

Organización Económica Internacional G966/G929

Tema 9. Integración, regionalismo y globalismo



Judith Clifton
Julio Revuelta López

Departamento de Economía

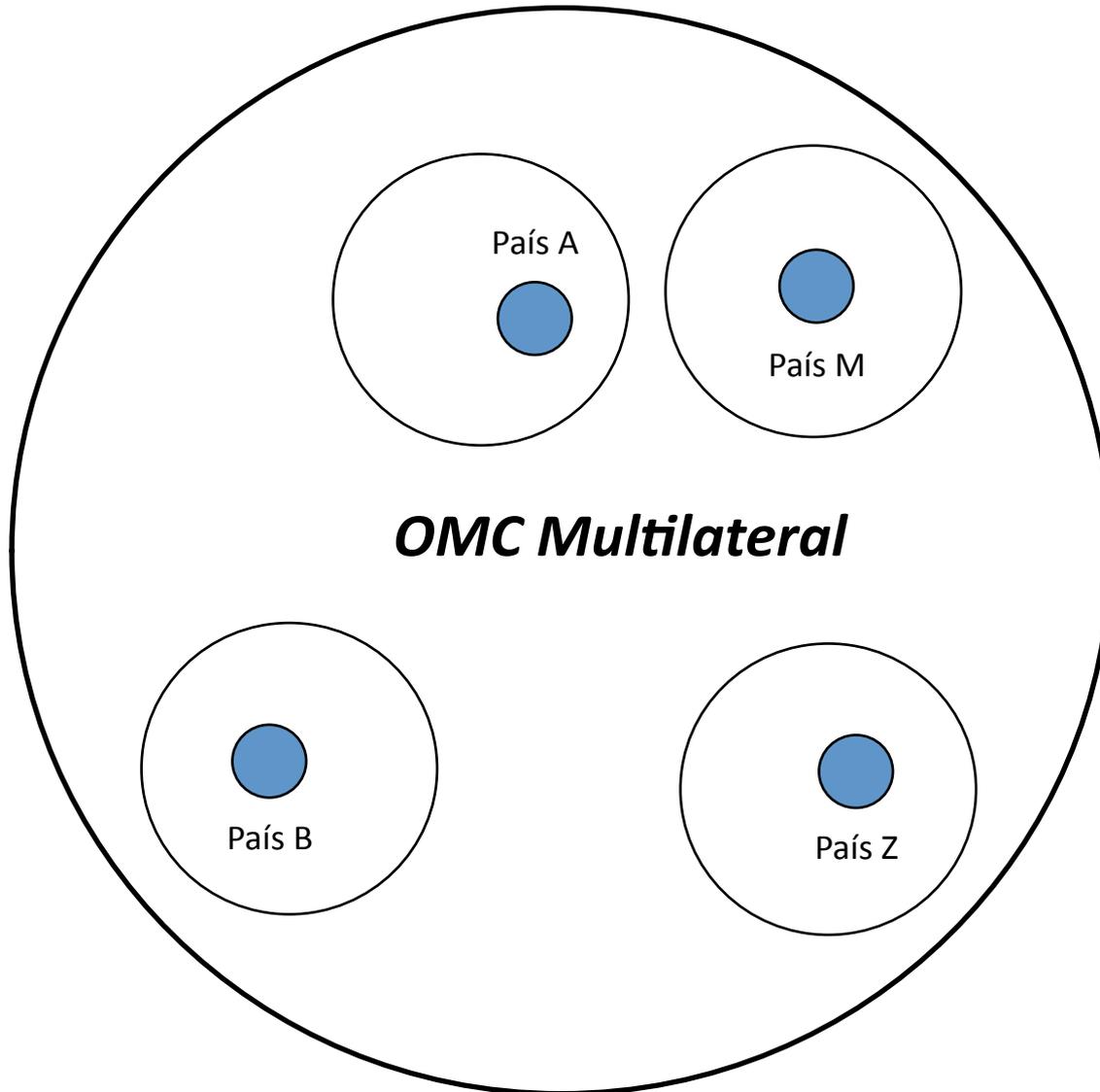
Este tema se publica bajo Licencia:

