



# Sistemas sanitarios: El sistema Sanitario Español



Universidad  
de Cantabria

Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

- 
- **Introducción: Sistemas sanitarios.**
  - **El sistema sanitario español:**
    - Desarrollo histórico.
    - Organización del sistema sanitario español.
    - Las transferencias sanitarias y el reparto de competencias entre el estado y las comunidades autónomas.
    - Descripción de la situación actual.

# Definición de sistema sanitario

---

**"Conjunto complejo de elementos interrelacionados que contribuyen a la salud en los hogares, lugares de trabajo, los lugares públicos y las comunidades, así como en el medio ambiente físico y psicosocial, y en el sector de la salud y otros sectores afines"**

**OMS**



# Sistema sanitario: PRINCIPIOS

---

1. Universalidad
2. Atención integrada
3. Equidad
4. Eficiencia
5. Funcionalidad
6. Participación comunitaria
7. Intersectorialidad

OMS

# Tipos de Modelos: Modelo empresarial

---

- Salud como bien de consumo, no necesariamente protegido por el estado
- Contribución estatal reducida
- Desregulación del Estado de la prestación de servicios sanitarios
- Coexistencia de redes de beneficencia y seguros privados
- Costes muy elevados ( > 12% PIB)
- Problemas de equidad y accesibilidad

# Tipos de Modelos: Modelo de seguros sociales

- Salud como bien tutelado por los poderes públicos
- Financiación mediante cuotas (trabajadores y empresarios) más colaboración del Estado
- Servicios sólo a los que han cotizado y familiares
- Coexistencia de seguros voluntarios y redes de beneficencia
- Pago a proveedores mediante contratos y nº de servicios

# Tipos de Modelos: Modelo de Sistema Nacional de Salud

---

- Salud como bien tutelado por el Estado
- Financiación mediante impuestos, con aportaciones de los sistemas de seguros sociales
- Control gubernamental del proceso de financiación y provisión de servicios
- Universalidad y equidad
- Problemas: burocracia, sobre utilización, baja libertad de elección y listas de espera

- 
- Introducción: Sistemas sanitarios.
  - **El sistema sanitario español:**
    - **Desarrollo histórico.**
    - Organización del sistema sanitario español.
    - Las transferencias sanitarias y el reparto de competencias entre el estado y las comunidades autónomas.
    - Descripción de la situación actual.

# De dónde venimos...



**Desaparece el INP**  
**Se crea el INSALUD**

**Mº de  
Gobernación**

**Dirección Gral.  
de Sanidad**

**INP**



# Hasta la Constitución de 1978...dicotomía

## SANIDAD

- Salud Pública y Beneficencia (Estado y Corporaciones Locales)
- Hospitales Provinciales (Diputaciones)
- Hospitales Clínicos (M. Educación)
- Administración Institucional de la Sanidad Nacional
  - AISNA (Estado)

## ASISTENCIA SANITARIA de la Seguridad Social

- Asistencia sanitaria al trabajador (SOE, 1942), como beneficiario y cotizante de la S.S.  
Cotización por INP

Coexistían múltiples redes asistenciales sin coordinación entre sí

MINISTERIO DE SANIDAD Y CONSUMO (1977)



# A partir de la Constitución...

---

Todas las redes se integran en el  
**SISTEMA NACIONAL DE SALUD**

- 
- Introducción: Sistemas sanitarios.
  - El sistema sanitario español:
    - Desarrollo histórico.
    - Organización del sistema sanitario español.
    - Las transferencias sanitarias y el reparto de competencias entre el estado y las comunidades autónomas.
    - Descripción de la situación actual.

# BASES LEGISLATIVAS DEL SISTEMA SANITARIO ESPAÑOL

- Artículo 43 de la **Constitución Española**
- **R.D. 137/1984**: las Zonas Básicas de Salud
- **Ley 14/1986, de 25 de Abril** (BOE del 29)
  - Artículo 44: el Sistema Sanitario Español
  - Artículo 50: los SS. de Salud de las CCAA
  - Artículo 56: las Áreas de Salud

# Artículo 43

---

1. Se reconoce el **derecho a la protección de la salud.**
2. Compete a los poderes públicos organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las prestaciones y servicios necesarios. La ley establecerá los derechos y deberes de todos al respecto.
3. Los poderes públicos fomentarán la educación sanitaria, la educación física y el deporte. Asimismo facilitarán la adecuada utilización del ocio.

*Constitución Española, 1978*

# Artículo 44: El Sistema Sanitario Español

---

“ Conjunto de los Servicios de Salud de la Administración del Estado y de los Servicios de Salud de las CCAA convenientemente coordinados”

