

Integración Económica Europea

Tema 1. Evolución económica internacional y los orígenes de la UE



Judith Catherine Clifton
Julio Revuelta López

Departamento de Economía

Este tema se publica bajo Licencia:
[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)



Fuente: http://europa.eu/about-eu/countries/index_en.htm.

Estados miembros de la UE (año de entrada)

[Austria](#) (1995)
[Bélgica](#) (1958)
[Bulgaria](#) (2007)
[Croacia](#) (2013)
[Chipre](#) (2004)
[Rep. Checa](#) (2004)
[Dinamarca](#) (1973)
[Estonia](#) (2004)
[Finlandia](#) (1995)
[Francia](#) (1958)
[Alemania](#) (1958)
[Grecia](#) (1981)
[Hungría](#) (2004)
[Irlanda](#) (1973)
[Italia](#) (1952)
[Letonia](#) (2004)
[Lituania](#) (2004)
[Luxemburgo](#) (1958)
[Malta](#) (2004)
[Holanda](#) (1952)
[Polonia](#) (2004)
[Portugal](#) (1986)
[Rumanía](#) (2007)
[Eslovaquia](#) (2004)
[Eslovenia](#) (2004)
[España](#) (1986)
[Suecia](#) (1995)
[Reino Unido](#) (1973)

Países en proceso de acceso

Países candidatos

[Albania](#)
[Montenegro](#)
[Serbia](#)
[Macedonia](#)
[Turquía](#)

Países potencialmente candidatos

[Bosnia -Herzegovina](#)
[Kosovo](#)

Introducción

- La Unión Europea representa el caso más avanzado y complejo de “integración económica internacional” de nuestro tiempo.
- De acuerdo con el esquema de “etapas” de integración económica de Balassa (1961) la UE estará en la última etapa.
- Combina –de manera profunda– La “*integración negativa*” y la “*integración positiva*” (Tinbergen).
- De hecho, la UE es el caso de “integración regional” en donde la integración ha ido más allá de los asuntos económicos ya que también incluye asuntos *políticos, sociales y culturales*.

Etapas de integración económica (Balassa 1961)

Etapa	Definición	Características
Área de Libre Comercio – ALC	Eliminación de aranceles y cuotas por importaciones de los miembros. Miembros mantienen aranceles y cuotas nacionales frente a no miembros.	Definición del GATT. No hay integración positiva.
Unión Aduanera – UA	Eliminación de discriminación para miembros en mercados. Aranceles comunes y cuotas comunes con no miembros.	Definición del GATT. No hay integración positiva.
Mercado Común – MC	UA + Eliminación de restricciones en el movimiento de los factores de producción.	Más allá del GATT. No hay integración positiva.
Unión Económica	MC + Armonización parcial de las políticas económicas nacionales.	Hay integración positiva aunque todavía vaga.
Integración Económica Total	Unificación monetaria, fiscal, social y políticas anti-cíclicas. Autoridad supranacional (vinculante-binding).	Centrista, estado unitario.



- ¿Por qué el caso más avanzado de integración regional se encuentra en Europa?
- ¿Cuáles han sido los esfuerzos en la promoción de este proyecto?
- ¿Por qué Estados nación soberanos han decidido “delegar” parte de su poder a un gobierno “supranacional”?
- ¿El proceso de la integración europea ha sido dominado en términos históricos por motivaciones económicas o políticas?
- En nuestro tiempo, ¿el proyecto europeo está dominado por esfuerzos económicos o políticos?

- Para entender los raíces y la evolución de la UE, hay que entender el contexto económico-político internacional.
- Los años entre 1914-1945 son los años más destructivos en la historia: métodos brutales de matanza, genocidio de los judíos alemanes, EEUU lanza bombas atómicas en Japón...
- Aunque los orígenes de la UE se encuentran en el periodo a partir de 1945, hubo muchas propuestas de establecer unidad europea en los siglos anteriores del siglo XX.
- No obstante, fue durante el siglo XX cuando los esfuerzos tendrían éxito, promovidos, sobre todo, por una motivación principal – el deseo de prevenir más conflictos entre gobiernos europeos y de lograr la paz permanente.