[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

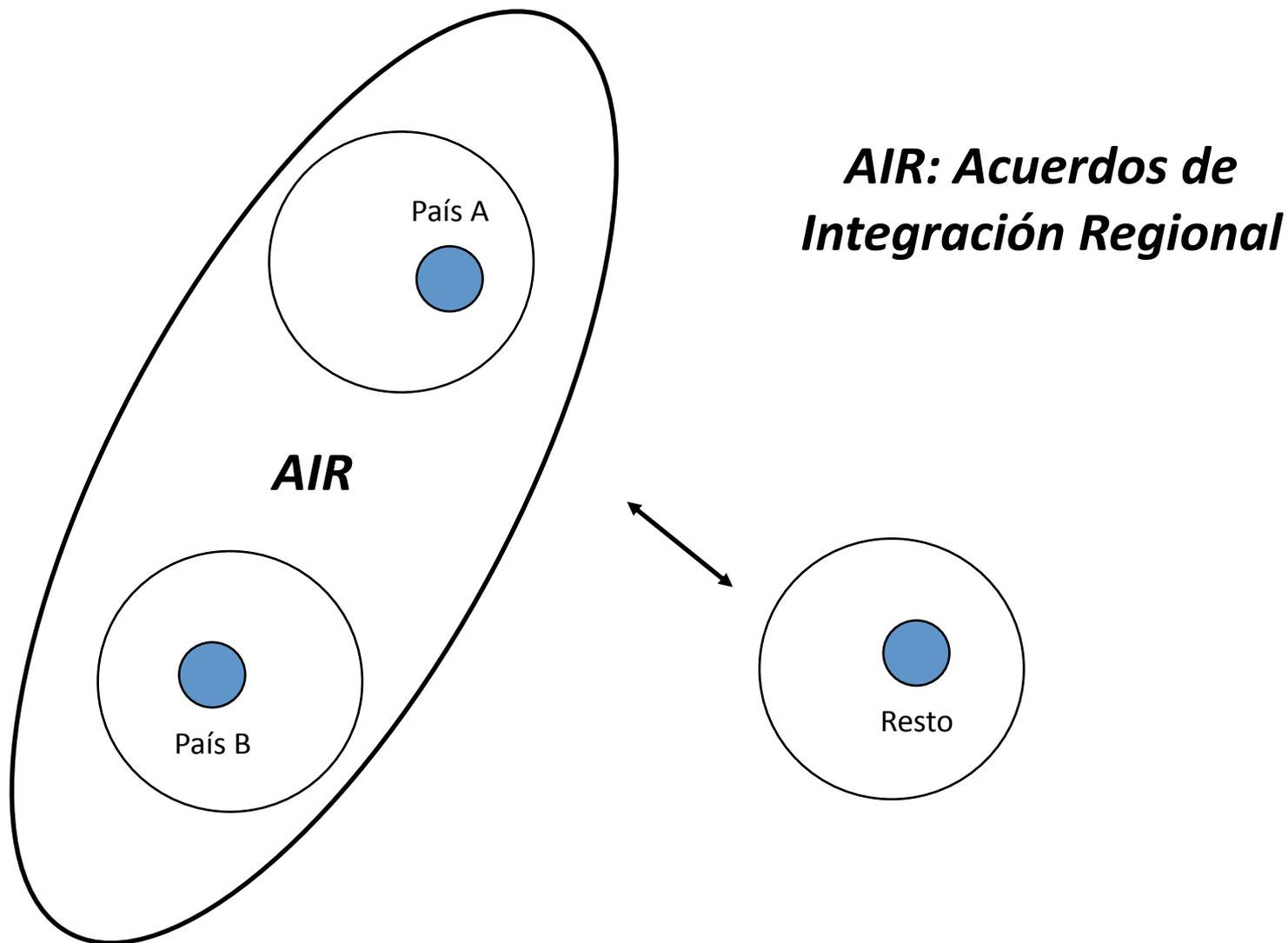


Índice

- 1. Integración regional y globalización:**
 - Instituciones económicas internacionales.
 - Comercio global e intrarregional.
 - Proceso de integración económica y política.
 - Regionalismo, multilateralismo y la OMC.
- 2. Principios y excepciones: Sistema multilateral y AIR.**
Hub & Spoke. Spaghetti Bowl.
- 3. Efectos de la integración comercial: desviación y creación.**
- 4. Formas de integración y obstáculos.**



Liberalización,
Reciprocidad
NMF
→ Sistema global.



1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

- **Europa**: CEE-UE, EFTA, EEE, CAME-COMECON:
 - Unión Europea (UE): creada en 1957. En la actualidad tiene 28 miembros (Brexit próximo).
 - Asociación Europea de Libre Comercio (AELC-EFTA): creada en 1960. En la actualidad tiene 4 miembros.
 - Espacio Económico Europeo (EEE): UE + EFTA.
- CEE-UE contenidos políticos (CEE y la democracia; procesos y instituciones políticos).
- **Motivación**: Plan Marshall.
- **CAME-COMECON**: respuesta de la Unión Soviética al Plan Marshall. Vigencia entre 1949 y 1991.

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

- **América**: MCCA, CA, ALALC-ALADI, MERCOSUR, NAFTA, UNASUR, ALBA, CARICOM, AECA, CELAC, OEA:
 - Organización de Estados Americanos (OEA): creada en 1948. En la actualidad tiene 35 miembros.
 - Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC): creada en 2011. En la actualidad tiene 33 miembros.
 - Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN-NAFTA): creado en 1992. En la actualidad tiene 3 miembros.
 - Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR): creada en 2011. En la actualidad tiene 12 miembros.
 - Mercado Común del Sur (Mercosur): creado en 1991. En la actualidad tiene 6 miembros (aunque Venezuela está suspendida y Bolivia en proceso de adhesión).
 - Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI): creada en 1980 (aunque sustituye a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio creada en 1960). En la actualidad tiene 13 miembros.
 - Mercado Común Centroamericano (MCCA): creado en 1960. En la actualidad tiene 6 miembros.
 - Comunidad Andina (CA): creada en 1969. En la actualidad tiene 4 miembros.
 - Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA): creada en 2004. En la actualidad tiene 10 miembros.
 - Comunidad del Caribe (CARICOM): creada en 1973. En la actualidad tiene 15 miembros.
 - Asociación de Estados del Caribe (AECA): creada en 1994. En la actualidad tiene 31 miembros.
- **Regionalismo**: empieza en los años 60 para incrementar las economías de escala de los países más pequeños. CEE como modelo (Mercado común centroamericano). Industrialización por sustitución de importaciones + regionalismo. CEPAL y Prebisch: nueva etapa de desarrollo. Miembros: homogeneidad (tamaño): Pacto Andino – Países medianos. NO Brasil, Argentina (dominarán el pacto).
- **Años 80**: países de tamaños y desarrollo distintos establecen MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, firmado 1991). ALCA –como NAFTA– pero fracasa. Desde los 90, EE.UU. promueve el comercio bilateral con AL. La EU hace algo semejante.

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

- **Asia:** ASEAN, AFTA, APEC-FEAP, UEEA, CCPG, ASACR, AECR-RECP:
 - Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN): creada en 1967. En la actualidad tiene 10 miembros. Los mismos países de ASEAN conforman en Acuerdo de Libre Comercio de ASEAN (AFTA) desde 1992. Además, existe AFTA+3 que es un acuerdo comercial de AFTA con China, Japón y Corea del Sur.
 - Acuerdo Económico Comprehensivo Regional (AECR-RECP): acordado en 2017, se firmará en 2019. Incluye ASEAN, China, Japón, Corea del Sur, India, Australia y Nueva Zelanda. En total 16 países.
 - Foro Económico Asia-Pacífico (FEAP-APEC): creado en 1989. En la actualidad tiene 21 miembros.
 - Unión Económica Euroasiática (UEEA): creada en 2015. En la actualidad tiene 5 miembros.
 - Consejo de Cooperación de Países del Golfo (CCPG): creado en 1981. En la actualidad tiene 6 miembros.
 - Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional (ASACR): creada en 1985. En la actualidad tiene 8 miembros.
- **ASEAN muy importante:** 1967, AFTA (ASEAN FTA – Más allá de la ASEAN); APEC (Asia Pacific cooperación económica – Con EE.UU.).