Universalidad  
Financiación pública  
Equidad en el acceso  
Descentralización

*Ley General de Sanidad, 1986*

Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

# Artículo 50:

## Los Servicios de Salud de las CCAA

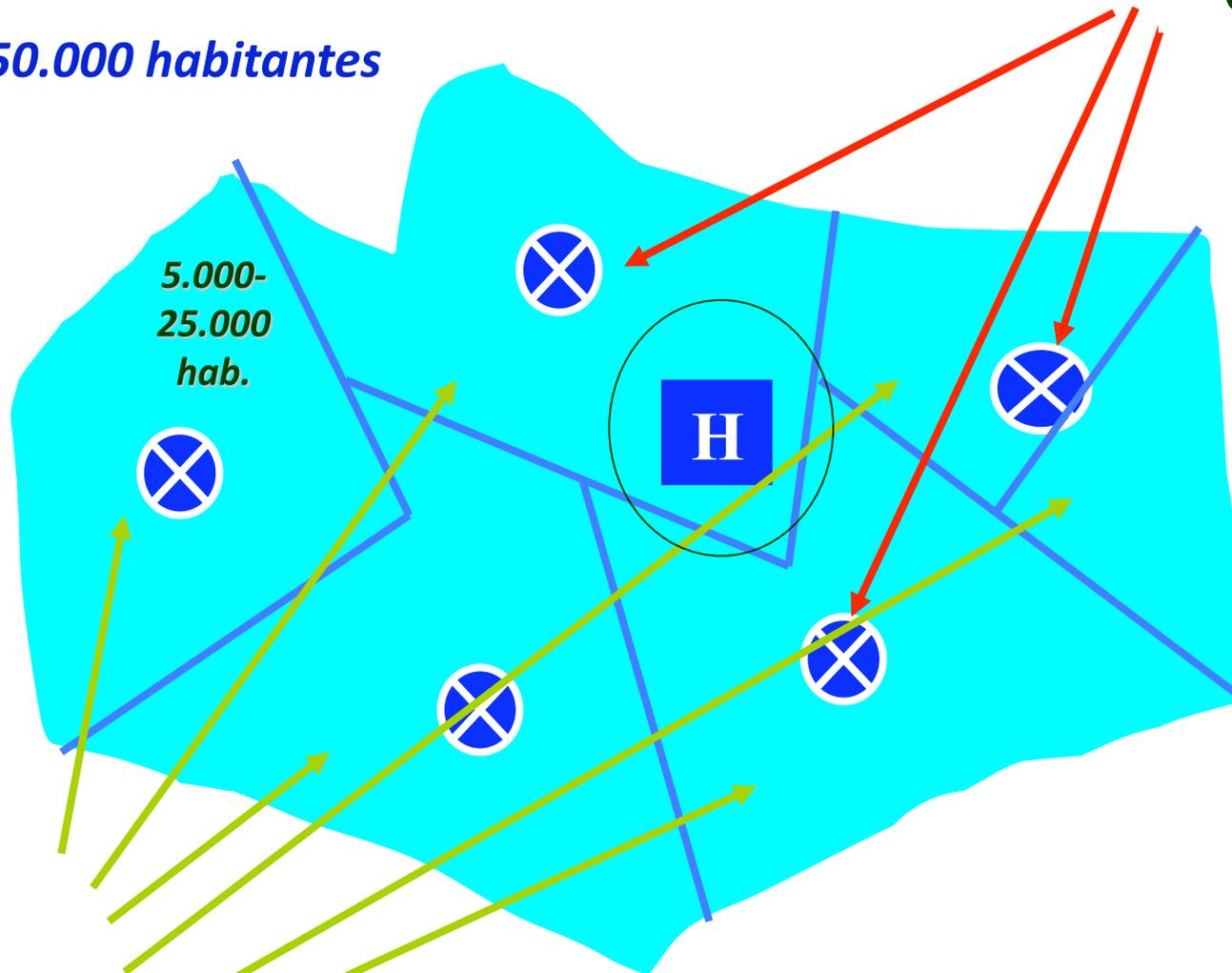
---

En cada Comunidad Autónoma se constituirá un Servicio de Salud integrado por todos los centros, servicios y establecimientos de la propia Comunidad, Diputaciones, Ayuntamientos y cualesquiera otras Administraciones territoriales intracomunitarias, que estará gestionado, ... , bajo la responsabilidad de la respectiva Comunidad Autónoma.

# Artículo 56: Las Áreas de Salud

Equipo de AP  
Centros de Salud

200.000-250.000 habitantes



Zonas Básicas  
de Salud

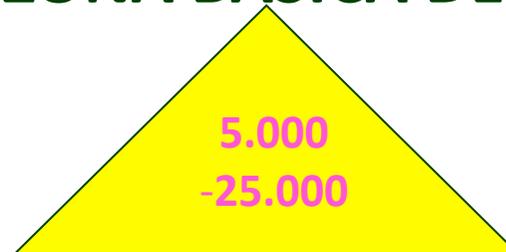
*Ley General de Sanidad, 1986*

Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

# ZONAS BÁSICAS DE SALUD

**Real Decreto 137/1984, de 11 de enero, sobre Estructuras Básicas de Salud**

**ZONA BÁSICA DE SALUD**



**CENTRO DE SALUD**

**EQUIPO DE  
ATENCIÓN PRIMARIA**

**Cada zona básica de salud contará con un centro de salud  
(Decreto 137/1984 sobre estructuras básicas de salud).**

Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

# ZONAS BÁSICAS DE SALUD

---

**Real Decreto 137/1984, de 11 de enero, sobre Estructuras Básicas de Salud**

- Son el marco territorial de la asistencia primaria
- La delimitación en base a criterios **demográficos, geográficos y sociales**
- Población protegida → **5.000 - 25.000 habitantes**
- Cada ZBS → un centro de salud

**Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad**

- Trabajo en equipo
- Atención integral tanto individual como colectiva
- Laboratorios de Salud (análisis del medio ambiente, alimentos y zoonosis)

# MAPA SANITARIO CANTABRIA

Decreto 66/2001, de 17 de agosto

4 áreas de salud



- 
- Introducción: Sistemas sanitarios.
  - El sistema sanitario español:
    - Desarrollo histórico.
    - Organización del sistema sanitario español.
    - Las transferencias sanitarias y el reparto de competencias entre el estado y las comunidades autónomas.
    - Descripción de la situación actual.

Proceso de transferencias de la asistencia sanitaria gestionada por el Instituto Nacional de Salud - INSALUD	
Comunidad Autónoma	Real Decreto
Cataluña	1517/1981 de 8 de Julio
Andalucía	400/1984, de 22 de Febrero
País Vasco	1536/1987, de 6 de Noviembre
Comunidad Valenciana	1612/1987, de 27 de Noviembre
Galicia	1679/1990, de 28 de Diciembre
Navarra	1680/1990, de 28 de Diciembre
Canarias	446/1994, de 11 de Marzo
Asturias	1471/2001, de 27 de Diciembre
Cantabria	1472/2001, de 27 de Diciembre
La Rioja	1473/2001, de 27 de Diciembre
Murcia	1474/2001, de 27 de Diciembre
Aragón	1475/2001, de 27 de Diciembre
Castilla-La Mancha	1476/2001, de 27 de Diciembre
Extremadura	1477/2001, de 27 de Diciembre
Baleares	1478/2001, de 27 de Diciembre
Madrid	1479/2001, de 27 de Diciembre
Castilla y León	1480/2001, de 27 de Diciembre

**20 AÑOS DE PROCESO DE TRANSFERENCIA: 1981-2001**

**Objetivos:**  
**Aproximar la gestión de la asistencia sanitaria al ciudadano**  
**Garantizar la equidad, la calidad y la participación**

**2003: Ley de Cohesión y Calidad del SNS**

*Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. D. G. de Cohesión del Sistema Nacional de Salud y Alta Inspección.*