A Climate for Radical Change

- Facts:**

	Death toll	The Economic Set-Back: Pre-war year when GDP equalled that of 1945
Austria	525,000	1886
Belgium	82,750	1924
Denmark	4,250	1936
Finland	79,000	1938
France	505,750	1891
Germany	6,363,000	1908
Italy	355,500	1909
Netherlands	250,000	1912
Norway	10,250	1937
Sweden	0	GDP grew during WWII
Switzerland	0	GDP grew during WWII
UK	325,000	GDP grew during WWII

Fuente: Baldwin & Wyplosz: «The Economics of European Integration».

- Así que, de acuerdo con economistas como Ali El-Agraa (2011), Richard Baldwin (2006) y Pelkmans (2006), las motivaciones políticas fueron dominantes.
- Las motivaciones económicas fueron también importantes pero secundarias: se reconocieron que los beneficios de la división de trabajo (Adam Smith) estaban limitados por el tamaño de los mercados.
- Es una gran paradoja que los primeros intentos de integración económica tenía éxito pero los intentos de establecer integración política fracasaron.

- **También para poder entender el por qué de la Unión Europea hay que entender:**
 1. Los fracasos de las Organizaciones Económicas Internacionales en el periodo de las entreguerras (Versalles – Sociedad de las Naciones).
 2. Los cambios profundos en la organización económica internacional (1900-1945).
 3. El nuevo “orden mundial” económico y política en la posguerra.
- Todos éstos aspectos tienen una influencia profunda sobre la UE.

LOS ORÍGENES DE LA UE EN EL CONTEXTO DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL Y LA ECONOMÍA POLÍTICA INTERNACIONAL: TENDENCIAS GENERALES

- Desde una perspectiva de largo plazo, en la Edad Contemporánea se pueden distinguir cuatro fases (etapas), que coinciden con la formación y evolución de la economía internacional.
- Maddison (2001) distinguió 4-5 fases en base a 8 indicadores macroeconómicos sencillos, factores próximos cuantificables.

Características de crecimiento: 1820-2001

	PIB		PIB per capita		Inversión (FBK)	Comercio
	OCDE-16	Mundial	OCDE-16	Mundial		
1820-1870	1.9	1.0	1.0	0.6		
1870-1913	2.5	2.1	1.4	1.3	3.4	3.9
1913-1950	2.0	1.9	1.2	0.9	2.0	1.0
1950-1973	4.9	4.9	3.8	2.9	5.8	8.6
1973-2001	2.6	3.0	2.1	1.2	4.3	5.0

- 1820-1913:** Se puede considerar una única fase: en 1870, los países OCDE-16: 20% de la población mundial y 80% de su riqueza. **1820-70:** el PIB crece el doble en OCDE-16. **1870-1913:** todos creciendo. Incluso los países menos desarrollados (PIB per cápita 1.3). Formación bruta de capital (FBK): crece más que el PIB. Comercio: la “fase dorada de liberalismo”. También crece más que el PIB, casi el doble (3.9 vs 2.1). “Apertura” comercial.
- 1913-50:** El PIB sigue creciendo (el PIB per cápita en los países menos desarrollados menos – Cambios demográficos). Pero el comercio crece la mitad del PIB. Caída importante en términos relativos.
- 1950-1973:** La “edad dorada”: PIB mundial casi 5%. PIB per cápita 3.8 y 2.9: crecimiento demográfico más rápido en los países menos desarrollados. Inversión mayor (5.8% de crecimiento anual). El comercio es impresionante, crece casi al 9% anual. “Apertura”, de nuevo. *Algo se hizo para volver a las condiciones de antes: el papel de las instituciones – Incluyendo la Unión Europea.*
- 1973-2001:** PIB mundial más en los países menos desarrollados (3), pero PIB per cápita menos (crecimiento demográfico). Se está invirtiendo pero no tanto como antes, y crecimiento del comercio se ha decelerado, pero todavía es superior que el PIB mundial.
- Hasta **hoy en día**, el comercio está en aumento. ¿Por qué? China y emergentes.

