo orden económico: estas ideas forman la base de la economía internacional durante al menos 2 décadas.

Los tres principales fundamentos de Keynes

1. Políticas para promover el pleno empleo y el crecimiento económico.
 2. Confianza en la acción del gobierno en aquellas áreas en las que la acción del mercado resultase limitada.
 3. Convicción en la construcción de las OEIs que regulasen y dirigiesen una economía mundial crecientemente interdependiente:
(1 + 2 → Internacionalizar).
- Cada uno de estos temas fue fundamental en el diseño de políticas nacionales e internacionales durante los más de 25 años que siguieron a Bretton Woods (1944-1971). Este fue un período de “alto crecimiento”, “estabilidad” y “bajo desempleo” en la mayoría de los países.

Pero, con el tiempo, los 3 fundamentos perdieron fuerza

1. El objetivo de política económica del pleno empleo ha perdido importancia a escala nacional e internacional frente al de estabilizar (inflación, tipos de interés y salarios).
2. La confianza en el mercado se ha asentado como la ideología dominante (hegemonía).
3. Las actividades de las organizaciones financieras y monetarias internacionales resultan muy limitadas por la creciente movilidad de capitales privados y la globalización de los mercados financieros.

3. El sistema de Bretton Woods

El sistema de Bretton Woods (BW)

- La organización económica internacional surgida de Bretton Woods fue una versión diluida de la contribución de John Maynard Keynes: *“realpolitik”*.
- Es paradójico que las instituciones internacionales se han debilitado, precisamente cuando la interdependencia ha aumentado.
- El papel de las instituciones de BW se ha visto reducido como consecuencia de un mayor protagonismo del G-7 y G-20, por el propio funcionamiento del mercado de capital privado internacional.
- Es interesante contrastar las diferencias entre la “visión original” y la “situación actual”.

Fondo Monetario Internacional

- Keynes propuso un “fondo” equivalente al 50% de las importaciones mundiales. *Condicionalidad*: Keynes recelaba de la “condicionalidad”, pero aceptó la idea creyendo que el fondo sería 50% de las importaciones mundiales. Los americanos querían un fondo de la sexta parte de las importaciones mundiales: la realidad es peor aún, en la actualidad, sus recursos representan menos del 2% y exige una fuerte “condicionalidad”.
- Keynes propuso que el FMI fuese un “banco central internacional” que emitiera su propia “unidad de reserva”, BANCOR. Se rechazó su idea.

Fondo Monetario Internacional

- Keynes propuso que la carga del ajuste debieran asumirla tanto los países con superávit (1% de penalización mensual sobre los excesos) como deficitarios. En la práctica, tan sólo la realizan los países con déficits (normalmente los países menos desarrollados-PMD).
- El sistema monetario global debería descansar en “tipos de cambios fijos”. Este sistema desapareció en 1971.
- El FMI ejerce sus funciones sobre los PMD y las economías en transición.

Banco Mundial (BM)

- Originalmente el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (BIRD).
- Propuesta original: Fondo de Reconstrucción Europea.
- Pero EE.UU. optó para un sistema *bilateral*: Plan Marshall (*Realpolitik*, amenaza comunista).
- Como consecuencia los americanos logran controlar los fondos.
- Se establece en 1948 la Organización para Cooperación Económica Europea (OCEE, ahora OCDE) para gestionar (“think tank”) esta ayuda. En pocos años Europa vuelve a crecer.
- En BW se impulsó el papel de banco para el desarrollo.
- Financió “proyectos” como la infraestructura sin condicionalidad.
- Pero McNamara, Secretario de Defensa de EE.UU. y Presidente del BM (1968-81) transformó el BM aumentando préstamos (1.000 millones \$ en 1968, 12.000 millones \$ en 1981).
- “Programas” (no proyectos): agua, alimentación, pobreza, etc.
- El BM asume el papel de imponer “condicionalidad” (gobiernos endeudados de PMD menos poder de negociar).

Banco Mundial (BM)

- El BM debería utilizar su solvencia para reutilizar recursos desde los mercados de capitales globales a los PMD. Asimismo debería mejorar la solvencia de los PMD.
- En la práctica el BM reutiliza una mínima parte del superávit.
- El mercado mundial de capitales reutiliza los fondos, discriminando y racionando el crédito y la inversión hacia aquellas economías con mayor solvencia.
- El BM no cuenta con los instrumentos de política adecuados para tratar la deuda de los PMD más pobres.