Trinidad Dierssen Sotos  
 Medicina Preventiva y Salud Pública

# DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

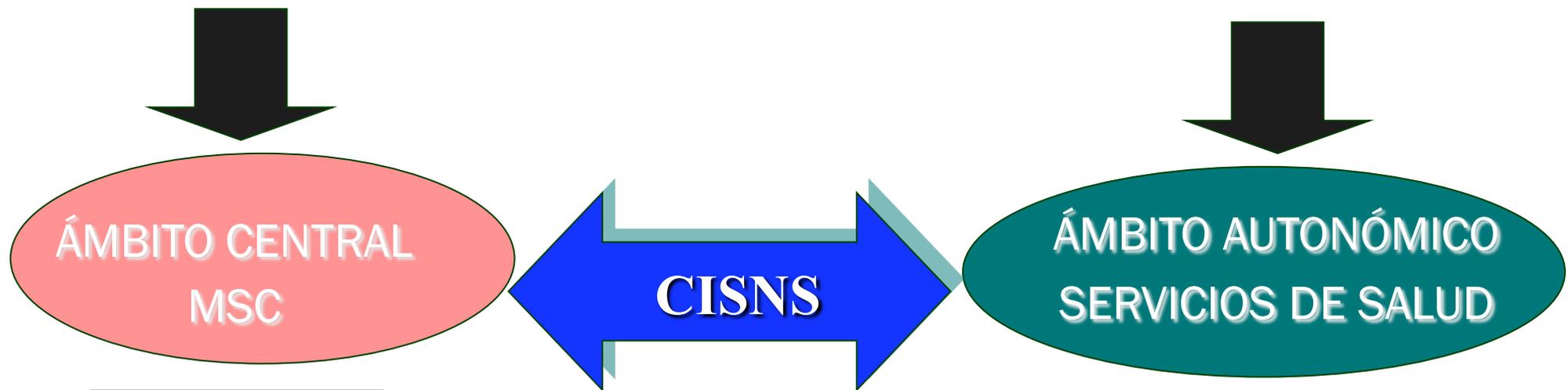
## Competencias de las Administraciones Públicas en materia sanitaria



*Fuente: Reparto de competencias según la Constitución Española, la Ley General de Sanidad y la Ley de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud.*

- 
- Introducción: Sistemas sanitarios.
  - El sistema sanitario español:
    - Desarrollo histórico.
    - Organización del sistema sanitario español.
    - Las transferencias sanitarias y el reparto de competencias entre el estado y las comunidades autónomas.
    - Descripción de la situación actual.

# ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO PÚBLICO



Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

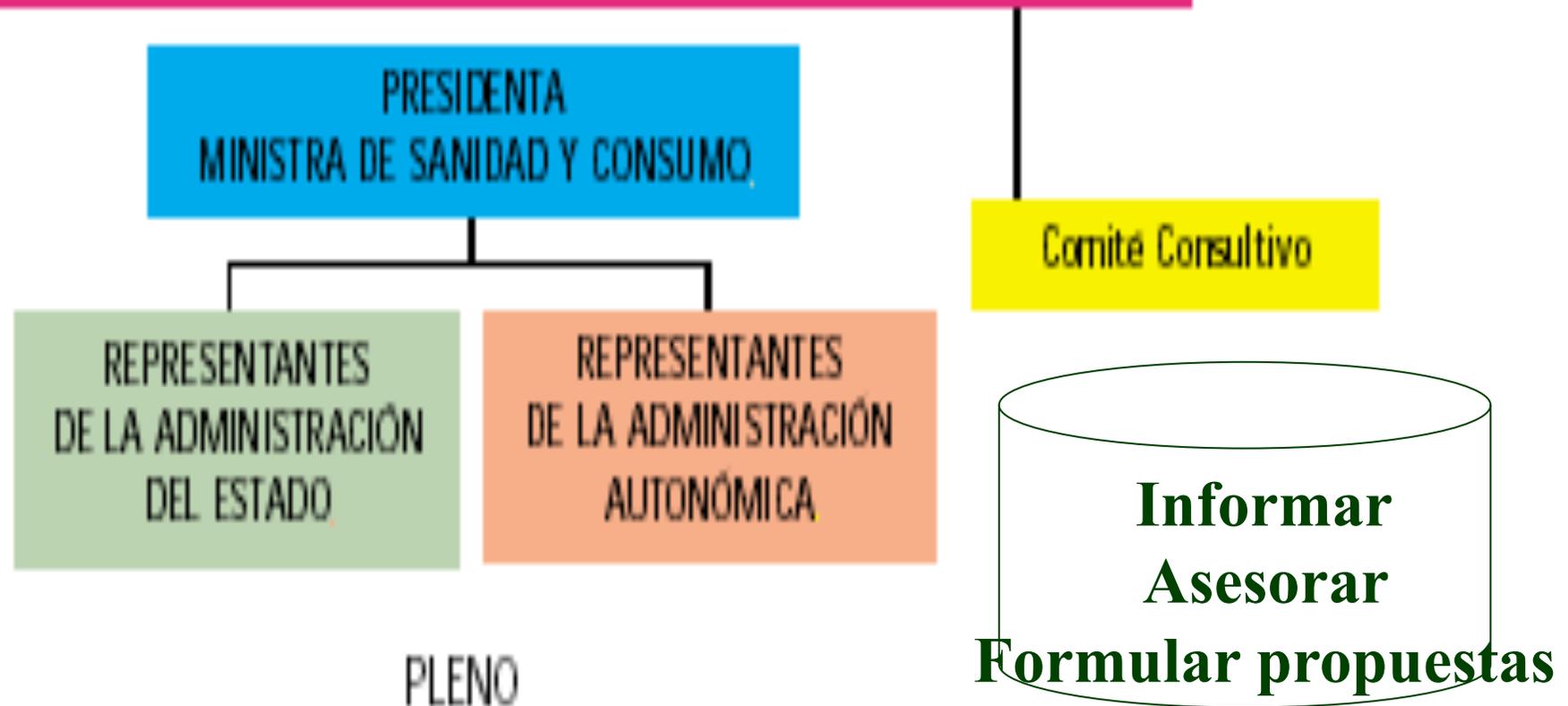
# EL CONSEJO INTERTERRITORIAL DEL S.N.S.