Fluctuaciones - Características cíclicas de fases 1820-2001

	Descenso máximo en el PIB	Descenso máximo en el Comercio	Tasa media de desempleo de la fuerza de trabajo				Variación media anual de precio al consumo			
			EU	EU-S	NPO	PI-16	EU	EU-S	NPO	PI-16
1820-1870										
I. 1870-1913	-5.6	-18.6				4.5				0.4
II. 1913-1950	-12.4	-36.5				7.5				-0.7
III. 1950-1973	0.2	-7.0	2.4	3.6	2.9	2.6	4.2	4.0	3.6	4.1
IV.1 1973-1983	-1.8	-7.6	4.9	6.9	5.8	5.7	9.4	18.4	10.7	7.3
IV.2 1984-2001	-0.2	1.4	10.6	12.2	7.3	7.1	3.2	4.4	3.1	3.1

EU: Unión europea; EU-S: Unión europea-Sur; NPO Nuevo países orientales y PI-16 países OCDE-16.

- En general, **1950-1973** fue la fase más favorable (crecimiento estable), seguida de **1973-2001** (hasta hoy en día) y **1870-1913** (crecimiento pero fluctuaciones).
- En términos de precios la fase **1973-2001** (hasta hoy en día) fue la peor.
- En términos de paro la fase **1913-1950** fue la peor seguida de la **1973-2001** (hasta hoy en día).
- En general, la fase **1913-1950** fue la peor: inestabilidad dramática.

Características del sistema durante distintas fases La evolución institucional de la economía internacional

	Comercio internacional	Sistema monetario	Movilidad de capitales	Movilidad del trabajo	Política Económica: prioridades internas	Organizaciones internacionales
1820-1913	Librecambio creciente. Acuerdos bilaterales CNMF.	Patrón oro.	Elevada movilidad.	Alta.	Ajuste externo.	UPU, ITU, OMM, OMI.
1913-1948	Proteccionismo: diferentes instrumentos.	Restauración frustrada, fluctuación y controles.	Controles y restricciones.	Mínima.	Estabilidad de precios.	Sociedad de Naciones, CIJ, OIT.
1948-1973	Liberalización. Acuerdos multilaterales parciales.	Tipos fijos, ajustables.	Movilidad creciente.	Alta.	Pleno empleo y crecimiento.	ONU, FMI, BM, GATT, UNESCO, UNICEF, OMS, PNUD, CEPE, OCDE, CECA-CEE
1973-2000	Liberalización. Acuerdos institucionales globales.	Fluctuación intervenida, áreas monetarias.	Elevada movilidad.	Controles migratorios.	Estabilidad de precios.	G7, OPEP, NAFTA, ASEAN, MERCOSUR, UE BERD, OMC.

OBSERVACIONES:

1. Las crecientes relaciones de interdependencia entre las economías limitan las opciones de política económica que cada país puede adoptar (globalización y pensamiento único).
2. Hay fases con características distintas.
3. Las fases no son inevitables (hay margen de variación) pero el marco institucional presenta unos rasgos generales que reflejan cierto grado de aceptación por parte de los gobiernos, ciudadanos y otros agentes económicos.
4. El paso de una fase a otra ha sido resultado de perturbaciones del sistema, puede ser previsible o imprevisible, como accidentes exógenos.

1870-1913: tendencias generales

- Versalles (1919): los líderes políticos se reunieron para imponer la paz, pero también para intentar asegurarse que “nunca más” habrá una guerra de esta magnitud.
- Los conciliadores se enfrentaron con los muertos, heridos, refugiados y la gente sin casa y trabajo. En el comercio internacional, domina las políticas de perjudicar al vecino. Se suspende el patrón oro.
- El coste de la guerra total fue la ruina económica. La mayoría de los países están en deuda ¿Realmente alguien había ganado?

El período de entreguerras. La gran depresión y las políticas de perjudicar al vecino

- De acuerdo con el historiador Eric Hobsbawn, el siglo XX empezó en 1914, cuando empezó la “guerra total”.
- Se rompe con el librecombio.
- Domina el proteccionismo y las preferencias.
- Primeros intentos a establecer una organización internacional para poder coordinar la economía internacional (Sociedad de las Naciones).