Organización Mundial del Comercio

- Promover el “librecambio”.
- Keynes creyó que una de las causas principales de la gran depresión fue la caída de precios de productos primarios.
- Estabilizar el precio de las materias primas vinculando el valor de las mismas al de la unidad de cuenta internacional.
- Este resultaría de un promedio de treinta productos primarios (incluido el oro y el petróleo). Morgenthau rechaza esta propuesta.
- Pero la Organización Internacional de Comercio nunca fue establecida.
- Fin de la época Roosevelt/Truman, comienzo de la época McCarthy en los 50.
- GATT (General Agreement on Tarriffs and Trade) es un acuerdo provisional que dura hasta 1994 cuando se establece la OMC.

Organización Mundial del Comercio

- Las rondas GATT excluyeron el 80% de las transacciones: agricultura, textiles, servicios, servicios financieros, flujos de capitales, flujos de trabajo, y derechos de propiedad intelectual.

4. La “edad dorada” 1950-1973

**El patrón tecnológico y energético:
OPEP. Los países subdesarrollados.**

La “edad dorada”: el papel de la OEI

- El sistema de Bretton Woods implicó la instauración de un nuevo OEI entre los países capitalistas avanzados en el plano monetario, financiero y comercial.
- Pero hubo una ruptura entre aliados (ONU) → Guerra Fría:
 - **Carta de Churchill al presidente Truman (1945):** “Cortina de hierro” o “Telón de acero”.
 - **Doctrina de Truman (1947):** entendió los intereses soviéticos como una expansión mundial: Guerra Fría.
 - **Respuesta económica (1947):** Plan Marshall.
 - **Respuesta política (1949):** Organización del Tratado del Atlántico Norte.
 - **Sustitución del colonialismo por el neocolonialismo** (p.e.: América Latina – Cuba, Chile, Granada, Panamá).

La “edad dorada”: el papel de la OEI

1. Restauración gradual de políticas liberales (financieras, comerciales, movilidad de factores, transferencia y difusión de tecnología):

- “Liberalismo controlado”: políticas financieras o monetarias. FMI:
 - Tipos de cambio fijos: Patrón dólar-oro.
 - Cierta flexibilidad en el sistema de cambios: ajustes/devaluaciones en caso de desequilibrios transitorios.
 - Coordinación (consulta, apoyo) de los países para lograr una estabilidad financiera en los mercados a través de las instituciones internacionales (S.XIX unilateral).
 - EE.UU. se encarga de mantener convertibilidad (dólares a oro) de transacciones corrientes (para apoyar el comercio internacional). Pero hay restricciones en balanza de capital.
 - En 1948 el único país en situación saneada y sólida era EE.UU. (reservas). Los países que habían salido de la guerra tenían necesidad de capital. Se necesita convertibilidad de transacciones, pero con restricciones en la balanza de capital.

La “edad dorada”: el papel de la OEI

2. Políticas comerciales:

- Abolición de restricciones cuantitativas y reducción de aranceles GATT.
- Marshall Plan: cooperación europea más allá de la reconstrucción, también liberalización de los mercados (OECE > OCDE).
- Integración europea CEE y EFTA. Esto nos lleva a una creciente apertura (el crecimiento del volumen de exportaciones supera al del PIB 8%-3%).
- Milagro europeo 1947-1958.

3. Movilidad de factores: migración:

- Emigración: 1914-1949: 4 millones.
- 1950-1973: 10 millones.

La “edad dorada”: el papel de la OEI

4. Fomento de empleo (keynesianismo activo):

- Pleno empleo (desempleo 2,6%): intervención gubernamental:
 - Política explícita de “activismo fiscal” en los países nórdicos y el Reino Unido.
- Política fiscal:
 - Regla previa: presupuesto equilibrado: independiente del nivel del PIB (recesión → reducción de gasto, aumento de impuestos).
 - Presupuesto de pleno empleo (nuevo criterio: “activismo fiscal”): mayor tolerancia con los déficit fiscales: una política anticíclica.
- Estabilidad de precios:
 - Regla previa, deflación (ajuste interno).
 - Nueva regla: Estabilidad cambiaria (intervención de los bancos centrales).
 - Inflación reducida en los EE.UU. en particular.