---

**El CISNS, es "el órgano permanente de comunicación e información de los distintos Servicios de Salud, entre ellos y con la Administración Estatal, y, coordinará las líneas básicas de la política de adquisiciones, contrataciones de productos farmacéuticos, sanitarios y de otros bienes y servicios, así como los principios básicos de la política de personal".**

***Ley General de Sanidad, 1986***

# CONSEJO INTERTERRITORIAL



# MINISTERIO DE SANIDAD Y CONSUMO



**REAL DECRETO 1133/2008, de 4 de julio**

<http://www.boe.es/boe/dias/2008/07/09/pdfs/A29992-30002.pdf>

# NIVELES DE ATENCIÓN

*2 niveles asistenciales*

**ATENCIÓN PRIMARIA**



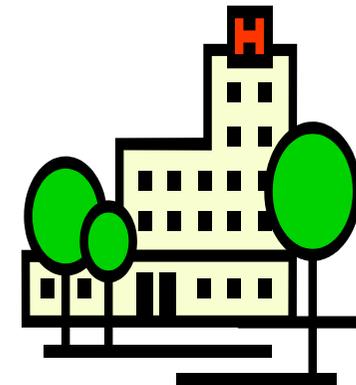
Atención al individuo, la familia y la comunidad mediante programas de promoción, prevención, curación y rehabilitación



**ATENCIÓN ESPECIALIZADA**



Atención de mayor complejidad a problemas de salud



Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

# Prestaciones Atención Primaria



- PRESTACIONES **GENERALES**
  - Asistencia en consulta Centro de Salud y domicilio
  - Prescripción y realización de pruebas diagnósticas
  - Actividades de prevención, promoción, curación, cuidados y rehabilitación.
  
- PRESTACIONES **ESPECÍFICAS**
  - Atención a la mujer
  - Atención a la infancia
  - Atención a personas adultas-mayores
  - Atención de urgencia
  - Atención de salud bucodental

# La cartera de Servicios en APS

---

El conjunto de servicios relacionados con problemas de salud, que son ofertados por todos los EAP y las Unidades de Apoyo.

- *Es un instrumento ágil, utilizado para gestionar el trabajo de los profesionales, como medida de la actividad, para evaluar y asignar incentivos*
- *Características: atención integral, orientada al usuario, global, dinámica*

# La cartera de Servicios en APS

SERVICIO: actividad o actividades desarrolladas o fomentadas por los profesionales de APS para atender o prevenir un problema de salud o satisfacer una demanda sanitaria

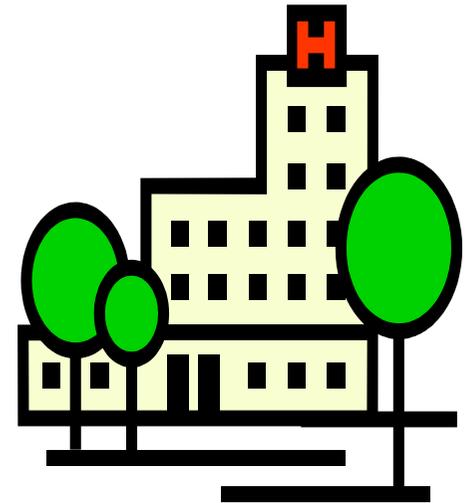
## COMPONENTES DE LOS SERVICIOS DE LA CARTERA:

- Denominación
- Población diana
- Criterio de inclusión
- Indicador de cobertura
- Normas Técnicas

# Prestaciones Atención Especializada

---

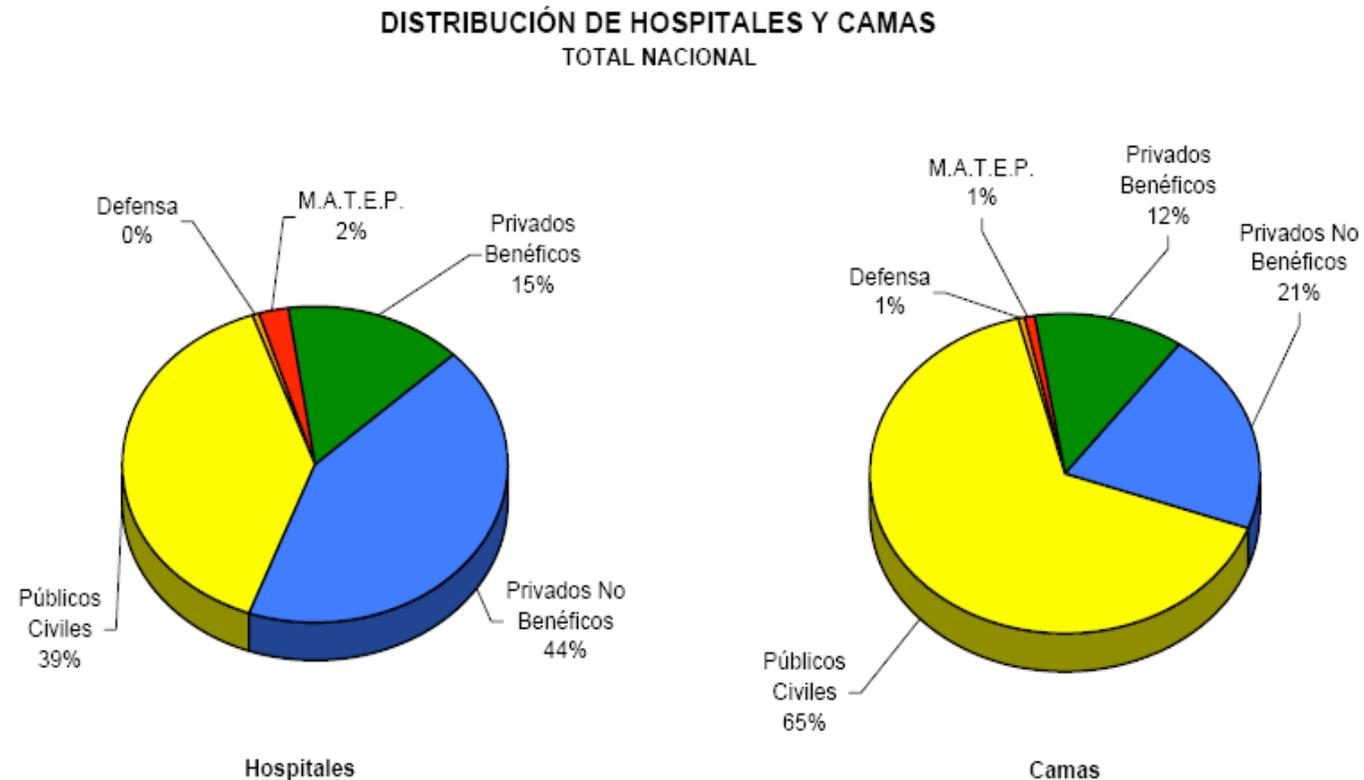
- Asistencia **ambulatoria** en **consulta**
- Asistencia **ambulatoria** en **hospital de día**
- Asistencia en régimen de **hospitalización**
- Atención a la **salud mental**
- Atención de **urgencias** en los hospitales