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

- **África:** UA-OUA, CEA, CEAC, CEAO, CEAOR, URM, OBK, UASA, UAA, UMA, CCA:
 - Unión Africana (UA): creada en 2001 como continuación de la Organización para la Unidad Africana (1963). En la actualidad tiene 55 miembros (todos los estados africanos).
 - El resto de los numerosos procesos de integración se mueven, en mayor o menor medida hacia la fragmentación o atomización y superposición: Comunidad Económica de Estados del África Occidental, Comunidad Africana Oriental, Mercado Común de África Oriental y Austral, Comunidad Económica de África Central, Comunidad de Desarrollo de África Austral, Unión del Magreb Árabe, Unión Aduanera de África Austral, Zona Monetaria de África Occidental...
- **Oceanía:** ANZCERTA:
 - Acuerdo Comercial de Estrechamiento de Relaciones Económicas entre Australia y Nueva Zelanda (ANZCERTA, 1983).

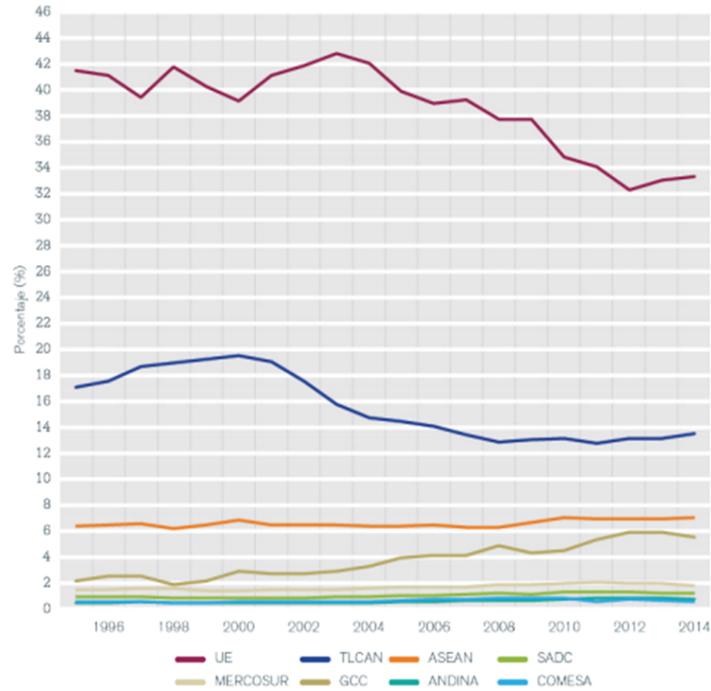
1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

• Observaciones:

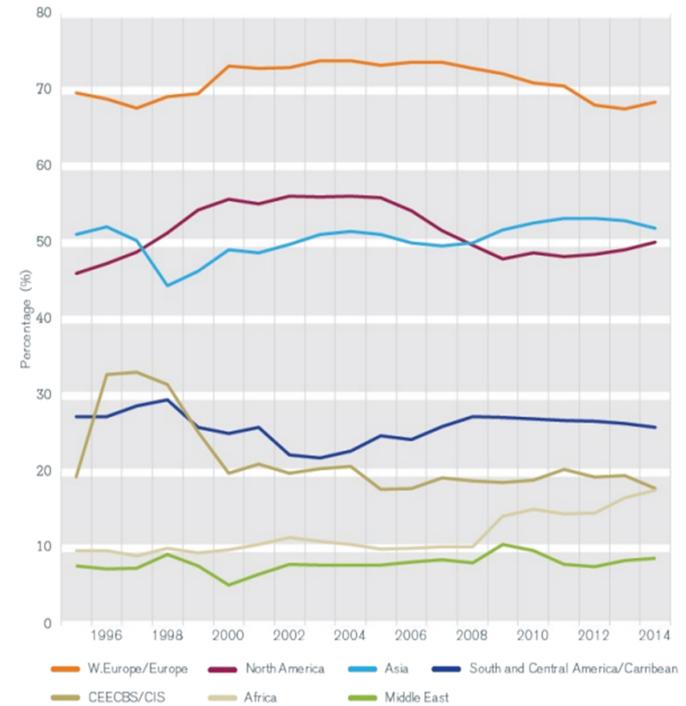
1. GATT-OMC les tolera – Si no van en contra del comercio internacional. Se acogen a excepción de aplicación de CNMF por ser zonas de libre comercio.
2. Los procesos de integración no son iguales. Existe una gran diversidad-propósito; miembros (heterogeneidad-homogeneidad); contenido político (p.e.: EU y la democracia); número de acuerdos (África más numeroso); motivación (interna-externa); ambición (económica o más allá)...

