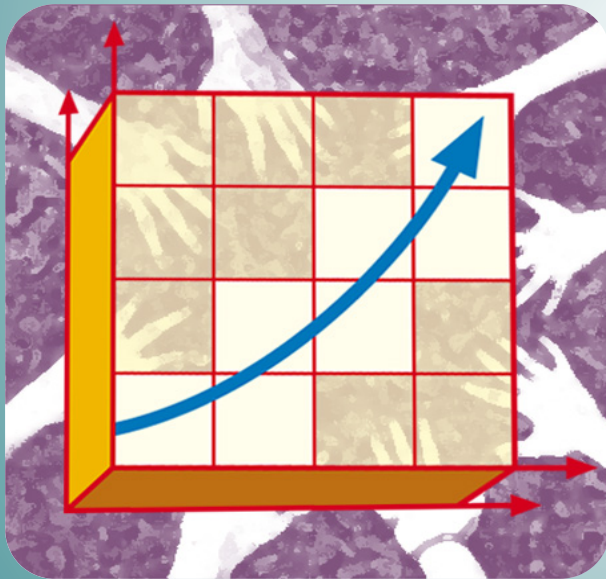


# Desarrollo Económico

## Tema 10. Instituciones y desarrollo. El papel del Estado en el desarrollo



**Daniel Díaz Fuentes**  
**Marcos Fernández Gutiérrez**

Departamento de Economía

Este tema se publica bajo Licencia:

[Creative Commons BY-NC-SA 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

# Estructura

- ▶ 10.1. El papel del Estado en el desarrollo.  
Perspectiva neoliberal y críticas.
- ▶ 10.2. Las instituciones internacionales y el desarrollo.  
FMI y Banco Mundial.

- Papel del Estado en el desarrollo, uno de los debates de mayor interés.
- **Neoliberalismo:**
  - **Papel mínimo del Estado** (considerado ineficiente):
    - Garantía de los derechos de propiedad.
    - Mantener el orden y la estabilidad social (seguridad interior).
    - Defensa (seguridad exterior).
  - Defensa del **libre mercado**, considerado eficiente. Laissez faire, búsqueda del beneficio individual, dirigida por la mano invisible del mercado, como vía para el crecimiento económico y el desarrollo. Abandono de la dicotomía Norte-Sur.
  - Desde mediados de los 1980s (tras crisis del petróleo y crisis de la deuda), **ideas dominantes** a nivel internacional. Instituciones internacionales (FMI, BM, OMC, OECD, etc.).

# Las críticas neoliberales a la Economía del desarrollo

- **Críticas a la Economía del desarrollo:**

- «**Dirigismo**» – intervención del estado, preferencia por estrategias de desarrollo protagonizadas por el Estado. Suplantación del mercado y *crowding-out*.
- **Consideraciones macroeconómicas** (crecimiento, industrialización, inversión, empleo) antes que eficiencia a nivel micro.
- Abandono de la teoría de las ventajas comparativas, como resultado del **pesimismo exportador** vs Libre comercio.

# Las críticas neoliberales a la Economía del desarrollo

- Los países no son pobres por la existencia de círculos viciosos, sino por el **exceso de intervención gubernamental**:
  - El sector público está sobredimensionado.
  - El sector público ha sobrevalorado la formación de capital y los grandes proyectos de inversión.
  - Proliferación de actuaciones que distorsionan el mercado y crean ineficiencias (subsidios, protecciones arancelarias, etc.). **Buscadores de rentas y grupos de interés**.
- **Ayuda externa** (instituciones internacionales) como herramienta para influir en la realización de transformaciones o “reformas estructurales” consideradas positivas: en muchos casos, minimizar intervenciones y regulaciones distorsionadoras del mercado.

# La concepción neoliberal del Estado

- Krueger (Banco Mundial, años 80). Países en desarrollo, **estado sobredimensionado generador de rentas** (subsidios, exenciones, aranceles). Tres posibles **formas**:
  - **Estado faccional:**
    - Rentas capturadas por grupos de interés, que presionan para mantener determinadas políticas.
    - Estado corrupto e ineficiente, reduce el dinamismo económico.
  - **Estado absolutista:**
    - Estado como ente autónomo, dirigido por y para los burócratas.
    - Gasto limitado por los ingresos fiscales y su legitimidad. Desincentivo a la producción e incentivo a la evasión tributaria.
  - **Estado guardián:**
    - Ente autónomo, pero con el objetivo de mejorar el bienestar de los ciudadanos.
    - ¿Cuándo y por qué estado absolutista o estado guardián? Clave para entender el proceso de desarrollo.