<http://www.msc.es/profesionales/CarteraDeServicios/ContenidoCS/3AtencionEspecializada/home.htm>

# Recursos del SNS: centros y equipamientos

**TOTAL 2008:  
804 hospitales  
248 del SNS**



(Según dependencia funcional)

**Camas: de hospitales:  
2,5 por 1000hab.  
OCDE 3,8**

**Fuente: Catálogo Nacional de Hospitales 2009**

Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

# Recursos humanos del SNS

## Recursos humanos en el Sistema Nacional de Salud, 2003

Recursos Humanos	SNS	Distribución por ámbito asistencial	
		Atención Primaria	Atención Especializada
<b>Total RRHH</b>	<b>422.171</b>	<b>84.471</b>	<b>337.700</b>
Médicos	83.726	29.428	54.298
Enfermeros	118.532	24.455	94.077
Otros	219.913	30.588	189.325

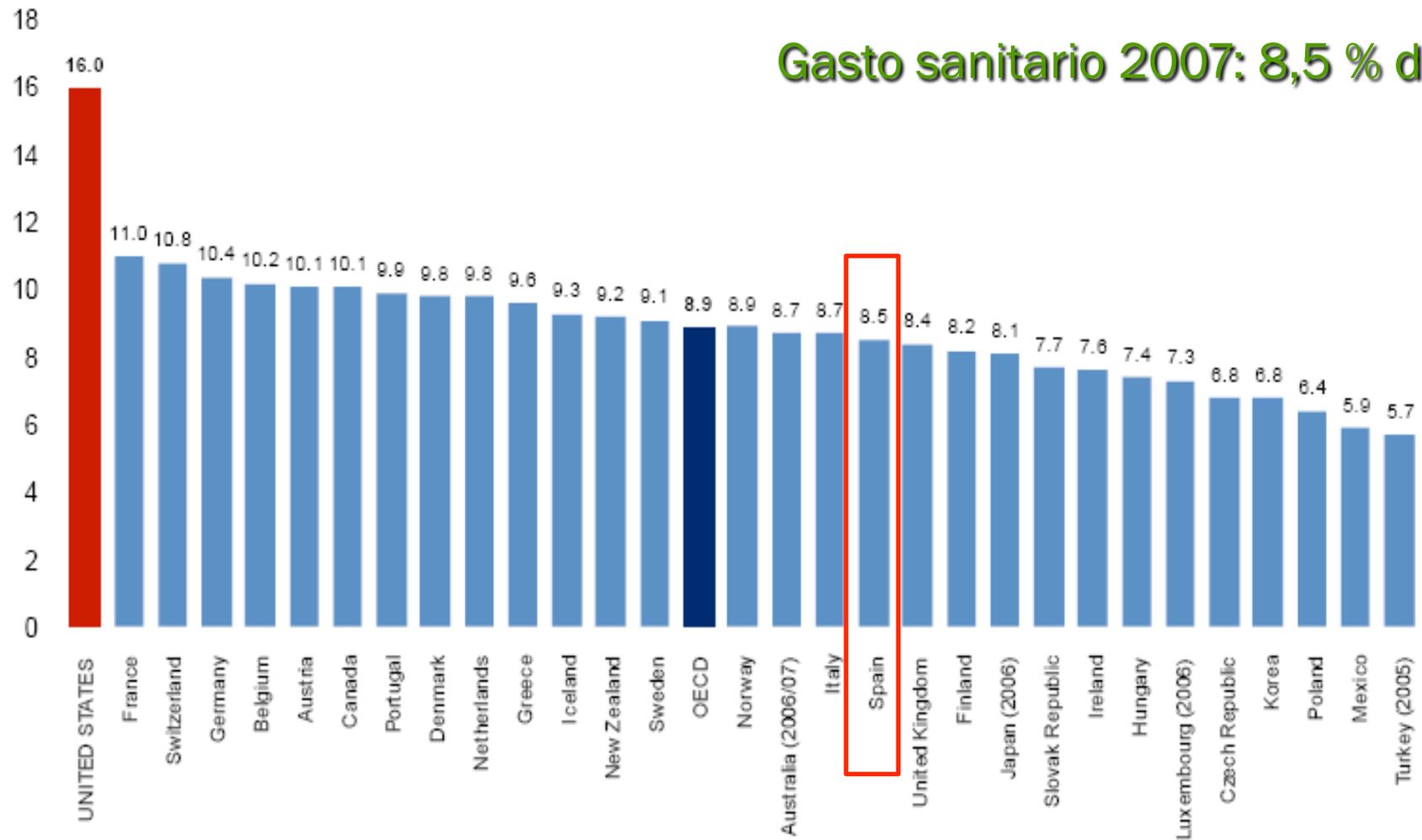
**Médicos: 3,7 por 1000 hab. (OCDE 3,1)**  
**Enfermeros: 7,5 por 1000 (OCDE 9,6)**

*Fuente OCDE Health data, 2009*

*Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. Estimación elaborada por el Instituto de Información Sanitaria.*