La Primera Guerra Mundial

¿Por qué Europa perdió su importancia?

1. Conflicto interno:

- Hasta 1870 “Alemania” se componía de 25 estados. 1870s: Creación de una Alemania unificada (Otto von Bismark).
- Por la primera vez en la historia, en el centro de Europa hay un estado muy poderoso (67 millones de personas en 1913). Industrialización muy rápida, producción por encima de Gran Bretaña a partir de 1914. Entre 1871-1914, su comercio internacional creció 3 veces, la producción industrial 4 y la producción agrícola se duplicó.
- Consecuencias para el “equilibrio de poder”. Las grandes potencias no querían compartir sus imperios (mercados). Alemania necesita acceso a nuevos mercados.
- Imperio Otomano se derrumba. “Vacío de poder”.
- Lucha entre Gran Bretaña, Francia y Rusia por una parte, y Austria-Hungría y Alemania, por otra.

La Primera Guerra Mundial

¿Por qué Europa perdió su importancia?

2. El surgimiento de los EEUU y de Japón:

El Acuerdo de Versalles

- **Versalles (1919):** los líderes políticos se reunieron para imponer la paz, pero también para intentar asegurarse que “nunca más” habrá una guerra de esta magnitud.
- Los conciliadores se enfrentaron con los muertos, heridos, refugiados y la gente sin casa y trabajo. En el comercio internacional, domina las políticas de perjudicar al vecino. Se suspende el patrón oro.
- El coste de la guerra total fue la ruina económica. La mayoría de los países están en deuda ¿Realmente alguien había ganado?

El Acuerdo de Versalles

- Los “catorce puntos” del Presidente Woodrow Wilson: comercio libre, mercados liberalizados, volver al patrón oro, navegación libre en los mares, estados-naciones soberanos, diplomacia más transparente, desarme parcial, seguridad colectiva → Para prevenir otra guerra mundial (en síntesis).
- El acuerdo de Versalles es importante a la hora de establecer instituciones económicas internacionales.

El Acuerdo de Versalles

- Se creó la **Sociedad de las Naciones**: es el primer intento crear una organización internacional permanente para mediar conflictos de manera continua.
- Pero es una organización limitada. Se retira EEUU y se excluye a la URSS.
- Durante los años 20, el objetivo principal es volver a la “normalidad” del siglo XIX: comercio libre, el patrón oro, la paridad. Nostalgia.
- Pero en general todos estos esfuerzos fracasaron. ¿Por qué?
 1. El mundo había cambiado de manera significativa.
 2. Algunos aspectos de Versalles fueron poco realistas.

El Acuerdo de Versalles

1. El mundo había cambiado:

- Churchill quería volver a ver Gran Bretaña como centro del sistema financiero. Pero Gran Bretaña había pasado de acreedor a deudor. Ya no era el centro del mundo, ni un país competitivo. Acostumbrado a importar mucho. Después de la guerra, déficit importante (importando pero no exportando).
- En términos financieros, EEUU es el acreedor más importante del mundo. No solo por razones de eficiencia ni productividad sino, básicamente, por razones políticas.

En mundo en 1900

- Los **estados naciones europeos** dominan las relaciones internacionales.
- Las “grandes potencias” (Gran Bretaña, Francia, Italia, Alemania, Austria-Hungría y Rusia) dominan el poder militar y el comercio internacional.
- Los imperios de las grandes potencias incluyen muchos países alrededor del mundo: viven 500 millones de personas bajo el sistema colonial.
- Algunos **imperios están al borde de la ruina**.
- Imperios de los Habsburgo, Otomano, Rusia y China.
- **La economía global**.
- El poder económico más potente es Gran Bretaña en 1900 pero está amenazado.
- Expansión industrial en los EEUU
- La modernización y industrialización de Japón.

El mundo en 1945

- Las nuevas “superpotencias”: **EEUU y Unión Soviética**.
- EEUU es la primera potencia nuclear después de Hiroshima y Nagasaki (agosto).
- EEUU está en el centro de la economía mundial – el acreedor principal.
- Unión Soviética: en ruina económica – pero el ejercito rojo en Europa este y central.
- **Europa está al borde de la ruina**.
- División este-oeste.
- Deudas con los EEUU.
- Imperios europeos bajo amenaza: movimientos nacionalistas en los países de las colonias.
- República popular China (1949).
- La tercera parte de la población mundial vive bajo el régimen comunista.

