

Organización Económica Internacional

Tema 2. Las fases de OEI desde la posguerra



Judith Catherine Clifton
Julio Revuelta López

Departamento de Economía

Este tema se publica bajo Licencia:
[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

Características del sistema durante distintas fases
La evolución institucional de la economía internacional

	Comercio internacional	Sistema monetario	Movilidad de capitales	Movilidad del trabajo	Política Económica: prioridades internas	Organizaciones internacionales
1820-1913	Librecambio creciente	Patrón oro	Elevada movilidad	Alta	Ajuste externo	UPU, ITU, OMM, OMI
1913-1948	Proteccionismo: diferentes instrumentos	Restauración frustrada, fluctuación y controles	Controles y restricciones	Mínima	Estabilidad de precios	Sociedad de Naciones, CIJ, OIT
1948-1973	Liberalización Acuerdos multilaterales parciales	Tipos fijos, ajustables	Movilidad creciente	Alta	Pleno empleo y crecimiento	ONU, FMI, BM, GATT, UNESCO, UNICEF, OMS, PNUD, CEPE, CECA-CEE
1973-2000	Liberalización. Acuerdos institucionales globales	Fluctuación intervenida, áreas monetarias	Elevada movilidad	Controles migratorios	Estabilidad de precios	G7, OPEP, NAFTA, ASEAN, MERCOSUR, UE, BERD, OMC.

Las fases de OEI desde la posguerra

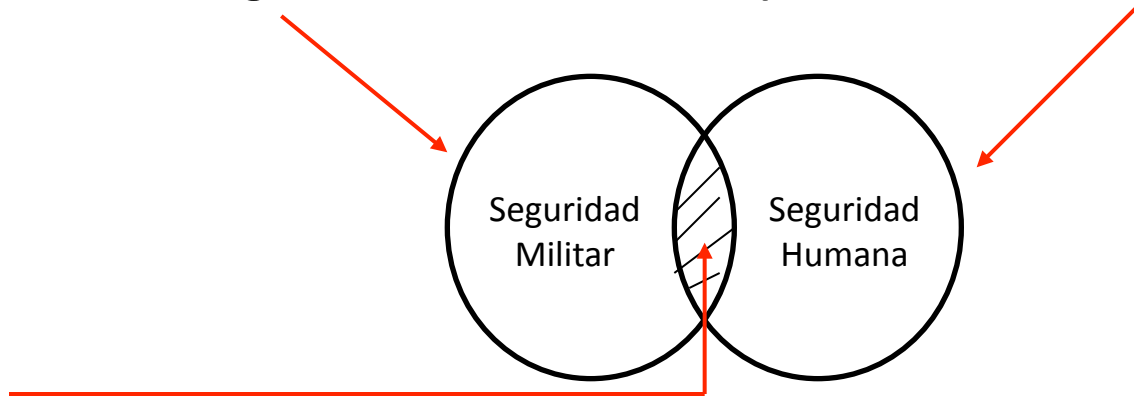
1. La OEI desde la posguerra: una visión general.
2. La respuesta internacional de Keynes: de la «Gran Depresión» a la ONU.
3. El sistema de «Bretton Woods»: FMI, BIRD y OIC-GATT.
4. La «edad dorada» 1950-73. *El patrón tecnológico y energético: OPEP. Los países subdesarrollados.*
5. La etapa «expectativas decrecientes» 1973-2000. *La crisis del patrón dólar-oro y el FMI. El SME. Las rondas GATT y la OMC. Nuevo paradigma tecnológico. Globalización y recomposición del OEI: el G-7.*

1. LA OEI DESDE LA POSGUERRA: UNA VISIÓN GENERAL

- **Período constitutivo:** durante e inmediatamente después de la Segunda Guerra Mundial.
- **Ideas principales:** Naciones Unidas – Bretton Woods.
- **Objetivos/motivación:**

1) Evitar otra guerra

2) Evitar otra «Gran Depresión»



Vínculo entre seguridad humana y militar

Pero la guerra fría afectará la prioridad que se le otorgue a estos objetivos. La Seguridad Militar dominará sobre la Seguridad Humana.