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

Participación de las exportaciones realizadas en el marco de ACR en las exportaciones mundiales de mercancías (1995-2014)



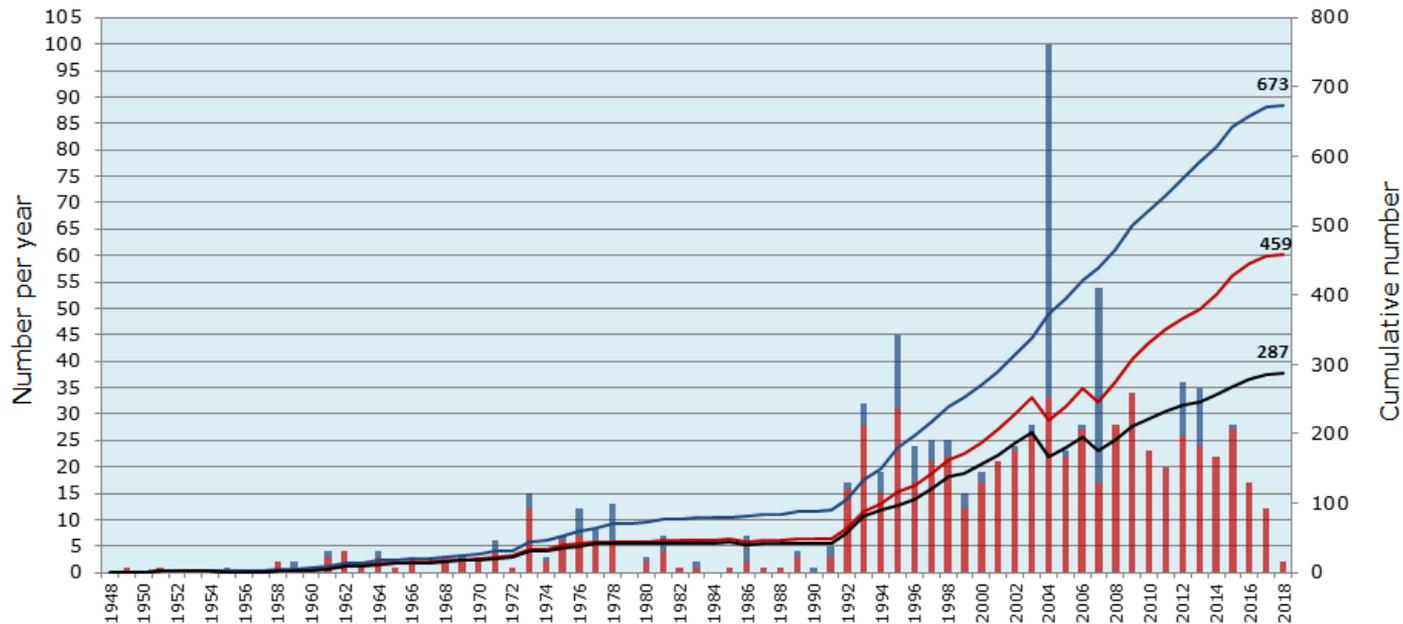
Share of intra-regional exports in total exports (1995-2014)



Fuente: OMC (2015).

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

Evolución de los acuerdos comerciales regionales mundiales (1948-2018) (incluyendo ACR inactivos)



Note: Notifications of RTAs: goods, services & accessions to an RTA are counted separately, Physical RTAs: goods, services & accessions to an RTA are counted together. The cumulative lines show the number of notifications/physical RTAs that were in force for a given year.
Source: RTA Section, WTO Secretariat, 1-May-18.

Fuente: OMC (2018).

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

Instituciones Económicas Internacionales

Multilaterales

- **Globalización I:**
 - Sistema Multilateral. CNMF.
- **Globalización II:**
 - Bretton Woods FMI, BM (1944).
 - GATT (1947-1994).
- **Globalización III:**
 - OMC (1995...).

Regionales

- **Regionalización I:**
 - Estados-Nación (1848...).
- **Regionalización II:**
 - CEE (1950-1992).
- **Regionalización III:**
 - Acuerdos Bilaterales.
 - AIR: Comercial y Cooperación.
 - TLCAN-NAFTA (1994...), MERCOSUR (1991...), ASEAN, APEC.

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

Instituciones Económicas Internacionales

Multilaterales

Regionales

Primera “ola” de la globalización entre los países más desarrollados (y sus colonias).

- **Globalización I:**

- Sistema Multilateral. CNMF.

- **Globalización II:**

- Bretton Woods FMI, BM (1944).
- GATT (1947-1994).

- **Globalización III:**

- OMC (1995...).

- **Regionalización I:**

- Estados-Nación (1848...).

- **Regionalización II:**

- CEE (1950-1992).

- **Regionalización III:**

- Acuerdos Bilaterales.
- AIR: Comercial y Cooperación.
- TLCAN-NAFTA (1994...), MERCOSUR (1991...), ASEAN, APEC.

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

Instituciones Económicas Internacionales

Multilaterales

Regionales

• Globalización I:

- Sistema Multilateral. CNMF.

• Regionalización I:

- Estados-Nación (1848...).

• Globalización II:

- Bretton Woods FMI, BM (1944).
- GATT (1947-1994).

• Regionalización II:

- CEE (1950-1992).

• Globalización III:

- OMC (1995...).

• Regionalización III:

- Acuerdos Bilaterales.
- AIR: Comercial y Cooperación.
- TLCAN-NAFTA (1994...), MERCOSUR (1991...), ASEAN, APEC.

Primera "ola" de la globalización entre los países más desarrollados (y sus colonias).

IEO globales pero interés nacional domina – Plan Marshall.

1. Integración regional y globalización: Instituciones económicas internacionales

Instituciones Económicas Internacionales

Multilaterales

Regionales

• Globalización I:

- Sistema Multilateral. CNMF.

• Regionalización I:

- Estados-Nación (1848...).

• Globalización II:

- Bretton Woods FMI, BM (1944).
- GATT (1947-1994).

• Regionalización II:

- CEE (1950-1992).

• Globalización III:

- OMC (1995...).

• Regionalización III:

- Acuerdos Bilaterales.
- AIR: Comercial y Cooperación.
- TLCAN-NAFTA (1994...), MERCOSUR (1991...), ASEAN, APEC.

Primera "ola" de la globalización entre los países más desarrollados (y sus colonias).

IEO globales pero interés nacional domina – Plan Marshall.

Globalismo y proliferación de AIRs.