El Acuerdo de Versalles

- **Crisis comercial:** creció el proteccionismo (poder de los grupos de interés – sociedades más democráticas).
- Domina la política de “perjudicar al vecino”: aranceles altos, acuerdos bilaterales restringidos (intercambiamos vino por coches). Nacionalismo económico. Se hablaba de la “seguridad de la alimentación”: hay que producir alimentación suficiente para la nación a cualquier coste.

El Acuerdo de Versalles

2. Reparaciones exigidas a Alemania para la reconstrucción:

- Gran Bretaña y Francia querían asegurarse que Alemania no volvería nunca más a repetir su comportamiento agresivo. Demandaron reparaciones. Pero falta de consenso: ¿Cómo? ¿Hasta qué punto? ¿Con qué consecuencias? Una Alemania pobre es incapaz de lanzar una guerra; El castigo económico de Alemania tiene consecuencias negativas para todo Europa. J. M. Keynes, Consecuencias económicas de la paz; Se puede castigar demasiado.

El Acuerdo de Versalles

- Los alemanes tienen que pagar a través de las exportaciones de bienes básicos (viven en la miseria). La gente alemana se encuentra descontenta. Es fácil provocarles (nacionalismo).
- Pierde 19% de su territorio (7 millones de personas) con la política de crear Estados-nación nuevas en la frontera con Alemania.
- Amenaza doble: la revolución internacional de Lenin en URSS.

El Acuerdo de Versalles

- Gran Depresión y el “crack” de Wall Street 1929: entender en el largo plazo no como una crisis imprevista.
- Una consecuencia de problemas acumulados: proteccionismo, devaluaciones “competitivas”. Nacionalismo económico.
- Los alemanes dejan de pagar las reparaciones.
- Se está alimentando problemas nuevos creando condiciones para la Segunda Guerra Mundial.
- Aunque la Sociedad de las Naciones fracasó como proyecto de organización económica internacional, fue una base importante para la Organización de las Naciones Unidas de la posguerra.

La Sociedad de las Naciones: ¿por qué fracasó?

- **Objetivo:** hacer imposible guerras mundiales del futuro: un fracaso total.
- **Falta de poder:** podía hacer recomendaciones pero no resoluciones vinculantes (binding).
- Para una recomendación hacía falta la unanimidad – Difícil de alcanzar.
- División del poder muy poco clara.
- Falta de coordinación de ejército militar o acciones económicas.
- El Senado de los EEUU se negó a firmar – Sin este poder la Sociedad de Naciones nunca sería poderosa.
- El mundo había cambiado de forma muy importante.

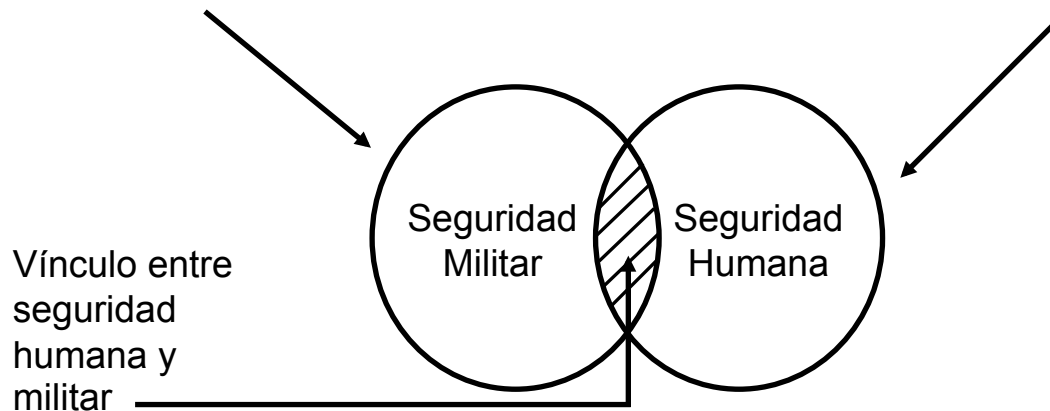
Pero se aprendieron lecciones importantes a la hora de construir las OEI en los años 40.