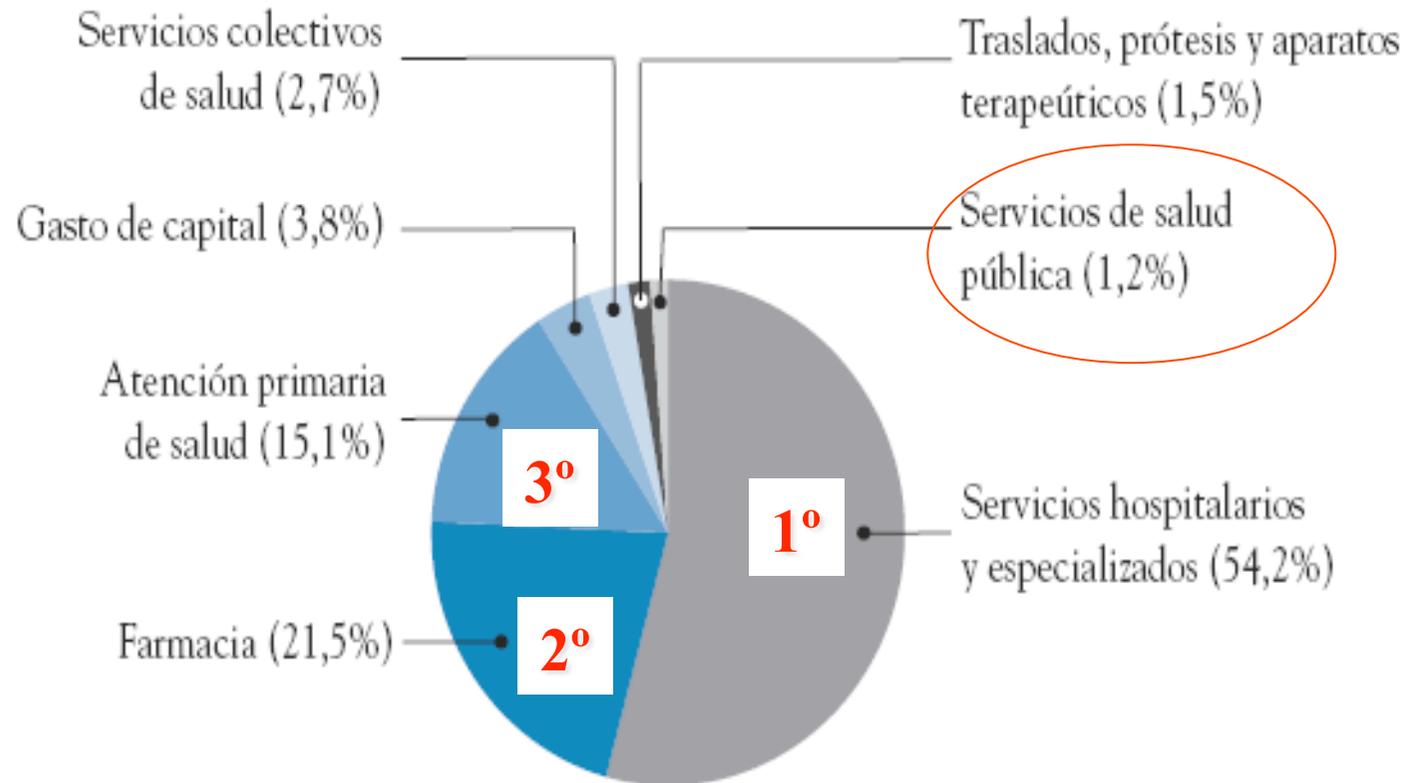
Trinidad Dierssen Sotos  
 Medicina Preventiva y Salud Pública

# Financiación del SNS



*Fuente OCDE Health data, 2009*

# Financiación del SNS: gasto sanitario público 2005



Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. Estadística del Gasto Sanitario Público 2005.