2. Principios y excepciones: Hub & Spokes

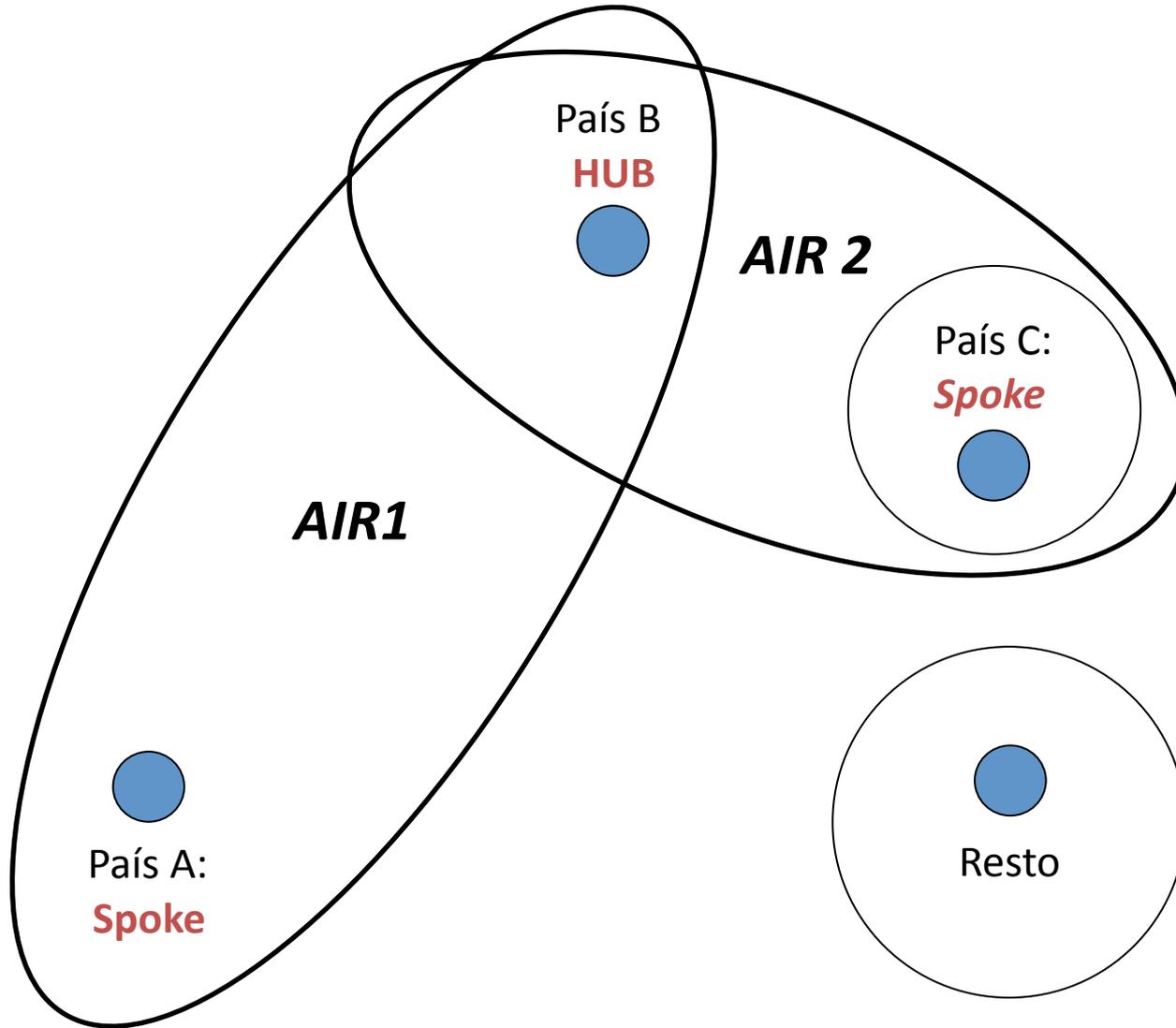
- **La configuración de los AIRs ha cambiado:**
 - Si los países son miembros de un sólo AIR.
 - Si los países son miembros de dos o más AIR.

- El sistema actual es definido como **Hub & Spokes**.