Descolonización

Política económica más intervencionista

Un buen punto de partida es:

CAPITULO IX: COOPERACION INTERNACIONAL ECONOMICA Y SOCIAL (CARTA DE LA ONU)

Artículo 55

Con el propósito de crear las condiciones de estabilidad y bienestar necesarias para las relaciones pacíficas y amistosas entre las naciones, basadas en el respeto al principio de la igualdad de derechos y al de **la libre determinación de los pueblos**, la Organización promoverá:

- A.** Niveles de vida más elevados, trabajo permanente para todos, y condiciones de progreso y desarrollo económico y social;
- B.** La solución de problemas internacionales de carácter económico, social y sanitario, y de otros problemas conexos; y la cooperación internacional en el orden cultural y educativo; y
- C.** El respeto universal a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión, y la efectividad de tales derechos y libertades.

Respetar los derechos humanos (individuales no sólo naciones)

Bienes públicos globales

Capítulo IX: Cooperación Internacional Económica y Social (cartera de la ONU)

Artículo 56

Todos los Miembros se comprometen a tomar medidas conjunta o separadamente, en cooperación con la Organización, para la realización de los propósitos consignados en el Artículo 55.

Acción colectiva

Artículo 57

1. Los distintos organismos especializados establecidos por acuerdos intergubernamentales, que tengan amplias atribuciones internacionales definidas en sus estatutos, y relativas a materias de carácter económico, social, cultural, educativo, sanitario, y otras conexas, serán vinculados con la Organización de acuerdo con las disposiciones del Artículo 63.
2. Tales organismos especializados así vinculados con la Organización se denominarán en adelante «los organismos especializados».

ONU como «paraguas»

Es aún más relevante que los fundadores de la ONU, en particular del Secretario de Estado de los EE.UU., en su informe al Presidente sobre la Conferencia de San Francisco (26 de Junio de 1945), estableció:

«La batalla por la paz debe librarse en dos frentes. El primero es el frente de la seguridad, en el que la victoria significará librarse del miedo. El segundo frente es el económico y social, en el que la victoria significará librarse de la necesidad. Solamente la victoria en ambos frentes puede asegurar al mundo una paz duradera».

Estados Unidos asume el liderazgo en la creación de la ONU.

El «nuevo orden» mundial tendría 4 «pilares»:

Sistema monetario	Sistema financiero
Sistema comercial	Sistema de Naciones Unidas

¿Qué es una organización económica internacional? (Transparencia del Tema 1)


- **Qué tipo de relaciones:**

- Horizontales (entre iguales).
- Verticales (jerarquía y subordinación).

Si todos los países no son iguales surge un tema de distribución y representación del poder que ejerce cada una de las partes.

- **Poder:**

- Poder que ejerce cada parte en la definición de las reglas.
- Poder de aplicar, supervisar y presionar en la aplicación de las reglas

Poder  **Peso económico**
Peso político



- **Liderazgo:**

Las potencias hegemónicas o principales quienes definen las reglas internacionales. Se necesita coordinación y comunicación.

El sistema de Naciones Unidas

- Este sería el cuarto pilar de la Organización Económica Internacional.
- La batalla en el frente social y económico en el que la victoria significaría «liberarse de la necesidad».
- Se crearon organismos especializados en:

Alimentación

FAO

Salud

OMS

Educación

UNESCO

Empleo

OIT

Infancia

UNICEF

Mujer

UNIFEM

Asistencia Humanitaria

PNUD

Medio Ambiente

PNUMA

2. LA RESPUESTA INTERNACIONAL DE KEYNES: DE LA «GRAN DEPRESIÓN» A LA ONU

La contribución de Keynes



En 1940, Hitler está ganando la guerra: mensajes propagandísticos de un «nuevo orden mundial» donde Europa controlaba a sus colonias y Alemania controlaba a Europa.

El gobierno británico pide a Keynes que encuentre un «contra-mensaje» para Hitler.

En 1942, Keynes publica su visión de un nuevo orden económico – éstas ideas forman la base de la economía internacional durante al menos 2 décadas.



La contribución de Keynes

Los tres principales fundamentos de Keynes fueron:

1. Políticas para promover el pleno empleo y el crecimiento económico.
2. Confianza en la acción del gobierno en aquellas áreas en las que la acción del mercado resultase limitada.
3. Convicción en la construcción de las OEIs que regulasen y dirigiesen una economía mundial creciente interdependiente (1 + 2 → internacionalizar).

Cada uno de estos temas fue fundamental en el diseño de políticas nacionales e internacionales durante los 25 años que siguió a Bretton Woods (1944-1971). Este fue un período de «alto crecimiento», «estabilidad» y «bajo desempleo» en la mayoría de los países.