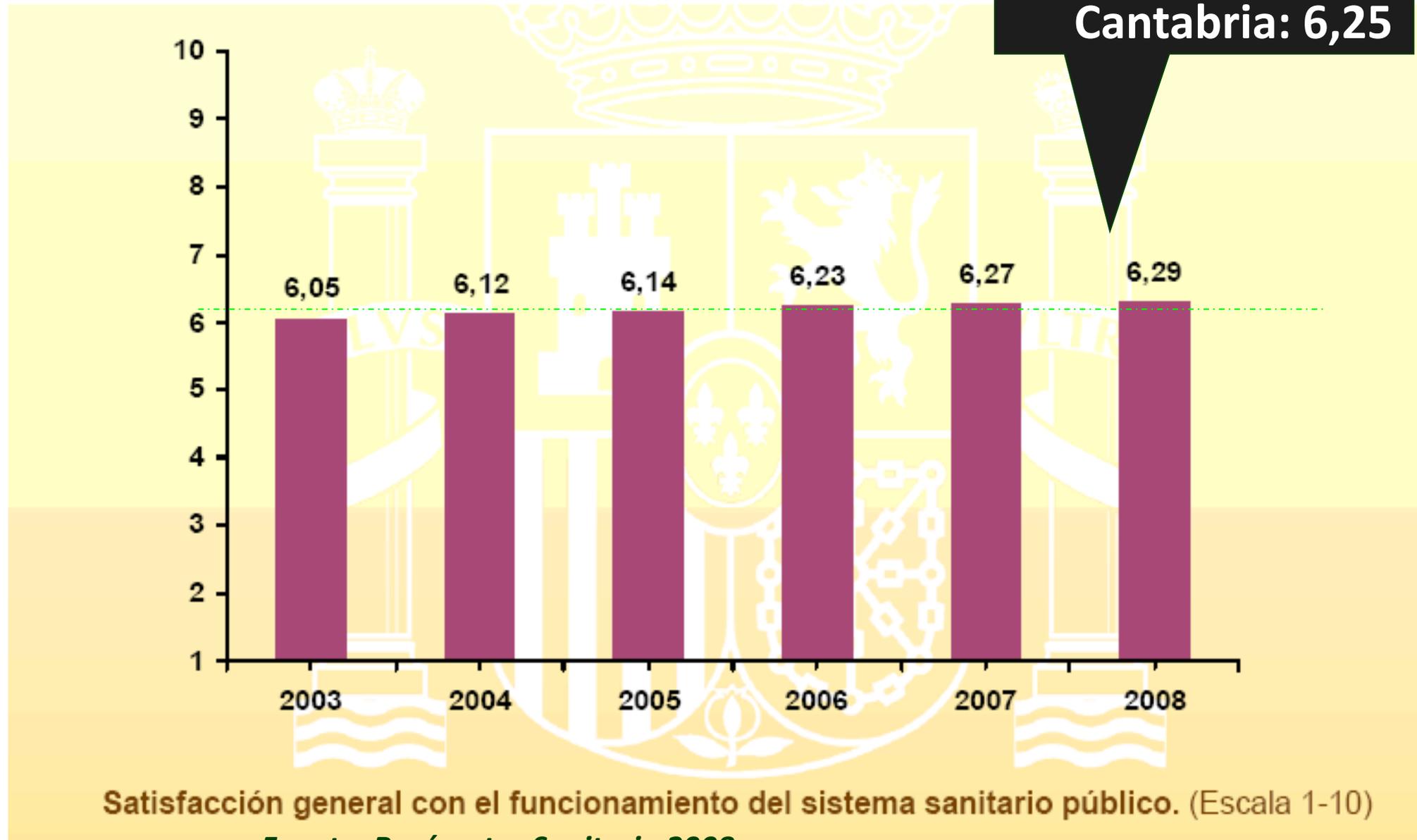
# Satisfacción con el SNS



Fuente: *Barómetro Sanitario 2008*

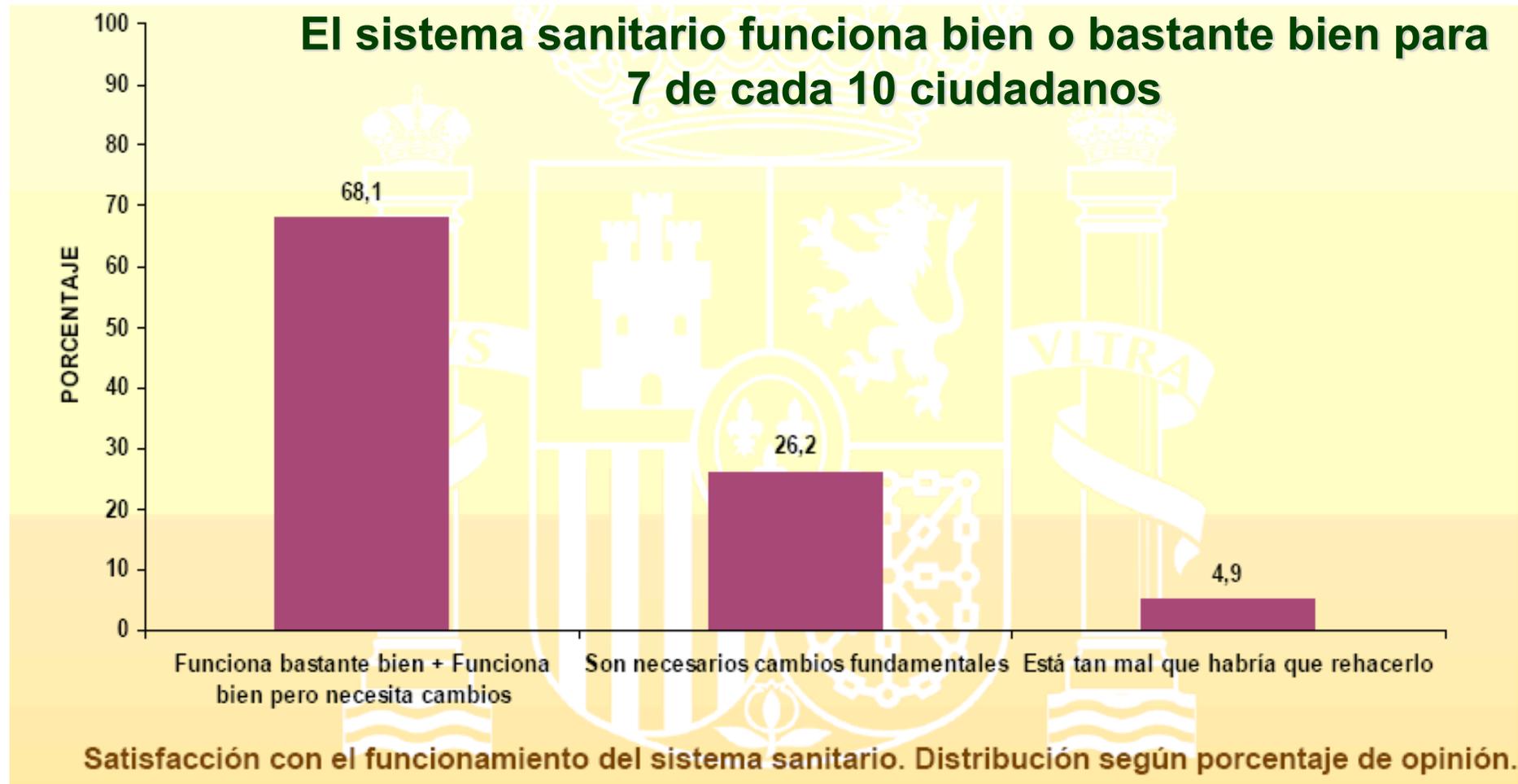
Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