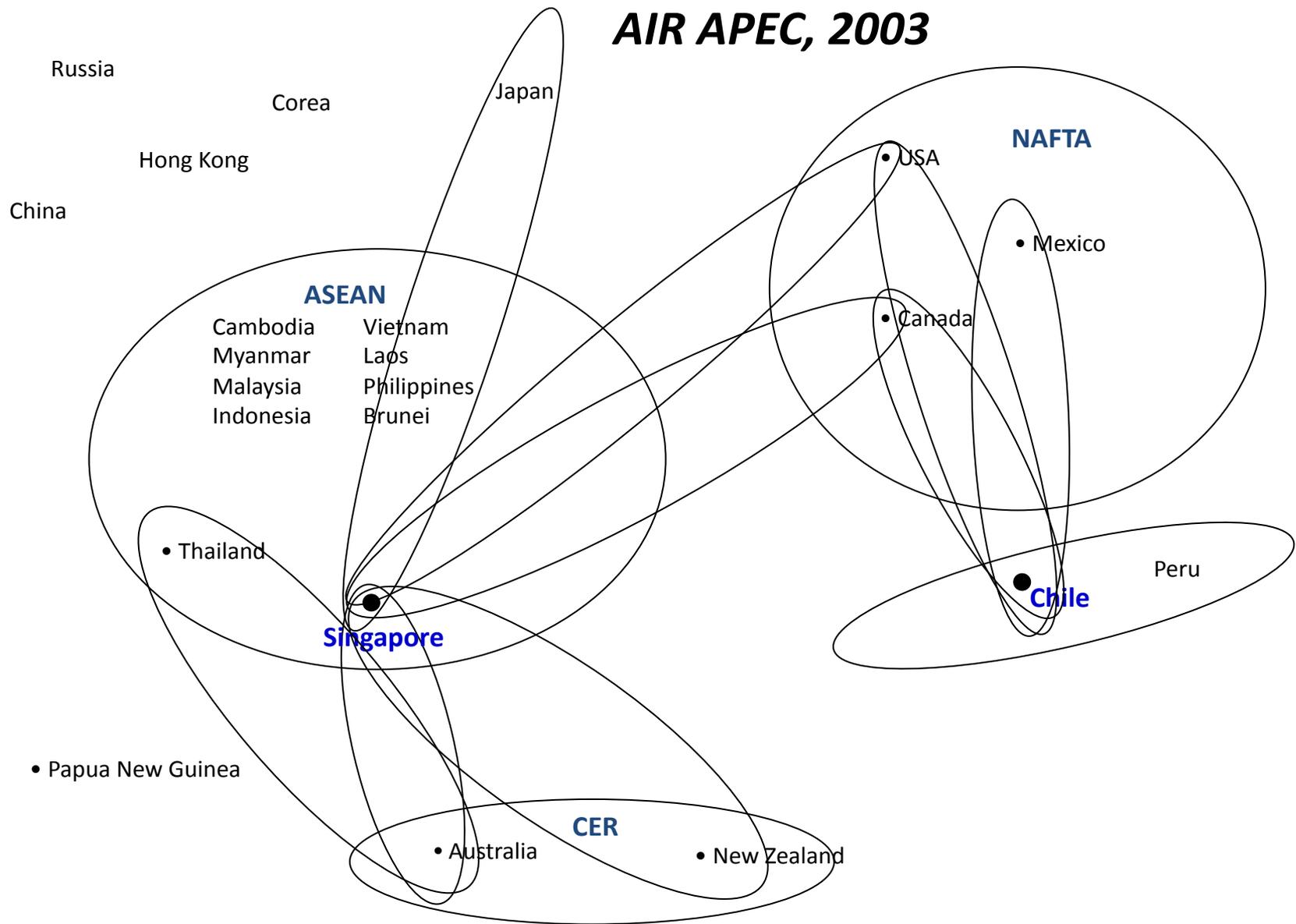
- **Hub** puede ser:
 - Un sólo país (EE.UU., Chile o Singapur).
 - Un grupo o bloque de países (hub plurilateral), ASEAN.

- **Hub** puede ser:
 - Un sólo país.
 - Un grupo o bloque de países AIR (spoke plurilateral).

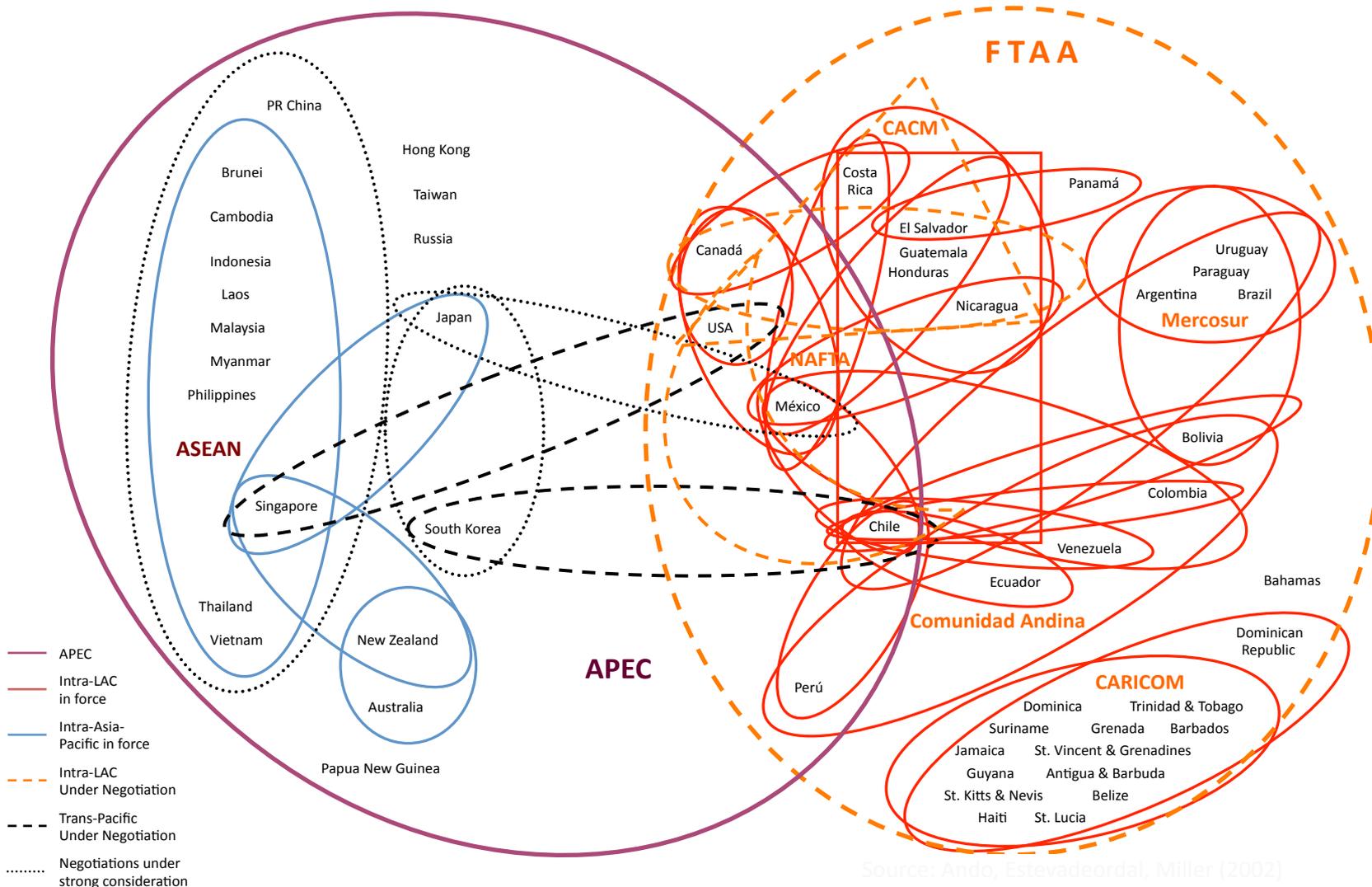
Tema 9. Integración, regionalismo y globalismo