La contribución de Keynes

PERO, con el tiempo, los 3 fundamentos perdieron fuerza:

1. El objetivo de política económica del pleno empleo ha perdido importancia a escala nacional e internacional frente al de estabilizar (inflación, tipos de interés y salarios).
2. La confianza en el mercado se ha asentado como la ideología dominante.
3. Las actividades de las organizaciones financieras y monetarias internacionales resultan muy limitadas por la creciente movilidad de capitales privados y la globalización de los mercados financieros.

3. EL SISTEMA DE BRETTON WOODS

El sistema de Bretton Woods

- La organización económica internacional surgida de Bretton Woods fue una versión diluida de la contribución de John Maynard Keynes: «*realpolitik*».
- Es paradójico que las instituciones internacionales se han debilitado, precisamente cuando la independencia ha aumentado.
- El papel de las instituciones de BW se ha visto reducido como consecuencia de un mayor protagonismo del «G-7», por el propio funcionamiento del mercado de capital privado internacional.
- Es interesante contrastar las diferencias entre la «visión original» y la “situación actual».

Fondo Monetario Internacional

- Keynes propuso un «fondo» equivalente al 50 por 100 de las importaciones mundiales. *Condicionabilidad*: Keynes sospechaba de la «condicionalidad», pero aceptó la idea creyendo que el fondo sería 50 por cien de las importaciones mundiales. Los americanos querían un fondo de la sexta parte de las importaciones mundiales: la realidad es lo peor de todo, en la actualidad, sus recursos representan menos del 2 por 100 y exige una fuerte «condicionalidad».
- Keynes propuso que el FMI fuese un «banco central internacional» que emitiera su propia «unidad de reserva», BANCOR. Se rechazó su idea.

Fondo Monetario Internacional

- Keynes propuso que la carga del ajuste debieran asumirla tanto los países con superávit (1 por ciento de penalización mensual sobre los excesos) como deficitarios. En la práctica, tan sólo la realizan los países con déficits (normalmente los países menos desarrollados-PMD).
- El sistema monetario global debería descansar en «tipos de cambios fijos». Este sistema desapareció en 1971.
- El FMI ejerce sus funciones sobre los PMD y las economías en transición.

Banco Mundial (BM)

- Originalmente el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (BIRD).
- Propuesta original: Fondo de Reconstrucción Europea.
- Pero EE.UU. optó por un *sistema bilateral*: Plan Marshall (*Realpolitik*, amenaza comunista).
- Como consecuencia los americanos logran controlar los fondos.
- Se establece en 1948 la Organización para Cooperación Económica Europea (OCEE, ahora OCDE) para gestionar («*think tank*») esta ayuda. En pocos años Europa vuelve a crecer.
- En BW se impulsó el papel de banco para el desarrollo.
- Financió «proyectos» como la infraestructura sin condicionalidad.
- Pero McNamara, Secretaría de Defensa y Presidente del BM (1968-81) transformó el BM aumentando préstamos (\$1 miles de millones en 1968, \$12 miles de millones en 1981).
- «Programas» (no proyectos): agua, alimentación, pobreza, etc.
- El BM asume el papel de imponer «condicionalidad» (los gobiernos endeudados de PMD menos poder de negociar).

Banco Mundial (BM)

- El BM debería utilizar su solvencia para reciclar recursos desde los mercados de capitales globales a los PMD. Asimismo debería mejorar la solvencia de los PMD.
- En la práctica el BM recicla una mínima parte del superávit de \$180 miles de millones: \$1,7 miles de millones.
- El mercado mundial de capitales recicla los fondos, discriminando y racionando el crédito y la inversión hacia aquellas economías con mayor solvencia.
- El número de pobres ha aumentado, mientras la inversión realizada por persona para la Agencia Internacional de Desarrollo (IDA) ha disminuido.
- El BM no cuenta con los instrumentos de política adecuada para tratar la deuda de los PMD más pobres.

Organización Mundial del Comercio

- Promover el «librecambio».
- Keynes creyó que una de las causas principales de la gran depresión fue la caída de precios de productos primarios. Estabilizar el precio de las materias primas vinculando el valor de las mismas al de la unidad de cuenta internacional. Este resultaría de un promedio de treinta productos primarios (incluido el oro y el petróleo). Morgenthau rechaza esta propuesta.
- Pero la Organización Internacional de Comercio nunca fue establecida.
- Fin de la época Roosevelt/Truman, comienzo de la época McCarthy en los 50.
- GATT (General Agreement on Tarriffs and Trade) es un acuerdo provisional que dura hasta 1994 cuando se establece la OMC.