# Críticas a la concepción neoliberal del papel del Estado

- **Fallos del gobierno vs fallos del mercado**, en sociedades pre-capitalistas, duals o en transición.
- **Beneficios sociales** (externalidades) vs beneficios individuales: nutrición, salud, educación, equidad, infraestructuras, etc.
- **¿Eficiencia de los mercados** en las economías en desarrollo? Ausencia de estructuras competitivas. Mercados asimétricos, información y conocimiento.
- No es una dicotomía estado vs mercado. **Dirigismo del mercado**: demanda agregada, estímulos a las exportaciones, inversión pública. *Crowding-in*: estímulo de la inversión privada.
- Falta de éxito de las políticas neoliberales aplicadas (excepto Chile). Taiwán, Corea del Sur, etc.: apertura al comercio, pero proceso liderado por el Estado.

- La economía del desarrollo necesitaba una teoría sólida sobre el papel del Estado en el desarrollo.
- **Autonomía enraizada (Embedded autonomy), Evans: tres tipos de Estados**, en función de la evolución histórica de las sociedades y la influencia de distintos agentes:
  - **Estado depredador:**
    - Búsqueda de rentas, corrupción y patrimonialización del Estado.
    - Falta de meritocracia en el sector público.
    - El Estado extrae recursos de la sociedad y perjudica el desarrollo económico.
    - Maximización del beneficio individual por encima de objetivos colectivos.
  - **Estado intermedio:**
    - Inconsistencias, pero no Estado depredador (concepción neoliberal).
    - Fragmentación del Estado: profesionalidad y meritocracia vs lazos personales y corrupción.
    - Capaces de lograr transformaciones sectoriales exitosas.
  - **Estado desarrollista.**



- **Tres tipos de Estados (Evans):**

- Estado depredador.

- Estado intermedio.

- Estado desarrollista:

- **Característica clave: autonomía (no Estado cautivo):**

- \* Administración meritocrática.

- \* Interacción del Estado y el sector privado en un proyecto conjunto de desarrollo económico. Estado conectado con la sociedad, pero no Estado cautivo.

- **Funciones:**

- \* **Regulador:** formular y garantizar las leyes y regulaciones (como el Estado minimalista).

- \* **Productor:** capital social e infraestructuras (bienes colectivos).

- \* **Facilitador:** reducción del riesgo o incremento del rendimiento de iniciativas privadas en aspectos prioritarios para el desarrollo; y fomento de externalidades positivas (educación, tecnología, etc.).

- ¿Por qué y cómo existe cada tipo de estado?

- El desarrollo se basa principalmente en los **recursos y las capacidades propios** de los países.
- No obstante, determinadas **instituciones internacionales** tienen también un papel relevante:
  - Fondo Monetario Internacional (FMI).
  - Banco Mundial.
  - Bancos regionales de desarrollo (Latinoamérica, Asia, África).
  - Organización Mundial del Comercio (OMC).
  - Naciones Unidas (ONU) y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- **Papel:**
  - Recursos externos para complementar el ahorro e inversión internos y, con ello, incrementar las capacidades productivas.
  - Oportunidad; pero, a cambio, las instituciones internacionales pretenden ejercer su influencia en las economías que intervienen.
  - Debate sobre el papel y los efectos de estas intervenciones.

# El Fondo Monetario Internacional

- Fundado, como el Banco Mundial en 1944 en Bretton Woods.
- Poder de voto en relación a las cuotas de los países. Dominio de EE.UU. y aliados occidentales (Reino Unido, Francia, Alemania), aunque decreciente.
- Los países recurren al FMI para solicitar **préstamos** con los que cubrir déficits por cuenta corriente que les permita mantener un tipo de cambio “estable” y “convertible”, cuando no pueden financiarse por los canales ordinarios.
- Es un reconocimiento tácito de **políticas económicas insostenibles**, debido a problemas internos o a shocks externos ligados a cambios en la economía internacional (precios de las exportaciones y/o importaciones).
- En principio, son préstamos a corto plazo. **Condicionalidad**.
- Desde los años setenta, exclusivamente orientado a países en desarrollo. Desde 2008, se ha revertido (Islandia y cuatro países miembros del euro: Grecia, Portugal, Irlanda y Chipre).