AIR APEC, 2003



¿Multilateralismo o Regionalismo? *Spaghetti Bowl*

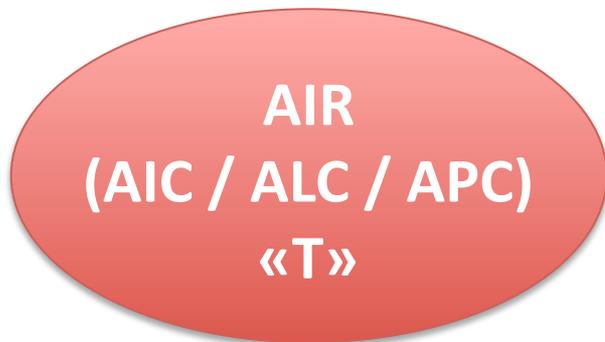


Source: Ando, Estevadeordal, Miller (2002)

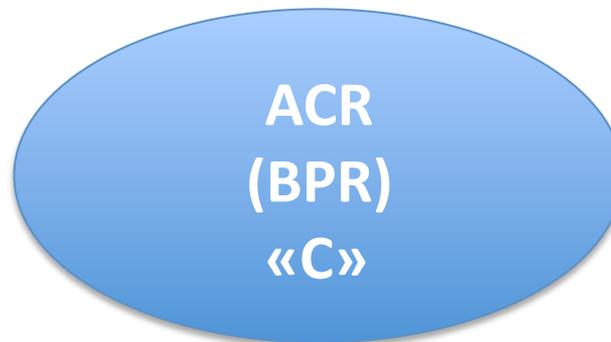
Efectos «colaterales» de Hub & Spokes

- **Dos tipos de discriminación:**
 - Cada «hub» tiene acceso preferencial a diversos «spokes», como la mayoría de los hubs son PD, los beneficios se concentran en ellos.
 - Cada spoke tiene acceso preferencial a tan sólo un hub.
 - Cada hub y cada spoke discrimina al resto.
- Aplicar «reglas de origen» es complejo y costoso.
- Induce a los AIRs a consolidarse en bloques comerciales.
- Aumenta la discriminación frente a las partes excluidas.

Regionalismo



«Nuevo Regionalismo»
Bienes Públicos Regionales



- Reexaminar el proceso de integración.
- Crecimiento de AIR y ACR.
 - La relación T – C.
- Desarrollo tecnológico T – C.
- Los bienes públicos regionales.

Comercio y Cooperación. Nuevas ideas sobre la integración regional

- **Perspectiva tradicional de integración regional. Influencia del modelo europeo. Lineal.**
(ALC → UA → MC → UE / UM)
Integración económica y comercial. Poca atención a otros campos.
- **Perspectiva nueva:** AIRs y ACRs son instrumentos para gestionar la globalización y el cambio tecnológico.

Diversas Alternativas «T» «C»

- T.
- C.
- T + C.
- T & C.
- $T \rightarrow C$ (o T + C).
- $C \rightarrow T$ (o C + T).

«T» + «C»

Viejo Regionalismo

- Estrategia de ISI (proteccionismo).
- Eleva las barreras comerciales y a la IED (efecto desviación).
- Acuerdos entre partes similares S-S, N-N.
- Sin mecanismos de supervisión, control y solución de diferencias.
- **Falta de incentivos en la cooperación.**

Nuevo Regionalismo

- Estrategia de reforma estructural y liberalización.
- Reduce las barreras. Regionalismo abierto.
- Acuerdos entre todas las partes (diversas) S-N.
- Mecanismos de supervisión y medidas para resolver diferencias.
- **Cooperación ampliada (infraestructura, instituciones).**

Nuevos Acuerdos de Integración Regionales

- TPP (EEUU + Canadá + México + Chile + Perú + Japón + Malasia + Vietnam + Singapur + Brunei + Australia + Nueva Zelanda).
- CETA (UE + Canadá).
- TTIP (UE + EE.UU.).
- Acuerdos transcontinentales.
- La IDE pasa a ser tanto o más relevante que las cuestiones comerciales.
- Inclusión de ISDS para resolución de disputas comerciales.