Organización Mundial del Comercio

- Las rondas GATT excluyeron el 80% de las transacciones: agricultura, textiles, servicios, servicios financieros, flujos de capitales, flujos de trabajo, y derechos de propiedad intelectual.

**4. LA «EDAD DORADA» 1950-1973.
EL PATRÓN TECNOLÓGICO Y ENERGÉTICO:
OPEP. LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS**

La «edad dorada»: el papel de la OEI

El sistema de Bretton Woods implicó la instauración de un nuevo OEI entre los países capitalistas avanzados en el plano monetario, financiero y comercial.

Pero hubo un quiebre entre aliados (ONU) > Guerra Fría:

- 1945 Carta de Churchill al presidente Truman: «Cortina de hierro».
- Doctrina de Truman (1947): entendió los intereses soviéticos como una expansión mundial: Guerra Fría.
- Respuesta económica: Plan Marshall (1947).
- Respuesta política: Organización del Tratado del Atlántico Norte (1949).
- Sustitución del colonialismo por el neocolonialismo (p.e.: América Latina – Cuba, Chile, Granada, Panamá).

La «edad dorada»: el papel de la OEI

Para evaluar el papel de la OEI:

1. En qué medida el crecimiento 1950-73 se debió a políticas y el marco institucional.
2. Cuál fue la causa del menor crecimiento desde 1973.
3. Cuáles fueron las nuevas políticas y el marco institucional.
4. Cómo se puede evaluar la situación (éxito o fracaso) y qué podría cambiar o mejorar.

La «edad dorada»: el papel de la OEI

1. Restauración gradual de políticas liberales: (Financieras, Comerciales, Movilidad de factores, Transferencia y difusión de tecnología).

«Liberalismo controlado»: políticas financieras o monetarias.

FMI

- Tipos de cambio fijos: (dólar – oro).
- Cierta flexibilidad en el sistema de cambios – ajustes/devaluaciones en caso de desequilibrios transitorios.
- Coordinación (consulta, apoyo) de los países para lograr una estabilidad financiera en los mercados a través de las instituciones internacionales (S.XIX unilateral).
- EE.UU. se encarga de mantener convertibilidad (dólares a oro) de transacciones corrientes (para apoyar el comercio internacional). Pero hay restricciones en balanza de capital.
- En 1948 el único país en situación saneada y sólida era EE.UU. (reservas). Los países que habían salido de la guerra tenían necesidad de capital. Se necesita convertibilidad de transacciones, pero con restricciones en la balanza de capital.

La «edad dorada»: el papel de la OEI

2. Políticas comerciales:

- Abolición de restricciones cuantitativas y reducción de aranceles GATT.
- Marshall Plan – *cooperación europea* más allá de la reconstrucción, también liberalización de los mercados (OECE > OCDE).
- Integración europea CEE → EFTA. Esto nos lleva a una creciente apertura (el crecimiento del volumen de exportaciones supera al PIB 8% – 3%).
- Milagro europeo 1947-1958.

3. Movilidad de factores: migración:

- Emigración: 1914 – 1949: 4 millones.
- 1950 – 1973: 10 millones.

La «edad dorada»: el papel de la OEI

4. Fomento de empleo (keynesianismo activo):

- **Pleno empleo** (desempleo 2,6%) – intervención gubernamental.
 - Política explícita de “activismo fiscal” en los países nórdicos y el Reino Unido.
- **Política fiscal.**
 - Regla previa: presupuesto equilibrado – independiente del nivel del PIB (recesión > reducción de gasto, aumento de impuestos).
 - Presupuesto de pleno empleo (nuevo criterio: «activismo fiscal»): mayor tolerancia con los déficit fiscales – una política anticíclica.
- **Estabilidad de precios.**
 - Regla previa, deflación (ajuste interno).
 - Nueva regla: Estabilidad cambiaria (intervención de los bancos centrales).
 - Inflación reducida en los EE.UU. en particular.

**5. LA ETAPA «EXPECTATIVAS DECRECIENTES» 1973-2000.
LA CRISIS DEL PATRÓN DÓLAR-ORO Y EL FMI. EL SME.
LAS RONDAS GATT Y LA OMC. NUEVO PARADIGMA
TECNOLÓGICO. GLOBALIZACIÓN Y RECOMPOSICIÓN
DEL OEI: EL G-7.**

La etapa «expectativas decrecientes» 1973-2000

1. Crisis del sistema de Bretton Woods patrón dólar-oro y el FMI.
2. Crisis energética, perturbaciones en el precio del petróleo.