5. La etapa “expectativas decrecientes”

1973-2000. La crisis del patrón dólar-oro y el FMI. El SME. Las rondas GATT y la OMC. Nuevo paradigma tecnológico. Globalización y recomposición del OEI: el G-7 y el G-20.

La etapa “expectativas decrecientes” 1973-2000

1. Crisis del sistema de Bretton Woods patrón dólar-oro y el FMI.
2. Crisis energética, perturbaciones en el precio del petróleo.

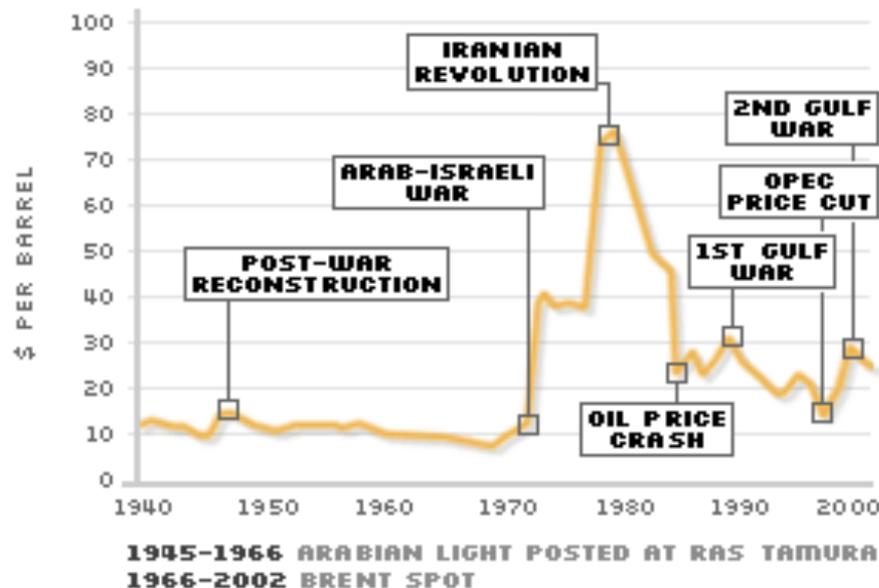
1. Mayor competitividad de Japón y Europa implicó cambio en la posición de reservas. Las reservas no se correspondían con la oferta monetaria de dólares internacionales.
 - El único país que tiene que garantizar la convertibilidad es EE.UU. Los demás países aceptan el dólar como convertibilidad en lugar del oro.
 - Las reservas van de EE.UU. al resto del mundo. La liquidez en dólares continúa aumentando.
 - Algunos planteaban que había que aumentar las reservas de las instituciones internacionales.
 - El único país que no podía revaluar o devaluar era EE.UU.: esto mina el patrón-oro.
 - El precio del oro de los mercados secundarios fluctuó alrededor de \$35 por onza, en 1971 (\$40), 1973 (\$100), 1980 (\$600).

Liquidez y reservas internacionales

	Reservas de oro			Dólares internacionales (miles de millones)
	Estados Unidos	Otros países	Instituciones Internacionales	
1947	22870	9530	1400	6400
1949	24563	9024	1451	8226
1950	22820	11182	1494	10197
1955	21753	14155	1808	15230
1959	19746	18677	1909	20055
1968	10400	26800	2700	35700

- En 1950, Alemania y Japón poseían 1400 millones de dólares. En 1970, 24000 millones.
- Desde 1958 se reestablece la convertibilidad de la moneda europea.
- El 15 de agosto de 1971, el Presidente Nixon anunció que se suspendía la convertibilidad.
- Se intenta negociar una nueva paridad, pero se produce la crisis de petróleo: así que, en marzo de 1973, se permitió la flotación de los tipos de cambio de los países industrializados.

2. La crisis del petróleo estuvo condicionada por factores políticos: Guerra Liga Árabe – Israel (Guerra de Yom Kippur), octubre de 1973. Los miembros de la OPEP impusieron un embargo a EE.UU. por su apoyo a Israel.
 - Efectos inmediatos: el precio ascendió de un promedio por barril de \$3 a \$12 entre octubre 1973 y marzo de 1974.