El sistema de Bretton Woods

- **Período constitutivo:** durante e inmediatamente después de la II Guerra Mundial.
- **Ideas principales:** Bretton Woods – ONU.
- **Objetivos/motivación:**

1. Evitar otra guerra

2. Evitar otra “Gran Depresión”



Pero la guerra fría afectará la prioridad que se le otorgue a estos objetivos.

La Seguridad Militar dominará sobre la Seguridad Humana.

El sistema de Bretton Woods

- La organización económica internacional surgida de Bretton Woods fue una versión diluida de la contribución de John Maynard Keynes: “realpolitik”.
- Es una paradoja que las instituciones internacionales se han debilitado, precisamente cuando la independencia ha aumentado.
- El papel de las instituciones de BW se ha visto reducido como consecuencia de un mayor protagonismo del “G-7”, por el propio funcionamiento del mercado de capital privado internacional.
- Es interesante contrastar las diferencias entre la “visión original” y la “situación actual”.

Banco Mundial (BM)

- Originalmente el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo.
- **Propuesta original:** Fondo de Reconstrucción Europea.
- **Pero EEUU optó para un sistema bilateral:** Plan Marshall (Realpolitik, amenaza comunista).
- Como consecuencia los americanos logran controlar los fondos.
- Se establece en 1948 la Organización para Cooperación Económica Europea (OCEE, ahora OCDE) para gestionar esta ayuda (“think tank”). En pocos años Europa vuelve a crecer.

La “edad dorada”: el papel de la OEI

- El sistema de Bretton Woods implicó la instauración de un nuevo OEI entre los países capitalistas avanzados en el plano monetario, financiero y comercial.

Pero hubo una ruptura entre aliados (ONU) → Guerra Fría:

- 1945 Carta de Churchill al presidente Truman: “Cortina de hierro”.
- Doctrina de Truman (1947): entendió los intereses soviéticos como una expansión mundial: Guerra Fría.
- Respuesta económica: Plan Marshall (1947): se promovió la cooperación europea más allá de la reconstrucción, también liberalización de los mercados.
- Respuesta política: Organización del Tratado del Atlántico Norte (1949).
- Sustitución del colonialismo por el neocolonialismo (p.e.: América Latina – Cuba, Chile, Granada, Panamá).

En resumen

Para entender los raíces de la UE en el contexto internacional:

1. Durante el siglo XIX maduran los Estados nación. Empieza la “primera ola” de la “integración económica internacional” hasta 1913.
2. Todo se derrumba – Durante la Primera Guerra Mundial.
3. Después de la guerra hay una obsesión de volver a la “normalidad” del siglo XIX.
4. Desde la principal Organización Económica Internacional, la Sociedad de las Naciones, se intentan copiar las políticas económicas del siglo XIX.
5. Pero no es posible: el mundo ha cambiado (y algunos proyectos son poco realistas). Empieza la Segunda Guerra Mundial.

El proyecto europeo es fruto de estos acontecimientos.

6. Es una paradoja que las motivaciones principales para establecer la UE son políticas, aunque los primeros logros de la integración son económicos.
7. Hay fuerzas internas y externas promoviendo la integración europea:
 - a. El deseo para la paz y el crecimiento económico.
 - b. El nuevo orden mundial de “Bretton Woods”, y la actuación de EEUU en el campo de seguridad (el papel de la UE en la Guerra Fría).

Bibliografía

- Baldwin, R. & Wyplosz (2006): «*The economics of european integration*».
- El Agra, A. (2011): «*The European Union: economics and policies*». Pág. 1.
- Fernández Navarrete, D. (2007): «*Fundamentos económicos de la unión europea*». Pág. 1.
- Maddison, A. (2002): «*La economía mundial: una perspectiva milenaria*». OCDE.
- Maddison, A. (2001): «*The world economy: a millenium perspective*». OECD.