1. La mayor competitividad de Japón y Europa implicó cambio en la posición de reservas. Las reservas no se correspondían con la oferta monetaria de dólares internacionales.

- El único país que tiene que garantizar la convertibilidad es EE.UU. Los demás países aceptan el dólar como convertibilidad en lugar del oro.
- Las reservas van de EE.UU. al resto del mundo. La liquidez en dólares continúan aumentando.
- Algunos planteaban que había que aumentar las reservas de las instituciones internacionales.
- El único país que no podía revaluar o devaluar era EE.UU.: esto mina el patrón – oro.
- El precio del oro de los mercados secundarios fluctuó alrededor de \$35 por onza, en 1971 era de \$40, en 1973 era de \$100 y en 1980 era de \$600.

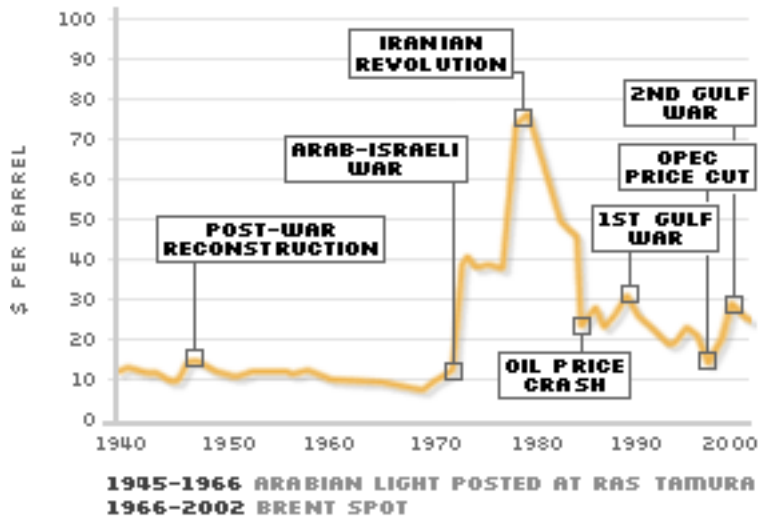
Liquidez y reservas internacionales

	Reservas de oro			Dólares internacionales (miles de millones)
	Estados Unidos	Otros países	Instituciones Internacionales	
1947	22.870	9.530	1.400	6.400
1949	24.563	9.024	1.451	8.226
1950	22.820	11.182	1.494	10.197
1955	21.753	14.155	1.808	15.230
1959	19.746	18.677	1.909	20.055
1968	10.400	26.800	2.700	35.700

Fuente: Maddison (2001).

- En 1950, Alemania y Japón poseían 1,4 miles de millones de dólares. En 1970, 24 miles de millones.
- Desde 1958 se reestablece la convertibilidad de la moneda europea.
- El 15 de agosto de 1971, el Presidente Nixon anunció que se suspendía la convertibilidad.
- Se intentan negociar un nuevo paridad, pero crisis de petróleo: así que, en marzo de 1973, se permitió la flotación de los tipos de cambio de los países industrializados.

2. La crisis del petróleo estuvo condicionada por factores políticos: Guerra Liga Árabe – Israel (Guerra de Yon Kippur), octubre de 1973. Los miembros de OPEP impusieron un embargo a EE.UU. por su apoyo a Israel.



Efectos inmediatos: el precio ascendió de un promedio por barril de \$3 a \$12 entre octubre 1973 y marzo de 1974.

- Efecto inmediato: Este cambio de precio afectó los saldos de las balanzas de pago de los países.
- Una mayor inflación combinada con estancamiento y desempleo: «estanflación».

Saldo de la Balanza por Cuenta Corriente por grupos de países (miles de millones de dólares)

	Exportadores de petróleo	OCDE	PMD no exportadores de petróleo
1973	6,7	20,3	-11,3
1974	68,3	-10,8	-37,0
1975	35,4	19,8	-46,3
1976	40,3	0,5	-32,6
1977	29,4	-2,4	-29,6
1978	-1,3	14,6	-33,2
1979	56,8	-24,5	-49,7
1980	102,4	-61,8	-74,4
1981	45,8	-18,9	-95,0
1982	-17,8	-22,2	-73,2
1983	-18,0	-23,0	-40,9

Países del OCDE (20.3 miles de millones en 1973 a -10.8 miles de millones en 1974).

La situación fue peor para los PMD no exportadores de petróleo (-11.3 a 37 miles de millones).

Mientras los exportadores de petróleo pasaron de 6,7 a 68,3 miles de millones.