# Satisfacción con el SNS

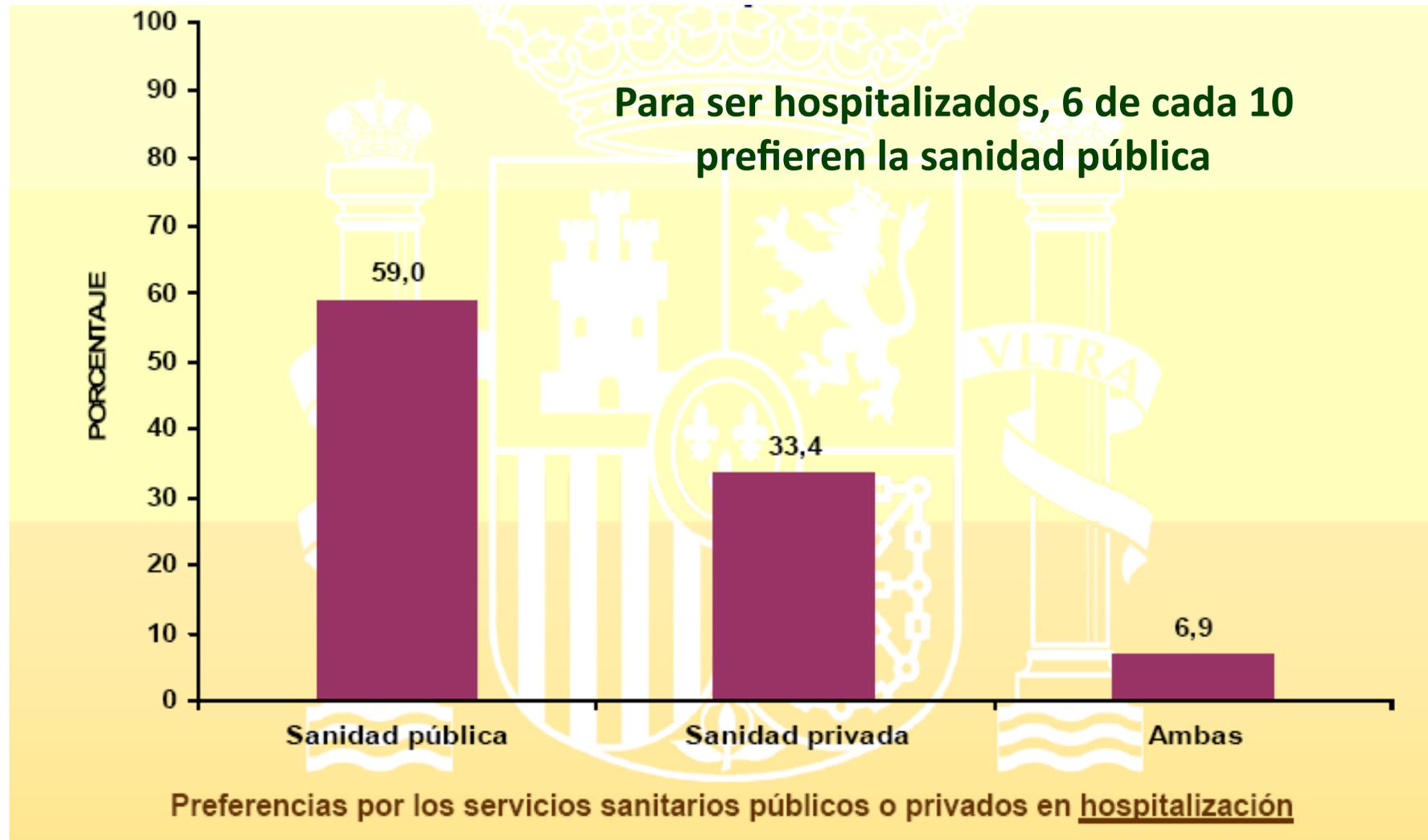


Fuente: Barómetro Sanitario 2008

# Satisfacción con el SNS



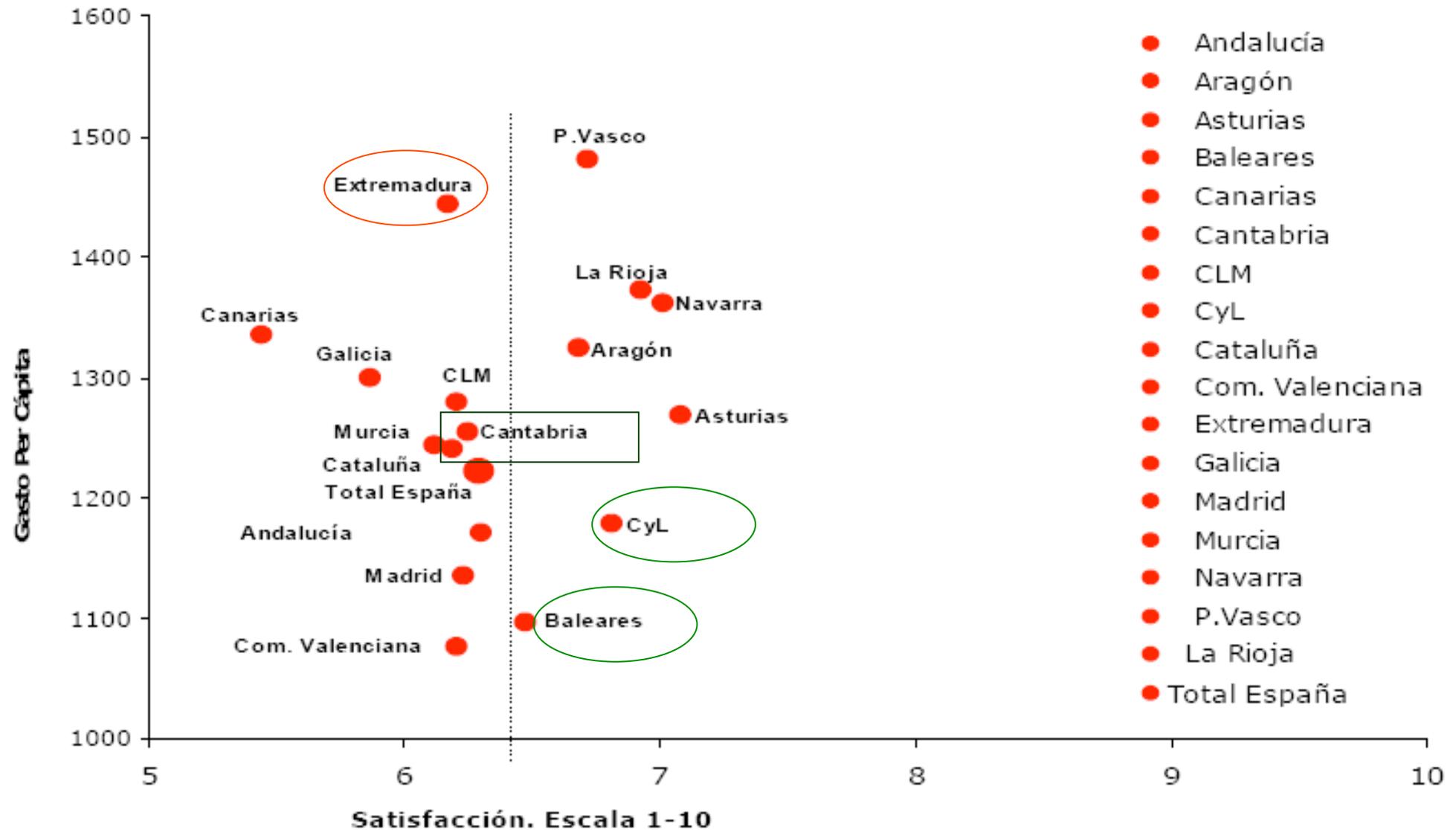
# Satisfacción con el SNS



Fuente: Barómetro Sanitario 2008

Trinidad Dierssen Sotos  
Medicina Preventiva y Salud Pública

# Satisfacción con el SNS



Fuente: Barómetro sanitario 2008 y Recursos Económicos del Sistema Nacional de Salud 2007-2009.

Elaboración: OSPC.

# ENLACES DE INTERÉS

- Información del SNS  
<http://www.msc.es/organizacion/ministerio/organizacion/home.htm>
- INGESA  
<http://www.ingesa.msc.es/organizacion/quienes/home.htm>
- SANIDAD EXTERIOR  
<http://www.msc.es/profesionales/saludPublica/sanidadExterior/home.htm>

## OCDE:

[http://www.oecd.org/topic/0,3373,en\\_2649\\_37407\\_1\\_1\\_1\\_1\\_37407,00.html](http://www.oecd.org/topic/0,3373,en_2649_37407_1_1_1_1_37407,00.html)