Fuente: BP Statistical review of world energy 2003.

Saldo de la Balanza por Cuenta Corriente por grupos de países (miles de millones de dólares)

- Efecto inmediato: este cambio de precio afectó los saldos de las balanzas de pago de los países.
- Una mayor inflación combinada con estancamiento y desempleo: “estanflación”.

	Exportadores de petróleo	OCDE	PMD no exportadores de petróleo
1973	6.7	20.3	-11.3
1974	68.3	-10.8	-37.0
1975	35.4	19.8	-46.3
1976	40.3	0.5	-32.6
1977	29.4	-2.4	-29.6
1978	-1.3	14.6	-33.2
1979	56.8	-24.5	-49.7
1980	102.4	-61.8	-74.4
1981	45.8	-18.9	-95.0
1982	-17.8	-22.2	-73.2
1983	-18.0	-23.0	-40.9

La situación fue peor para los PMD no exportadores de petróleo (-11.3 a -37 miles de millones).

Países del OCDE (20.3 miles de millones en 1973 a -10.8 miles de millones en 1974).

Mientras los exportadores de petróleo pasaron de 6,7 a 68,3 miles de millones.

Pero en poco tiempo se reduce el saldo.

- Origen de la crisis de la deuda en América Latina.
- La segunda crisis del petróleo también fue consecuencia de factores políticos.
- La revolución iraní con la caída del Shah condujo a un ascenso de precios aproximadamente de \$13 en 1978 a \$32 en 1980.
- La respuesta a la crisis fue distinta que en el primer caso: se aplicaron políticas monetarias restrictivas contra la inflación: subieron los tipos de interés. Se exporta la crisis a los PMD (préstamos irresponsables: Marichal, 1989).

Conclusiones

- Las organizaciones económicas internacionales han tenido resultados limitados.
- **FMI:**
 - Papel original limitado.
 - Reformas y fracasos, papel periférico.
 - Trilateral “**G3**” (EE.UU., Japón y Alemania) y “**G7**” (EE.UU., Japón, Alemania, Gran Bretaña, Francia, Italia y Canadá).
- **CEE-SME:**
 - Papel nuevo a partir de los años 80: los PMD.
- **GATT-WTO:**
 - Continuidad en los acuerdos comerciales.

Conclusiones

- **BM:**

- Importancia de los flujos de capital privado (Krueger, Tabla 1, 1991).

- **ONU:**

- Los “organismos especializados” de la ONU, tales como FAO, OMS, OIT, UNICEF, etc., han alcanzado logros notables.
- Otros organismos especializados como UPU, ITU, etc., han regulado, desde el siglo XIX, aspectos claves de la globalización tecnológica y económica.
- Además, algunos programas, como el de Estadística, han sido claves para la evaluación de proyectos y asistencia.
- Finalmente, las conferencias han servido para difundir y ampliar la agenda de problemas económicos y sociales globales, tales como mujer, comercio y desarrollo, ciencia y tecnología, etc.

- **Conclusión general:** las agencias bilaterales y regionales han sustituido sistemas multilaterales.

Bibliografía

- Archer, C. (2001): «*International organizations*».
- Krueger (1998): «*Whither the World Bank and IMF*». Journal of Economic Literature.
- Krugman & Obsfeld (2006): «*Economía internacional*».
- Maddison (2001): «*The world economy*».
- Marichal (1989): «*Historia de la deuda externa de América Latina*».
- Singer, H.W. (1995): «*An historical perspective*». En «The UN and the Bretton Woods Institutions». M. ul Haq *et al.* (eds).
- Smith (2006): «*Globalization of world politics*».
- Triffin (1960): «*Gold and the Dollar Crisis*».

Fuentes del internet

- [Truman \(Doctrina, 1947\).](#)
- [Discurso de George Marshall en Harvard University.](#)
- [Banco Mundial \(Archivos\). McNamara, Presidente del Banco Mundial \(1968-1981\).](#)
- [Banco Mundial \(Archivos generales\).](#)
- [OTAN \(Orígenes\).](#)