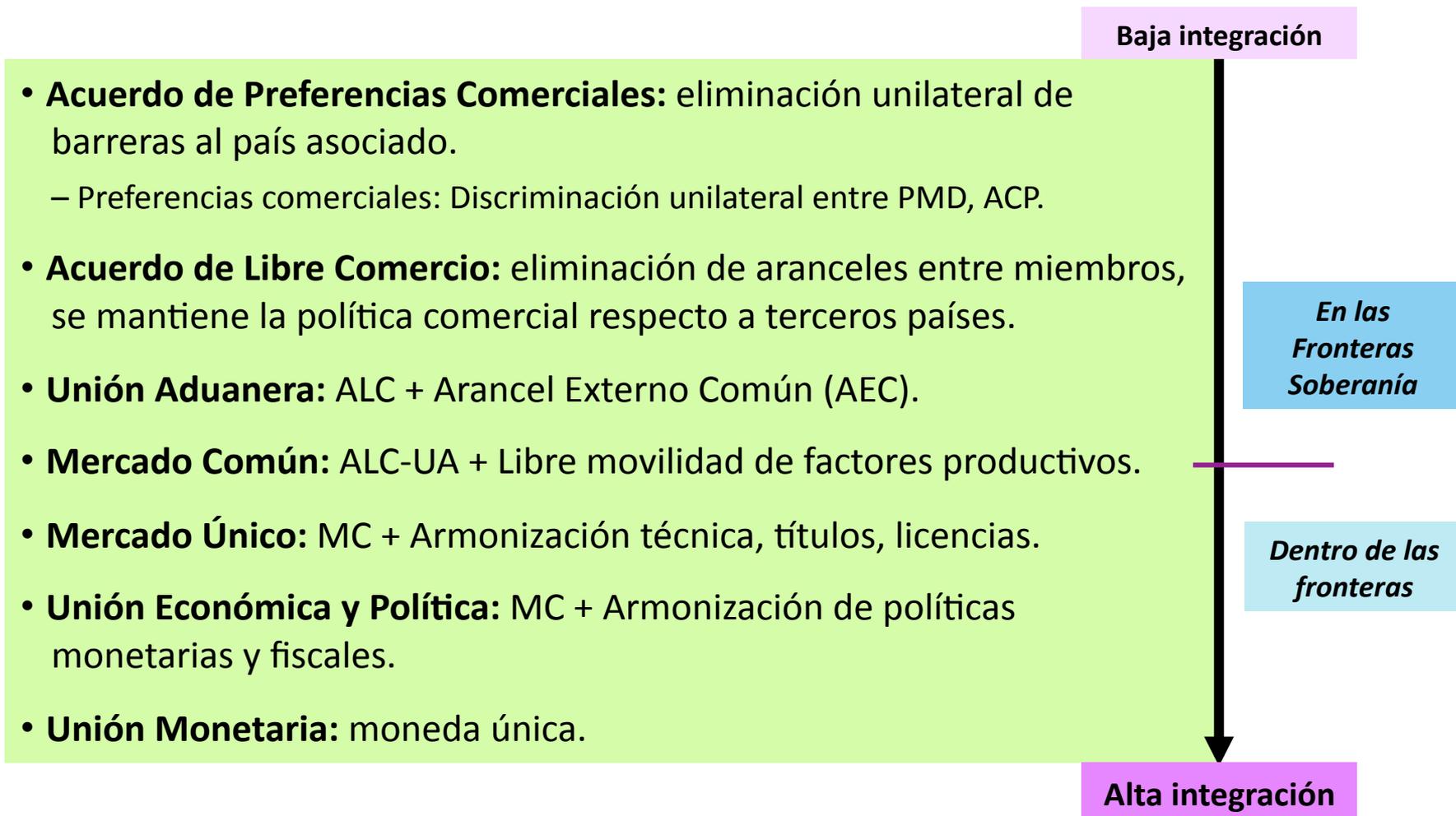
3. Efectos de la integración comercial: desviación y creación

- **Efecto creación de comercio**: *tiene lugar si los costes de producción son menores en el país asociado B que en el país A. Con la integración las importaciones de A aumentan, la producción en A disminuye y el consumo aumenta. Esta regionalización implica un desplazamiento hacia la liberalización comercial que mejora la eficiencia en la producción y el consumo.*
- **Efecto desviación de comercio**: *implica una desviación o sustitución de importaciones del productor más competitivo internacionalmente –menores costes– al país asociado B con mayores costes y menor competitividad. Esto implica un distanciamiento de la asignación técnica óptima y un nivel de consumo y bienestar inferior al del comercio libre.*

4. Formas de integración y obstáculos

- Tratado o Acuerdo de Preferencias Comerciales: TPC, APC.
- Área de Libre Comercio: ALC.
- Unión Aduanera : UA.
- Mercado Común: MC.
- Mercado Único: MU.
- Unión Económica y Política: UE.
- Unión Monetaria: UM.

Proceso de integración económica



Efectos económicos y políticos

Políticos

- Evitar guerras y conflictos.
- Estratégico: Aumentar el poder de negociación con otros bloques y en el sistema multilateral OMC.

Económicos

- Creación, Desviación, (Especialización: – costes y + producción).
Expansión (renta).
- Competencia (– poder de mercado, – grupos de presión).
- Economías de escala y alcance.
Innovación.
- Inversión – IED (– costes de transacción e información).

Ventajas e inconvenientes de los procesos de AIR

- **Propicia el proceso de liberalización comercial:**
 - Mayores recortes que en la OMC, aunque entre menos países.
 - Se concluyen acuerdos «más fácil y rápido».
- **«Learning by doing»:**
 - Experiencia para otras negociaciones.
 - Conocimiento sobre las reformas y los problemas para aplicarlas.
- Desviación de comercio y de IED (inversión).
- Sobreposición de jurisdicciones: *Spaghetti Bowl*.
- Desvía recursos de las negociaciones multilaterales.
- Demasiadas excepciones a las reglas.

Conclusiones

- Se está prestando mucha atención a cuestiones sobre el regionalismo y sus consecuencias.
- Los efectos de la integración regional hacen necesario Análisis Coste-Beneficio (ACB) de AIR (regionalismo) vs. OMC (globalización).
- Efectos desviación, creación y expansión del comercio requieren un ACB dinámico.
- La integración puede tener efectos positivos para los países que se asocian que superan los efectos negativos para el resto.
- La integración no es un proceso lineal que conlleve más integración, acuerdos multilaterales o globalización.
- Los AIR (comerciales) requieren ACR (cooperación) sobre instituciones, Bienes Públicos Regionales.
- La política actual de la OMC: hacer más «multilaterales» los AIR.

Referencias

- Baldwin, R. (2006): «*Multilateralising Regionalism. Spaghetti bowls as building blocs for global free trade*». *World Economy*.
<https://ideas.repec.org/p/nbr/nberwo/12545.html>
- Devlin, R. & Estevadeoral, A. (2001): «*What's new in the New Regionalism in the Americas?*». IADB.
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33036575>
- [Organización Mundial del Comercio](#).
- Conferencia internacional de la OMC Septiembre de 2007: «*Multilateralising Regionalism*».
http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/conference_sept07_e.htm
- Bhagwati & Hufbauer (septiembre, 2007): «*Foro OMC: Are RTAs stepping stones or obstacles to the trading system?*». (Multimedia).
- Krugman: «*Economía Internacional*».
- Pelkmans, J. (2006): «*European integration. Methods and economic analysis*».