<http://www.imf.org/external/np/exr/facts/europe.htm>

- **Objetivos:**

- Posición: la causa de los problemas es interna a los países. Por tanto, imponer **condiciones** para mayor estabilidad económica.
- Déficit por cuenta corriente: no debido a factores exógenos (como términos de intercambio), sino exceso de demanda agregada ( $M > X$ ).
- **Programas de estabilización:** recesión económica a corto plazo (austeridad) para alcanzar el equilibrio; ajustes para evitar desequilibrios en el futuro:
  - **Devaluación del tipo de cambio**, para estimular X y desincentivar M.  
En los países en desarrollo, tendencia a moneda sobrevalorada por motivos políticos (importaciones de maquinaria y equipo; pero acarrea importaciones de bienes de lujo).
  - Control de la oferta monetaria, **para limitar la inflación** y el exceso de demanda agregada.
  - **Reducción del gasto público** y control del déficit fiscal (incremento de tipos de interés y crowding out del sector privado, que sería más eficiente).
  - **Reducción de salarios reales**, para incrementar competitividad e incentivar inversión.
- **Estímulo:** entrada de fondos, disminución del riesgo-país.

- **Críticas:**

- **Devaluación de la moneda:**

- Puede no estimular suficientemente las exportaciones si su elasticidad precio es reducida.
- Reducción del déficit basada en la reducción de las importaciones, limitando la capacidad productiva y exportadora de la economía.

- **Reducción de gasto público:**

- Puede eliminar subsidios o servicios que afecten a los más desfavorecidos (subsidios a alimentos) o a la capacidad productiva (externalidades: educación, infraestructuras), en lugar de a gastos improductivos (p.e., gasto militar).
- Puede desincentivar la producción y la inversión, por sus efectos contractivos.
- Como alternativa, podría tratar de mejorarse la eficacia en la recaudación impositiva.

- **Reducción de los salarios reales:**

- Implica una reducción del consumo, que afecta a la demanda interna y la producción.
- Solo se compensa si la demanda externa es fuerte.
- El coste laboral no es el único determinante de la inversión.

- Los **resultados** de estas intervenciones han sido pobres:

- Algunos objetivos no se consiguen.
- A medio plazo, el crecimiento se debilita.
- Tienden a generar efectos redistributivos negativos.
- Muchos países no completan los programas.

- Fundado también a mediados de los 40. Papel importante desde finales de los 60s.
- Dominado por EE.UU. (frente a presidentes europeos en el FMI), aunque de manera decreciente.
- Inicialmente, se distinguía del FMI porque prestaba a largo plazo y promovía proyectos de inversión a gran escala con externalidades (p.e., infraestructura, agua para agricultura o electricidad).
- Desde finales de los 60s, financiación de **programas contra la pobreza** y (necesidades humanas básicas) en países en desarrollo (agua, vivienda, educación, agricultura, etc.).
- Desde finales de los 70s, énfasis en préstamos para **ajustes estructurales** (structural adjustment loans, SAL), con objeto de incidir sobre las políticas nacionales (incentivar exportaciones, reformas impositivas, revisar precios agrícolas, etc.).

- El papel del estado era central en los SAL. **New Political Economy** (Krueger): excesivo papel del Estado, impedimento al desarrollo.
- **Objetivo principal:** reducir el papel del Estado mediante privatizaciones, desregulaciones e internacionalización (comercio, finanzas e inversión):
  - Liberalización comercial.
  - Liberalización de inversión extranjera directa.
  - Privatización.
  - Desregulación.
  - Seguridad jurídica – derechos de propiedad.
  - Disciplina fiscal.
- **Balance** de estas intervenciones: fracaso en términos de crecimiento y reducción de la pobreza.
- **Críticas:** pérdida de soberanía nacional y recomendaciones basadas en supuestos incorrectos ( $\downarrow$  sector público =  $\uparrow$  crecimiento).
- Actualmente, **nuevas ideas** (New Structural Economics).

- Liberalización comercial.
- Liberalización de inversión extranjera directa.
- Privatización.
- Desregulación.
- Seguridad jurídica-Derechos de propiedad.
- Disciplina fiscal.