Pero en poco tiempo se reduce el saldo.

- Origen de la crisis de la deuda en América Latina.
- La segunda crisis del petróleo también fue consecuencia de factores políticos.
- La revolución iraní con la caída del Shah condujo a un ascenso de precios aproximadamente de \$13 en 1978 a \$32 en 1980.
- La respuesta a la crisis fue distinta que en el primer caso: se aplicaron políticas monetarias restrictivas contra la inflación: subieron los tipos de interés. Se exportan la crisis a los PMD (préstamos irresponsables: Marichal 1989).

Conclusiones

- **Las organizaciones económicas internacionales han tenido resultados limitados.**
 - FMI.
 - Papel original limitado.
 - Reformas y fracasos, papel periférico.
 - Trilateral «G3»: EE.UU., Japón y Alemania y «G7»: EE.UU., Japón, Alemania, Gran Bretaña, Francia, Italia y Canadá.
 - CEE-SME.
Papel nuevo a partir de los años 80: los PMD.
 - GATT-WTO.
Continuidad en los acuerdos comerciales.

Conclusiones

• BM:

Importancia de los flujos de capital privada (Krueger, Tabla 1, 1991).

• ONU:

- Los «organismos especializados» de la ONU, tales como FAO, OMS, OIT, UNICEF, etc., han alcanzado logros notables.
- Otros organismos especializados como UPU, ITU, etc., han regulado desde el siglo XIX aspectos claves de la globalización tecnológica y económica.
- Además, algunos programas como el de Estadística, han sido claves para la evaluación de proyectos y asistencia.
- Finalmente, las conferencias han servido para difundir y ampliar la agenda de problemas económicos y sociales globales, tales como mujer, comercio y desarrollo, ciencia y tecnología, etc.

Conclusión general: las agencias bilaterales y regionales han sustituido a los sistemas multilaterales.

Características del sistema durante distintas fases. La evolución institucional de la economía internacional

	Comercio internacional	Sistema monetario	Movilidad de capitales	Movilidad del trabajo	Política Económica: prioridades internas	Organizaciones internacionales
1820-1913	Librecambio creciente	Patrón oro	Elevada movilidad	Alta	Ajuste externo	UPU, ITU, OMM, OMI
1913-1948	Proteccionismo: diferentes instrumentos	Restauración frustrada, fluctuación y controles	Controles y restricciones	Mínima	Estabilidad de precios	Sociedad de Naciones, CIJ, OIT
1948-1973	Liberalización Acuerdos multilaterales parciales	Tipos fijos, ajustables	Movilidad creciente	Alta	Pleno empleo y crecimiento	ONU, FMI, BM, GATT, UNESCO, UNICEF, OMS, PNUD, CEPE, CECA-CEE
1973-2000	Liberalización. Acuerdos institucionales globales	Fluctuación intervenida, áreas monetarias	Elevada movilidad	Controles migratorios	Estabilidad de precios	G7, OPEP, NAFTA, ASEAN, MERCOSUR, UE, BERD, OMC.

Bibliografía selectiva

- Archer (2001): *International Organizations*.
- Krueger (1998): «*Whither the World Bank and IMF*». *Journal of Economic Literature*.
- Krugman & Obsfeld (2006): *Economía Internacional*.
- Maddison (2001): *The World Economy*.
- Marichal (1989): *Historia de la deuda externa de América Latina*.
- Singer, H.W. (1995): «*An historical perspective*», en *The UN and the Bretton Woods Institutions*. M. ul Haq et al (eds).
- Smith (2006): *Globalization of World Politics*.
- Triffin (1960): *Gold and the Dollar Crisis*.

Fuentes de Internet

- Truman (Doctrina, 1947):
<https://www.youtube.com/watch?v=lf0axpYS6CA>
- Discurso de George Marshall en Harvard University:
<http://www.oecd.org/general/themarshallplanspeechatharvarduniversity5june1947.htm>
- Banco Mundial (Archivos) McNamara, Presidente del Banco Mundial (1968-1981):
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTABOUTUS/EXTARCHIVES/0,,contentMDK:20100171~pagePK:36726~piPK:36092~theSitePK:29506,00.html>
- Banco Mundial (Archivos Generales):
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTABOUTUS/EXTARCHIVES/0,,contentMDK:20035653~menuPK:56305~pagePK:36726~piPK:36092~theSitePK:29506,00.html>
- OTAN (Orígenes):
<http://www.nato.int/archives/1st5years/chapters/1.htm>